



COMUNE  
DI CERVIA

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 23 del 30 gennaio 2018

**OGGETTO: APPROVAZIONE AGGIORNAMENTO PIANO TRIENNALE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE 2018 - 2020 DEL COMUNE DI CERVIA.**

Il giorno **30 gennaio 2018** alle ore **15:10** a Cervia, presso la Residenza Municipale, nella apposita sala delle adunanze.

Convocata a cura del Sindaco si è riunita la Giunta Comunale. Accertata la legalità dell'adunanza il Presidente dichiara aperta la seduta

Alla trattazione dell'oggetto sopra indicato risultano presenti i Signori:

N.	Componente	Funzione	Presenza
1	COFFARI LUCA	Sindaco	PRES
2	ARMUZZI GABRIELE	Vice Sindaco	PRES
3	GRANDU GIOVANNI	Assessore	PRES
4	GIAMBI NATALINO	Assessore	PRES
5	LUCCHI MICHELA	Assessore	ASS
6	FABBRI ROSSELLA	Assessore	PRES

Presiede la Giunta il Sig. Sindaco Luca Coffari.

Partecipa il Segretario Generale Alfonso Pisacane.

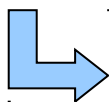
Vista la proposta di deliberazione corredata dei pareri previsti dall'art. 49 del D.Lgs n. 267 del 18 agosto 2000;

**Richiamate:**

- la **L. 6 novembre 2012, n. 190** recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" **come modificata dal Decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97**, «Recante revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;
- il Piano Nazionale Anticorruzione (di seguito PNA) approvato con Delibera CiVIT (ora A.N.A.C.) n. 72 del 11/09/2013;
- la determinazione dell'ANAC n. 12 del 28 ottobre 2015, che ha approvato l'«Aggiornamento 2015 al PNA», che ha fornito importanti nuove indicazioni integrative e chiarimenti rispetto ai contenuti del PNA 2013;
- la Delibera n. 831 del 03/08/2016 dell'ANAC con cui è stato approvato il nuovo PNA 2016;
- la Delibera dell'ANAC n. 1208 del 22/11/2017 con la quale è stato approvato **l'aggiornamento 2017 al PNA 2016**;

**Premesso** che l'Amministrazione comunale nella nota di aggiornamento al DUP 2018-2020 sviluppa temi della prevenzione della corruzione e della trasparenza nel seguente ambito:

**OBIETTIVO STRATEGICO 1.2 Legalità e Trasparenza: essere la "casa di vetro" di tutti i cittadini**



**OBIETTIVO OPERATIVO 1.2.1 Aggiornare e dare attuazione al Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e del sistema dei controlli interni per migliorare la qualità dei procedimenti di competenza dell'Ente e salvaguardare la legalità dell'azione amministrativa; aggiornare e dare attuazione alla sezione dedicata alla trasparenza e all'accesso civico previsto dal D.lgs. 97/2016, per realizzare un'amministrazione sempre più aperta e al servizio del cittadino e semplificare gli adempimenti pubblicitari**

**Dato atto che** il comma 8, art. 1 della L. n. 190/2012, dispone che l'organo di indirizzo politico, su proposta del responsabile individuato ai sensi del comma 7, entro il 31 gennaio di ogni anno, adotta il Piano triennale di prevenzione della corruzione (di seguito PTPC);

**Richiamato** il Decreto del Sindaco n. 44 del 29/12/2014, con il quale il Segretario Generale Dott. Alfonso Pisacane è stato nominato Responsabile della prevenzione della corruzione del Comune di Cervia (di seguito RPCT);

**Richiamato** il PTPC del Comune di Cervia relativo al periodo 2014 – 2016 approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 6 del 28 gennaio 2014 ed i suoi aggiornamenti (Deliberazione di Giunta Comunale n. 10 del 27 gennaio 2015 e n. 8 del 26 gennaio 2016);

**Dato atto che**, in particolare, il D.lgs. 97/2016 ha sancito l'**unificazione fra il PTCP** e il Programma triennale della trasparenza e dell'integrità stabilendo che nel **PTCP** sia chiaramente identificata la sezione relativa alla trasparenza;

**Considerato che** con Deliberazione di G.C. n. 21 del 31/01/2017 è stato approvato un "nuovo **PTPC**" valutando, in particolare:

- il mutato quadro normativo in materia di prevenzione della corruzione;
- le importantissime novità introdotte dall'ANAC con l'"Aggiornamento 2015 al PNA" e il nuovo **PNA 2016**;
- l'esaurirsi dell'efficacia di un percorso triennale attivato a seguito dell'approvazione del primo **PTPC**: soprattutto con riferimento alle misure di prevenzione "ulteriori - specifiche" previste per singoli processi/procedimenti;
- le profonde modifiche organizzative che ha subito la struttura comunale che hanno comportato mutamenti anche rispetto ai processi/procedimenti di competenza dell'Ente;
- l'esigenza di una semplificazione del sistema di prevenzione come definito nel 2014, per renderlo più efficace e comprensibile dall'intera struttura comunale;
- la necessità di fotografare l'attività realizzata fino ad ora in termini di prevenzione della corruzione, per ripartire con nuove misure di prevenzione sulla base dei risultati ottenuti, ma anche sulle criticità rilevate;

**Dato atto che** il **PTPC** approvato nel 2017 ha sostituito quello approvato nel 2014, volendo dare attuazione alle nuove indicazioni contenute nelle precitate modifiche normative e negli atti approvati dall'ANAC;

In tal senso sono stati **aggiornati i contenuti del PTPC** prevedendo, in particolare:

- una specifica sezione relativa al tema della "Trasparenza" e dell'accesso civico;
- una nuova metodologia di analisi di tutti i processi/procedimenti di competenza dell'Ente;
- l'analisi delle dinamiche socio-territoriali che possono favorire il verificarsi di eventi corruttivi;
- specifici approfondimenti nella sezione relativa alle misure trasversali in materia di:
  - rotazione del personale;
  - rispetto dei tempi di conclusione dei procedimenti/standardizzazione della sequenza procedimentale seguita nell'emanazione degli atti di competenza/implementazione dell'utilizzo di strumenti telematici;
  - di misure attuate e da attuare in materia di "appalti pubblici";
- il rafforzamento del ruolo degli organi di indirizzo politico, dei Dirigenti, dei referenti e dell'OIV;
- la modifica del processo di consultazione e approvazione del PTPC;

**Dato atto che** il "Programma delle attività" (allegato A al **PTPC** approvato nel 2017) ha fotografato, in maniera definitiva, per la parte relativa alle misure "ulteriori - specifiche" il percorso realizzato con il sistema di prevenzione attivato nel 2014;

**Preso atto** dell'analisi dei rischi corruttivi effettuata, nel 2017, su tutti i procedimenti/processi di competenza dell'Ente (contesto interno) e riguardante anche le relazioni con portatori di interessi esterni che possono favorire il verificarsi di fenomeni corruttivi all'interno dell'Amministrazione (contesto esterno);

**Visto il piano triennale per la prevenzione della corruzione (PTPC) 2018-2020** predisposto dall'RPCT allegato alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale;

**Viste** le misure inserite nel Programma delle attività per il triennio 2018-2020 (allegato A al PTPC per formarne parte integrante e sostanziale) che saranno inserite quali obiettivi Straordinari e/o di progetto nella programmazione operativa (PEG) e monitorati sull'applicativo informatico dell'Ente utilizzato per il controllo di gestione;

**Considerato che** dette misure di prevenzione sia di tipo "generale" che "ulteriori" (cioè legate a particolari procedimenti processi), recepiscono gli indirizzi contenuti nella Delibera dell'ANAC n. 1208 del 22/11/2017 con la quale è stato approvato l'aggiornamento 2017 al PNA 2016 e che le stesse scaturiscono, in particolare, dalla necessità di dare attuazione a quanto previsto dalla normativa in materia di appalti e quindi anche dall'analisi del "contesto interno" come emersa, nel corso degli anni, dal sistema dei controlli successivi;

**Vista**, in particolare, la sezione relativa alla Trasparenza e all'accesso civico che, in coerenza con quanto previsto dalla delibera ANAC n. 1310 del 28/12/2016 "*Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel D.lgs. 33/2013 come modificato dal D.Lgs. 97/2013*", evidenzia gli obiettivi strategici, l'organizzazione dei flussi informativi, nonché i criteri di pubblicazione e aggiornamento dei dati nella sezione Amministrazione Trasparente del Comune di Cervia, introduce l'accesso civico "generalizzato" e le misure per assicurare l'efficacia dell'istituto dell'Accesso civico e dell'Accesso civico "generalizzato";

**Considerato** che il PTPC, nel dare attuazione alla normativa sulla trasparenza, intende garantire l'aggiornamento costante dei contenuti delle numerose sotto-sezioni della sezione Amministrazione Trasparente e, dove occorra, migliorare la comprensibilità e la fruibilità da parte dei cittadini;

**Visto lo schema responsabilità inerenti l'attuazione degli obblighi legati alla trasparenza** (allegato B al PTPC per formarne parte integrante e sostanziale), che imputa ai singoli Responsabili di servizio dell'Ente la responsabilità dell'individuazione, dell'elaborazione, della trasmissione e della pubblicazione dei dati, tali da assicurare l'adempimento degli obblighi di pubblicazione di dati e informazioni previsti dalla normativa vigente;

**Viste le Schede riepilogative di analisi del rischio e documenti di sintesi relativi ai procedimenti analizzati** (allegato D al PTPC per formarne parte integrante);

**Visto il Piano di formazione in materia di anticorruzione anno 2018** (allegato E al PTPC per formarne parte integrante e sostanziale);

**Evidenziato** che eventuali modifiche che si rendano necessarie nel corso dell'anno in conseguenza dell'approvazione del Piano degli Obiettivi 2018 (es. eliminazione di obiettivi, variazione tempistiche) o per inadeguatezza del "PTPC" a garantire l'efficace prevenzione, sono approvate dalla Giunta con propria deliberazione su proposta del RPCT;

**Vista** la relazione annuale predisposta ai sensi dell'art.1, comma 14 della legge 190/2012 da pubblicare sul sito istituzionale nella apposita sezione dell'Amministrazione Trasparente entro il 31/01/2018, trasmessa anche al Nucleo di valutazione per ricevere eventuali osservazioni o proposte di modifica;

**Preso atto** che i contenuti del "nuovo PTPC" ed in particolare gli obiettivi per l'anno 2018 sono stati concordati con i Dirigenti competenti;

**Preso atto** che il PTPC è stato sottoposto:

- a consultazione pubblica aperta attraverso la sua pubblicazione per 10 giorni nell'apposita sezione dell'Amministrazione Trasparente";

- all'attenzione dell'OIV e dei consiglieri comunali;

al fine di ricevere eventuali osservazioni o proposte di modifica ed è stato trasmesso a tutti gli amministratori comunali;

**Stabilito che** l'approvazione del "PTPC" deve essere adeguatamente pubblicizzata dall'Amministrazione sul sito istituzionale e sulla intranet comunale;

**Valutato** di procedere all'approvazione del "nuovo PTPC" e dei suoi allegati: Programma delle attività (allegato A parte integrante); Schema responsabilità inerenti l'attuazione degli obblighi legati alla trasparenza (allegato B parte integrante); Piano di formazione 2018 in tema di anticorruzione (allegato E parte integrante); "Codice di Comportamento comunale e relativa relazione illustrativa" approvato con Deliberazione di G.C. n. 6 del 28 gennaio 2014 (allegato C non parte integrante) e le schede riepilogative di analisi del rischio e documenti di sintesi relativi ai procedimenti analizzati (allegato D parte integrante);

**Visto** il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, espresso dal Dirigente competente, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.lgs. 18.8.2000 n. 267;

Ritenuta non necessaria l'acquisizione del parere di regolarità contabile;

**Dato atto** che, ai sensi dell'art. 49, comma 1, non è necessario il parere contabile in quanto l'atto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente;

Con voti favorevoli, unanimi e palesi

**DELIBERA**

per i motivi espressi in premessa:

- 1) **Di approvare** il piano triennale per la prevenzione della corruzione 2018 – 2020 (PTPC) ed i relativi allegati di seguito elencati: Programma delle attività (allegato A parte integrante); Schema responsabilità inerenti l'attuazione degli obblighi legati alla trasparenza (allegato B parte integrante); Piano di formazione 2018 in tema di anticorruzione (allegato E parte integrante); “Codice di Comportamento comunale e relativa relazione illustrativa” approvato con Deliberazione di G.C. n. 6 del 28 gennaio 2014 (allegato C non parte integrante) e le schede riepilogative di analisi del rischio e documenti di sintesi relativi ai procedimenti analizzati (allegato D parte integrante);
- 2) **Di dare atto** che il Piano verrà aggiornato/modificato qualora si rendano necessarie modifiche nel corso dell'anno in conseguenza dell'approvazione del Piano degli Obiettivi 2018 (es. eliminazione di obiettivi, variazione tempistiche) o per inadeguatezza del Piano a garantire l'efficace prevenzione;
- 3) **Di dare mandato** al servizio competente per la pubblicazione del PTPC e dei relativi allegati nella sezione dell'Amministrazione Trasparente;

Ed inoltre, con voti favorevoli, unanimi e palesi

### **DELIBERA**

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs n. 267 del 18.08.2000.

La presente delibera è firmata digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, come segue:

Il Sindaco  
Luca Coffari

Il Segretario Generale  
Alfonso Pisacane