



COMUNE
DI CERVIA

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero **82** del **20/12/2017**

ADUNANZA IN PRIMA CONVOCAZIONE

OGGETTO: APPROVAZIONE NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2018-2020 (ART. 170, COMMA 1, DEL D.LGS. 267/2000) (ATTUAZIONE INDIRIZZO STRATEGICO N. 1)

Il giorno **20 dicembre 2017** alle ore **20:30** presso la Residenza Municipale, nell'apposita sala delle adunanze.

In seguito ad avvisi scritti notificati a ciascun Consigliere nelle forme prescritte dalla legge, si è adunato il Consiglio Comunale.

Assume la Presidenza **Enrico Delorenzi**.

Partecipa il Segretario Generale **Alfonso Pisacane**.

Fatto l'appello, risultano presenti all'inizio della seduta n. **9** Consiglieri. Risultano assenti N° **8** Consiglieri.

Il Presidente, dato atto che il numero dei presenti è legale, dichiara aperta la seduta.

Sono intervenuti alla presente seduta i seguenti Assessori: LUCCHI MICHELA, ARMUZZI GABRIELE, GRANDU GIOVANNI, GIAMBI NATALINO, FABBRI ROSSELLA.

Vengono nominati Scrutatori i signori: ZAVATTA CESARE, SINTONI LORETTA, FIUMI MICHELE.

Per il presente argomento la seduta è **Pubblica** e sono presenti i seguenti Consiglieri:

N.	CONSIGLIERE	PRES.	N.	CONSIGLIERE	PRES.
1	COFFARI LUCA	PRES	10	SINTONI LORETTA	PRES
2	ZAVATTA CESARE	PRES	11	BOSI GIANNI	ASS
3	PAPA MARIA PIA	PRES	12	PLACUZZI CARMEN	ASS
4	BALSAMO FRANCESCO	PRES	13	VETTORELLO GIAN PAOLO	ASS
5	TURCI ELISA	PRES	14	SAVELLI PAOLO	ASS
6	DELORENZI ENRICO	PRES	15	PETRUCCI DANIELA PAOLA	ASS
7	MARCHETTI GIANNI	PRES	16	MEROLA ADRIANO	ASS
8	PAVIRANI MAURIZIO	PRES	17	FIUMI MICHELE	PRES
9	CENCI ANTONINA	PRES			

Vista la proposta di deliberazione corredata dei pareri previsti dall'art. 49 del D.Lgs n. 267 del 18 agosto 2000;

Premesso che:

- con Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118, emanato in attuazione degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42, e recante "*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi*", è stata approvata la riforma della contabilità degli enti territoriali (regioni, province, comuni ed enti del SSN);
- la suddetta riforma, entrata in vigore il 1° gennaio 2015 dopo tre anni di sperimentazione, è considerata un tassello fondamentale nella generale operazione di armonizzazione dei sistemi contabili di tutti i livelli di governo, nata dall'esigenza di garantire il monitoraggio ed il controllo degli andamenti della finanza pubblica e consentire la raccordabilità dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio con quelli adottati in ambito europeo;
- il Decreto Legislativo 10 agosto 2014, n. 126, a completamento del quadro normativo di riferimento, ha modificato ed integrato il D.Lgs. n. 118/2011 recependo gli esiti della sperimentazione ed il D.Lgs. n. 267/2000, al fine di rendere coerente l'ordinamento contabile degli enti locali alle nuove regole della contabilità armonizzata;

Richiamato l'art. 151, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, modificato dal D.Lgs. n. 126/2014, in base al quale "*Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze*";

Richiamato inoltre l'art. 170 del D.Lgs. n. 267/2000, modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 126/2014, il quale prevede che "*... Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione.....*";

Visto il principio contabile applicato della programmazione, All. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011, ed in particolare:

- il capitolo 4 denominato "Il ciclo di programmazione dello Stato e delle amministrazioni pubbliche" che al paragrafo 4.2 elenca gli strumenti di programmazione degli enti locali ed in particolare al punto a) il Documento unico di programmazione (DUP) e al punto b) l'eventuale Nota di aggiornamento del DUP;
- il capitolo 8 denominato "Il Documento unico di programmazione degli enti locali (DUP)" che reca indicazioni sulla struttura del documento e sui contenuti;

Visto l'art. 4 ter del Regolamento di contabilità dell'Ente intestato "Documento unico di programmazione" che inquadra il documento, ne descrive i contenuti e le modalità di approvazione e, per la Nota di aggiornamento, stabilisce le stesse procedure di approvazione previste per lo schema di bilancio;

Richiamate:

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 213 del 23/11/2017, esecutiva ai sensi di legge, con la quale la Giunta comunale ha approvato lo schema di Nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione 2018-2020 e ne ha deliberato la trasmissione al Collegio dei Revisori per il relativo parere e al Consiglio Comunale per le conseguenti

deliberazioni, ai sensi e per gli effetti dell'art. 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 ed in conformità a quanto disposto dal principio contabile applicato della programmazione All. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011;

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 57 del 25/09/2017, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Documento unico di programmazione 2018-2020 del Comune di Cervia;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 46 del 18/06/2014, esecutiva ai sensi di legge, con la quale sono state presentate e approvate le linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare nel corso del mandato amministrativo 2014-2019;

Precisato che le vigenti norme non prevedono uno schema ufficiale di Documento unico di programmazione e pertanto ogni ente è libero di adottare un proprio schema, fermo restando i requisiti minimi previsti dal citato principio contabile applicato della programmazione;

Dato atto che la formulazione degli obiettivi strategici ed operativi è avvenuta:

- a seguito di adeguata valutazione dei mezzi finanziari e delle risorse a disposizione, tenuto conto del vigente quadro normativo di riferimento a livello europeo, nazionale e regionale;
- sulla base degli indirizzi e delle priorità indicate dall'Amministrazione;
- previo coinvolgimento della struttura organizzativa;

Vista la Nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione 2018-2020, che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale (Allegato A);

Vista la relazione di sintesi alla Nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione 2018-2020 della Giunta Comunale, illustrata dal Sindaco, che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale (Allegato B);

Precisato che la Nota di aggiornamento prevede una apposita sezione introduttiva che sintetizza i principali interventi compiuti sul testo originario del Documento unico di programmazione 2018-2020 approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 57 del 25/09/2017;

Considerato, altresì, che il DUP, nella seconda parte della sezione operativa, comprende le programmazioni settoriali dell'Ente e, precisamente:

- a) la programmazione dei lavori pubblici svolta in conformità ad un programma triennale e ai suoi aggiornamenti annuali ai sensi dell'art. 21 del D.lgs. 19 aprile 2016 n. 50;
- b) la programmazione del fabbisogno di personale a livello triennale e annuale ai sensi dell'art. 6 comma 2 del D.lgs. 30 marzo 2001 n. 165 e s.m.i.;
- c) il piano delle alienazioni e valorizzazioni dei beni patrimoniali, ai sensi dell'art. 58 del D.L. 25 giugno 2008, n.112, così come convertito dalla Legge 6 agosto 2008, n. 133;
- d) tutte le ulteriori programmazioni relative all'attività istituzionale dell'Ente di cui il legislatore preveda la redazione ed approvazione, quali, a titolo esemplificativo, i piani triennali di razionalizzazione e riqualificazione della spesa ed il programma incarichi;

Ritenuto necessario procedere all'approvazione della Nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione 2018-2020, predisposto in conformità a quanto disposto dal principio contabile applicato della programmazione All. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011 da presentare al Consiglio Comunale ai sensi e per gli effetti dell'art. 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

Rilevato inoltre che:

- il D.lgs. 50/2016 “Nuovo Codice dei contratti pubblici” ha previsto l'obbligo ai sensi dell'art. 21, comma 1 di adottare il “Programma biennale degli acquisti di beni e servizi”, per importi pari o superiori a Euro 40.000,00 nel rispetto della normativa e delle tempistiche che disciplinano l'adozione del DUP e del bilancio dell'Ente;
- l'obbligo di cui all'art. 21, comma 1 del D.lgs. n. 50/2016 decorre dal bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2018, ai sensi dell'art. 1, comma 424 della L. n. 232 del 2016: “Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017-2019” in vigore dal 1° gennaio 2017;
- i contenuti del “Programma”, ai sensi dell'art. 21, comma 8, del citato D.lgs. 50/2016 devono essere definiti in conformità a quanto previsto da un decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti che non è ancora entrato in vigore. L'Amministrazione nelle more dell'approvazione del suddetto decreto, ha ritenuto di adottare il “Programma” con la deliberazione di Consiglio comunale n. 57 del 25/09/2017, con la quale è stato approvato il Documento unico di programmazione 2018-2020;
- successivamente alla sua adozione il “Programma” ha subito aggiornamenti; i contenuti aggiornati sono riportati nell'allegata Nota di aggiornamento del DUP 2018-2020;
- a seguito della sua approvazione, il Programma sarà pubblicato sul “Profilo di committente” del Comune di Cervia e sui siti di cui all'art. 21 comma 7 del D.lgs. 50/2016 secondo le modalità indicate dall'ANAC;

Preso atto che nella parte seconda della Sezione Operativa della Nota di aggiornamento al DUP 2018-2020 sono inserite le seguenti programmazioni settoriali del Comune di Cervia:

- lo schema del programma dei lavori pubblici 2018-2020 già adottato con deliberazione di Giunta Comunale n. 182 del 10/10/2017, redatto secondo le procedure e gli schemi tipo del D.M. 24 ottobre 2014, aggiornato e successivamente approvato con il presente documento;
- gli indirizzi della programmazione triennale del fabbisogno di personale 2018-2020, approvati con deliberazione di Giunta Comunale n. 216 del 5/12/2017;
- l'aggiornamento del piano delle alienazioni 2018-2020, approvato con apposita successiva deliberazione di Consiglio Comunale unitamente al Bilancio di previsione finanziario 2018-2020;
- il programma biennale degli acquisti di beni e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000,00 euro, periodo 2018–2019, redatto secondo la scheda 4 del citato D.M. 24 ottobre 2014, adottato unitamente allo schema di Nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione 2018-2020 con deliberazione di Giunta Comunale n. 213 del 23/11/2017, che sarà approvato con il presente documento;
- gli indirizzi dei piani triennali di razionalizzazione e riqualificazione della spesa 2018-2020, adottati con deliberazione di Giunta comunale n. 209 del 28/11/2017;
- il Programma incarichi 2018, che individua gli incarichi di studio, ricerca, consulenza e gli altri incarichi che l'Amministrazione Comunale prevede di conferire per raggiungere obiettivi e progetti specifici e determinati, coerentemente con le esigenze funzionali dell'Ente, che sarà approvato con il presente documento;

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.;
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento di contabilità, adeguato ai nuovi principi contabili generali ed applicati di cui al D.Lgs. n. 118/2011, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 48 del 06/10/2016;

Dato atto che la presente proposta è stata esaminata dalla competente Commissione Consiliare;

Richiamato l'art. 42, comma 2, lett. b), del D.Lgs. 267/2000 (Testo unico delle norme sull'ordinamento degli enti locali) secondo cui rientrano nella competenza dell'organo consiliare gli atti fondamentali in materia di pianificazione e programmazione;

Visti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile espressi ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il parere favorevole espresso dall'organo di revisione in data 5.12.2017 ai sensi dell'art. 239 del D.lgs. 267/00;

Dato atto che la proposta in oggetto è stata esaminata e discussa unitamente alle proposte di deliberazione costituenti la manovra di bilancio 2018-2020;

Entrano i consiglieri Pavirani e Cenci;

Sentita la relazione del Sindaco Luca Coffari;

Sono successivamente intervenuti i Consiglieri Sintoni e Fiumi, nonché il Sindaco Luca Coffari, il Vice Sindaco Armuzzi, l'Assessore Fabbri e l'Assessore Lucchi;

Sentite le dichiarazioni di voto dei consiglieri Zavatta e Fiumi rese sulla proposta in oggetto e sulle altre proposte di deliberazione costituenti la manovra di bilancio 2018-2020;

Tutto ciò premesso e considerato;

Con la seguente votazione, resa per alzata di mano:

Presenti n. 11; Voti favorevoli n. 10; Voti contrari n. 0; Astenuti n. 1 (Fiumi);

DELIBERA

per le motivazioni espresse in premessa:

1. di approvare la Nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione 2018-2020, allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale (Allegato A), ai sensi e per gli effetti dell'art. 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 ed in conformità a quanto disposto dal principio contabile applicato della programmazione All. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011;
2. di approvare, unitamente alla Nota di aggiornamento al DUP 2018-2020, le programmazioni settoriali del Comune di Cervia richiamate nella parte seconda della Sezione Operativa come in premessa, in coerenza con il bilancio di previsione 2018-2020, ed in particolare il Programma biennale degli acquisti di beni e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000,00 euro, periodo 2018-2019, provvedendo ai successivi adempimenti descritti in premessa, ed il Programma incarichi 2018.

Ed inoltre, con la seguente votazione, resa per alzata di mano:

Presenti n. 11; Voti favorevoli n. 10; Voti contrari n. 0; Astenuti n. 1 (Fiumi);

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267.

La presente delibera è firmata digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, come segue:

Il Presidente
Enrico Delorenzi

Il Segretario Generale
Alfonso Pisacane