



COMUNE
DI CERVIA

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 21 del 31 gennaio 2017

OGGETTO: NUOVO PIANO TRIENNALE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE 2017 - 2019 DEL COMUNE DI CERVIA.

Il giorno **31 gennaio 2017** alle ore **15:00** a Cervia, presso la Residenza Municipale, nella apposita sala delle adunanze.

Convocata a cura del Sindaco si è riunita la Giunta Comunale. Accertata la legalità dell'adunanza il Presidente dichiara aperta la seduta

Alla trattazione dell'oggetto sopra indicato risultano presenti i Signori:

N.	Componente	Funzione	Presenza
1	COFFARI LUCA	Sindaco	PRES
2	ARMUZZI GABRIELE	Vice Sindaco	PRES
3	GRANDU GIOVANNI	Assessore	PRES
4	GIAMBI NATALINO	Assessore	PRES
5	LUCCHI MICHELA	Assessore	PRES
6	FABBRI ROSSELLA	Assessore	PRES

Presiede la Giunta il Sig. Sindaco Luca Coffari.

Partecipa il Segretario Generale Alfonso Pisacane.

Vista la proposta di deliberazione corredata dei pareri previsti dall'art. 49 del D.Lgs n. 267 del 18 agosto 2000;

Richiamate:

- la **L. 6 novembre 2012, n. 190** recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" **come modificata dal Decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97**, «Recante revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;
- il Piano Nazionale Anticorruzione (di seguito PNA) approvato con Delibera CiVIT (ora A.N.A.C.) n. 72 del 11/09/2013;
- la determinazione dell'ANAC n. 12 del 28 ottobre 2015, che ha approvato l'«Aggiornamento 2015 al PNA», che ha fornito importanti nuove indicazioni integrative e chiarimenti rispetto ai contenuti del PNA 2013;
- la Delibera n. 831 del 03/08/2016 dell'ANAC con cui è stato approvato il nuovo PNA 2016;

Dato atto che il comma 8, art. 1 della L. n. 190/2012, dispone che l'organo di indirizzo politico, su proposta del responsabile individuato ai sensi del comma 7, entro il 31 gennaio di ogni anno, adotta il Piano triennale di prevenzione della corruzione (di seguito PTPC);

Richiamato il Decreto del Sindaco n. 44 del 29/12/2014, con il quale il Segretario Generale Dott. Alfonso Pisacane è stato nominato Responsabile della prevenzione della corruzione del Comune di Cervia (di seguito RPCT);

Visto il PTPC del Comune di Cervia relativo al periodo 2014 – 2016 approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 6 del 28 gennaio 2014 ed i suoi aggiornamenti (Deliberazione di Giunta Comunale n. 10 del 27 gennaio 2015 Giunta Comunale n. 8 del 26 gennaio 2016);

Dato atto che, in particolare, il D.lgs. 97/2016 ha sancito l'**unificazione fra il PTCP** e il Programma triennale della trasparenza e dell'integrità stabilendo che nel **PTCP** sia chiaramente identificata la sezione relativa alla trasparenza;

Considerato di procedere all'approvazione di un "nuovo **PTPC**" valutando, in particolare:

- il mutato quadro normativo in materia di prevenzione della corruzione;
- le importantissime novità introdotte dall'ANAC con l'«Aggiornamento 2015 al PNA» e il nuovo **PNA 2016**;
- l'esaurirsi dell'efficacia di un percorso triennale attivato a seguito dell'approvazione del

primo **PTPC**: soprattutto con riferimento alle misure di prevenzione “ulteriori - specifiche” previste per singoli processi/procedimenti;

- le profonde modifiche organizzative che ha subito la struttura comunale che hanno comportato mutamenti anche rispetto ai processi/procedimenti di competenza dell’Ente;
- l’esigenza di una semplificazione del sistema di prevenzione come definito nel 2014, per renderlo più efficace e comprensibile dall’intera struttura comunale;
- la necessità di fotografare l’attività realizzata fino ad ora in termini di prevenzione della corruzione, per ripartire con nuove misure di prevenzione sulla base dei risultati ottenuti, ma anche sulle criticità rilevate;

Dato atto che il “nuovo PTCP” sostituisce quello approvato nel 2014, volendo dare attuazione alle nuove indicazioni contenute nelle precitate modifiche normative e negli atti approvati dall’ANAC.

In tal senso sono stati **aggiornati i contenuti del PTPC** prevedendo, in particolare:

- una specifica sezione relativa al tema della “Trasparenza” e dell’accesso civico;
- una nuova metodologia di analisi di tutti i processi/procedimenti di competenza dell’Ente;
- l’analisi delle dinamiche socio-territoriali che possono favorire il verificarsi di eventi corruttivi;
- specifici approfondimenti nella sezione relativa alle misure trasversali in materia di:
 - rotazione del personale;
 - rispetto dei tempi di conclusione dei procedimenti/standardizzazione della sequenza procedimentale seguita nell’emanazione degli atti di competenza/implementazione dell’utilizzo di strumenti telematici;
 - di misure attuate e da attuare in materia di “appalti pubblici”;
- il rafforzamento del ruolo degli organi di indirizzo politico, dei Dirigenti, dei referenti e dell’OIV;
- la modifica del processo di consultazione e approvazione del PTPC;

Dato atto che il “Programma” (allegato A) fotografa, in maniera definitiva, per la parte relativa alle misure “ulteriori - specifiche” il percorso realizzato con il sistema di prevenzione attivato nel 2014.

Considerato che, per il 2017, ed in attesa della rimappatura di tutti i processi/procedimenti e quindi della definizione di “nuove misure ulteriori - specifiche”, sono state individuate insieme ai Dirigenti e quindi inserite nel PTPC e nel “Programma”, una serie di misure “transitorie” di tipo “organizzativo generale” che incidono, pertanto, sul sistema complessivo della prevenzione della corruzione in maniera trasversale, sull’intera Amministrazione e che si aggiungono alle misure di tipo “generale” già previste nel “Programma”, ed ancora da attuare (le misure sono esplicitamente individuate nella sezione “Periodo transitorio: il 2017” del PTCP).

Dette misure scaturiscono, in particolare, dalla necessità di dare attuazione a quanto previsto dalla normativa in materia di appalti e quindi anche dall’analisi del “contesto interno” come emerge dal sistema dei controlli successivi.

Vista, in particolare, la sezione relativa alla Trasparenza e all'accesso civico che, in coerenza con quanto previsto dalla delibera ANAC n. 1310 del 28/12/2016 "*Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel D.Lgs. 33/2013 come modificato dal D.Lgs. 97/2013*", evidenzia gli obiettivi strategici, l'organizzazione dei flussi informativi, nonché i criteri di pubblicazione e aggiornamento dei dati nella sezione Amministrazione Trasparente del Comune di Cervia, introduce l'accesso civico "generalizzato" e le misure per assicurare l'efficacia dell'istituto dell'Accesso civico e dell'Accesso civico "generalizzato";

Considerato che il PTPC, nel dare attuazione alla normativa sulla trasparenza, intende garantire l'aggiornamento costante dei contenuti delle numerose sotto-sezioni della sezione Amministrazione Trasparente e, dove occorra, migliorare la comprensibilità e la fruibilità da parte dei cittadini;

Visto il Piano di formazione in materia di anticorruzione anno 2017 (Allegato C);

Visto l'allegato D): schema responsabilità inerenti l'attuazione degli obblighi legati alla trasparenza, che imputata ai singoli Responsabili di servizio dell'Ente la responsabilità dell'individuazione, dell'elaborazione, della trasmissione e della pubblicazione dei dati, tali da assicurare l'adempimento degli obblighi di pubblicazione di dati e informazioni previsti dalla normativa vigente;

Stabilito di inserire le misure di prevenzione previste per il 2017 nel Piano degli Obiettivi 2017;

Evidenziato che eventuali modifiche che si rendano necessarie nel corso dell'anno in conseguenza dell'approvazione del Piano degli Obiettivi 2017 (es. eliminazione di obiettivi, variazione tempistiche) o per inadeguatezza del "PTPC" a garantire l'efficace prevenzione, sono approvate dalla Giunta con propria deliberazione su proposta del RPCT;

Vista la relazione annuale predisposta ai sensi dell'art.1, comma 14 della legge 190/2012 pubblicata sul sito istituzionale nella apposita sezione dell'Amministrazione Trasparente;

Preso atto che i contenuti del "nuovo PTPC" ed in particolare gli obiettivi per l'anno 2017 sono stati concordati con i Dirigenti competenti.

Preso atto che PTPC è stato sottoposto a consultazione pubblica aperta attraverso la sua pubblicazione per 10 giorni nell'apposita sezione dell'"Amministrazione Trasparente" al fine di ricevere eventuali osservazioni o proposte di modifica ed è stato trasmesso a tutti gli amministratori comunali;

Stabilito che l'adozione del nuovo "PTPC" deve essere adeguatamente pubblicizzata dall'Amministrazione sul sito istituzionale e sulla intranet comunale;

Valutato di procedere all'approvazione del "nuovo PTCP" e dei suoi allegati:

A – Programma delle attività;

C – Piano di formazione 2017 in tema di anticorruzione;

D – Schema responsabilità inerenti l'attuazione degli obblighi legati alla trasparenza.

Di dare atto che al "nuovo PTPC" viene allegato anche il "Codice di Comportamento comunale e relativa relazione illustrativa" già approvato con Deliberazione di G.C. n. 6 del 28 gennaio 2014 (allegato B);

Visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, espresso dal Dirigente competente, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267, allegato alla proposta di deliberazione.

Dato atto che, ai sensi dell'art. 49, comma 1, non è necessario il parere contabile in quanto l'atto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente;

Con voti favorevoli, unanimi e palesi

DELIBERA

per i motivi espressi in premessa:

1) **Di approvare** il nuovo PTPC 2017 – 2019 e gli allegati di seguito elencati, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto:

A – Programma delle attività;

C – Piano di formazione 2017 in tema di anticorruzione

D – Schema responsabilità inerenti l'attuazione degli obblighi legati alla trasparenza.

2) **Di dare atto che** al "nuovo PTPC" viene allegato anche il "Codice di Comportamento comunale e relativa relazione illustrativa" già approvato con Deliberazione di G.C. n. 6 del 28 gennaio 2014 (allegato B);

3) **Di dare atto** che il Piano verrà aggiornato/modificato qualora si rendano necessarie modifiche nel corso dell'anno in conseguenza dell'approvazione del Piano degli Obiettivi 2017

(es. eliminazione di obiettivi, variazione tempistiche) o per inadeguatezza del Piano a garantire l'efficace prevenzione;

4) **Di dare mandato** al servizio competente per la pubblicazione del PTPC e dei relativi allegati nella sezione dell'Amministrazione Trasparente.

Ed inoltre, con voti favorevoli, unanimi e palesi

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs n. 267 del 18.08.2000.

La presente delibera è firmata digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, come segue:

Il Sindaco
Luca Coffari

Il Segretario Generale
Alfonso Pisacane