

CITTÀ DI CERVIA



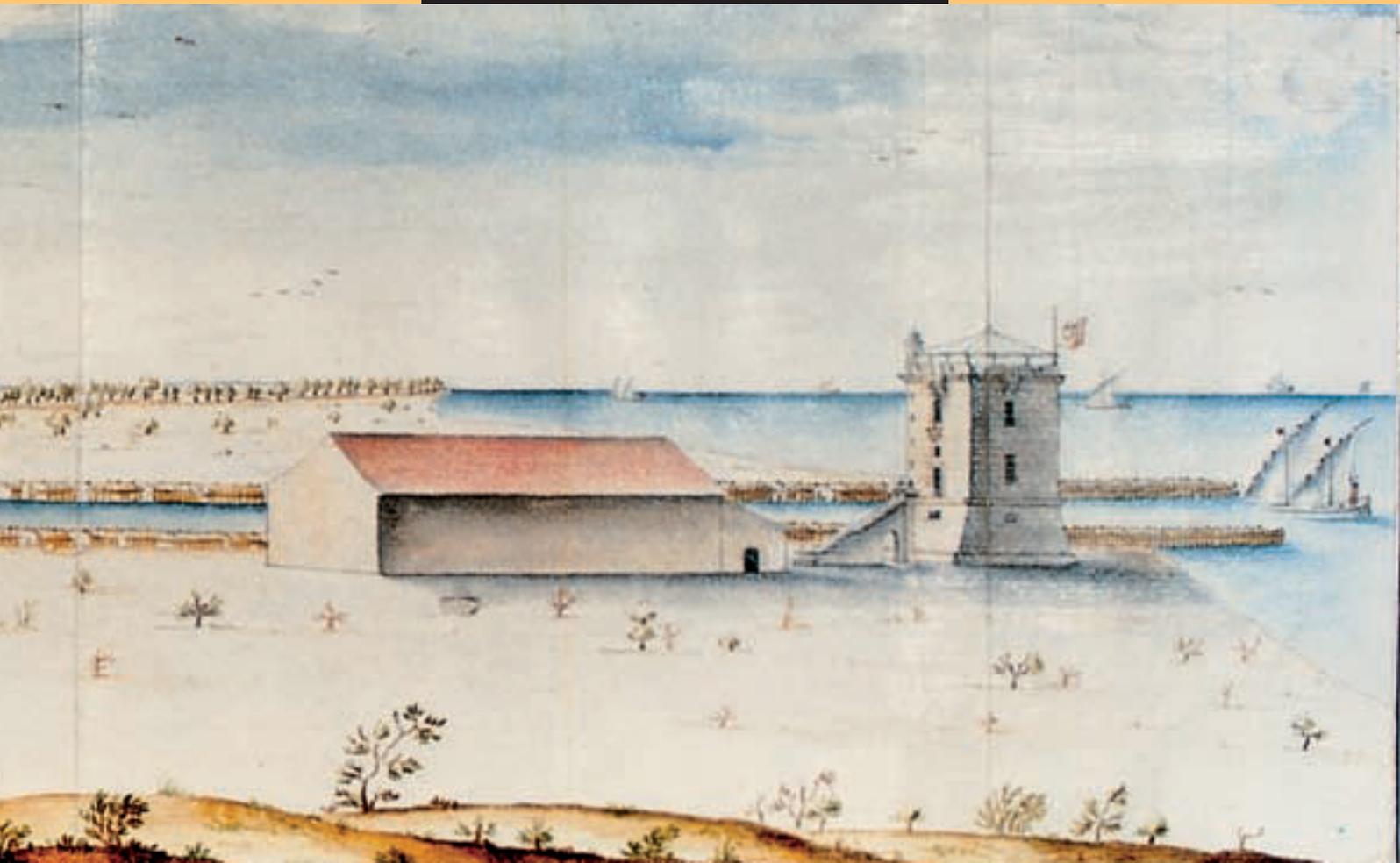
Comune di Cervia

CERVIA CRESCE NELLA QUALITÀ

con le sinergie pubblico · privato

BILANCIO SOCIALE DI SOSTENIBILITÀ

2004 · 2007





CITTÀ DI CERVIA



CERVIA CRESCE NELLA QUALITÀ

con le sinergie pubblico . privato

Chi siamo **1**

2 La sostenibilità
economica

La sostenibilità
sociale **3**

4 La sostenibilità
ambientale

Certificazioni e
riconoscimenti **5**

BILANCIO SOCIALE DI SOSTENIBILITÀ 2004 . 2007



I n d i c e

➤ Lettera di presentazione del Sindaco	p.	5
➤ Perché il bilancio sociale di sostenibilità - Metodologia e responsabili	p.	6
CAP. I - Chi siamo	p.	9
1. Il territorio e l'economia, la pineta, la salina, la storia e lo scenario demografico	p.	9
2. La struttura politico-amministrativa, organizzativa, il bilancio del comune	p.	18
3. I principali portatori di interessi ed il loro coinvolgimento	p.	26
4. La missione ed i valori	p.	29
5. Il programma di mandato ripartito nelle aree della sostenibilità e la rendicontazione delle aree strategiche	p.	30
5.1 Il programma di mandato ripartito nelle aree della sostenibilità	p.	30
5.2 La rendicontazione delle aree strategiche	p.	31
CAP. II - La sostenibilità economica	p.	34
1. La sostenibilità economica nel programma di mandato: gli impegni presi	p.	35
2. La sostenibilità economica nella gestione e rendicontazione: cosa abbiamo fatto	p.	36
2.1 La crescita economica del territorio	p.	36
2.2 La qualità nelle politiche economiche	p.	56
3. La sostenibilità economica: cosa stiamo facendo	p.	67
CAP. III - La sostenibilità sociale	p.	70
1. La sostenibilità sociale nel programma di mandato: gli impegni presi	p.	70
2. La sostenibilità sociale nella gestione e rendicontazione: cosa abbiamo fatto	p.	73
2.1 Il miglioramento nella qualità del lavoro e nei rapporti col cittadino	p.	73
2.2 Gli interventi per la sicurezza e la legalità	p.	84
2.3 Viabilità sicura ed efficace	p.	91
2.4 La valorizzazione dei centri abitati	p.	97
2.5 L'attenzione alla sanità, ai servizi, al welfare familiare	p.	100
2.6 Il ruolo del volontariato e dell'associazionismo	p.	113
2.7 La valorizzazione della formazione	p.	118
2.8 La promozione della cultura	p.	124
3. La sostenibilità sociale: cosa stiamo facendo	p.	131
CAP. IV - La sostenibilità ambientale	p.	134
1. La sostenibilità ambientale nel programma di mandato: gli impegni presi	p.	135
2. La sostenibilità ambientale nella gestione e rendicontazione: cosa abbiamo fatto	p.	136
2.1 Le politiche ambientali ed ecocompatibili	p.	136
3. La sostenibilità ambientale: cosa stiamo facendo	p.	157
➤ Conclusioni	p.	158
➤ Certificazioni e riconoscimenti	p.	160
➤ Attestazione di verifica	p.	162



Presentazione

“D’una città non godi le sette o settantasette meraviglie, ma la risposta che dà a una tua domanda”.

Italo Calvino

Ho scelto la frase del grande scrittore italiano per presentare il Bilancio Sociale del Comune di Cervia, perché sintetizza efficacemente il modo di operare dell’Amministrazione comunale che presiedo.

La redazione di questo corposo documento, che ha visto un forte impegno del lavoro di tutti i servizi del Comune, risponde al preciso obiettivo dell’Amministrazione di dare la massima trasparenza alle cose fatte e soprattutto di coinvolgere, rendere partecipi tutti gli attori che si muovono sul “palcoscenico Cervia” delle scelte e delle azioni della regia, rappresentata da chi governa la città.

Il Bilancio Sociale è anche lo strumento per avere e dare una visione globale, d’insieme, delle cose fatte. Sugli organi di informazione, così come negli strumenti di comunicazione attivati dal Comune, trovano spazio argomenti particolari e di forte rilevanza, oppure parziali e di settore. Oggi invece riusciamo a dare la giusta visibilità e il doveroso approfondimento a tutte le risposte che abbiamo dato alla nostra comunità.

La scelta di pubblicare il Bilancio Sociale non va considerata scontata. In esso infatti emergono obiettivi raggiunti, risultati ottenuti, progetti realizzati, ma anche le criticità, ovvero propositi che non siamo ancora riusciti a realizzare o a centrare in pieno. Sarebbe più facile presentarsi alla città tutta solo per i successi ottenuti. Non sarebbe però giusto, corretto e leale nei confronti di coloro che hanno avuto e hanno fiducia in noi.

In questo senso, il Bilancio Sociale rappresenta per noi uno stimolo per migliorare laddove c’è bisogno e continuare a lavorare per dare le giuste risposte che la città e la nostra comunità ci chiede.

Dalla lettura di questa pubblicazione è evidente quanto abbiamo fatto e con quale scopo. Il binario sul quale ci siamo mossi è stato, in tutti i settori della vita cittadina, di migliorare la qualità, il nostro ambiente, i servizi, il sostegno ai cittadini e la coesione sociale promuovendo un “patto di collaborazione” concreta tra Pubblico e Privato.

L’aspetto che va sottolineato è che per raggiungere i risultati abbiamo fatto uno sforzo come Amministrazione comunale, razionalizzando cioè le risorse a nostra disposizione e contenendo le spese. A fronte di questo, non solo abbiamo

garantito tutti i servizi, ma li abbiamo aumentati, allargando le opportunità di sostegno per tutti. Inoltre abbiamo attivato la ristrutturazione del Bilancio comunale (partendo dalla riduzione dell’indebitamento) per permetterci nel futuro di continuare a dare le risposte alle effettive necessità ed esigenze delle persone.

Questo Bilancio Sociale, che anticipa quello di fine mandato, è costruito seguendo i tre filoni della sostenibilità economica, sociale ed ambientale, ovvero le tre “fondamenta” che, spaziando a 360 gradi nelle nostre politiche, ci vedono impegnati a promuovere lo sviluppo di Cervia nel rispetto dei cittadini e dell’ambiente.

Sono convinto che il Bilancio Sociale, innovativo strumento di comunicazione, oltre a rendere conto del lavoro svolto finora possa coinvolgere sempre più tutti gli attori sul palcoscenico Cervia affinché continuino a riporre fiducia nel nostro operato, in quanto sono convinto che per avere fiducia è necessario che si conoscano la nostra strategia, la nostra realtà, la nostra organizzazione.

Roberto Zoffoli
Sindaco di Cervia

Perché un bilancio sociale di sostenibilità

■ Metodologia e responsabili

Il Comune di Cervia si è avvicinato agli strumenti di rendicontazione sociale nel 2005-2006 con una prima esperienza di bilancio sociale dei Servizi alla Persona. Forte di tale favorevole sperimentazione, dinanzi alla proposta di ripetere l'esperienza di bilancio sociale anche in altre forme, la dirigenza si è orientata verso uno strumento diverso di rendicontazione sociale, non più settoriale ma descrittivo di tutta l'attività dell'Ente e capace di dare rilievo alle strategie sulle quali l'ente si sta impegnando da tempo: il bilancio sociale/di sostenibilità. Sicuramente questa scelta rappresenta una sfida sia per la dirigenza sia per gli amministratori che si cimentano nella redazione di un documento che intende, al tempo stesso, rendere conto alla cittadinanza delle azioni già attivate da inizio mandato ed illustrare i "grandi progetti" di ampio respiro, che si concretizzeranno nel medio-lungo periodo ma già in grado di fornire un quadro del notevole impegno che l'ente sta approfondendo e su cui intende continuare ad investire per garantire ai propri cittadini un futuro sereno.

In estrema sintesi, la denominazione di Bilancio sociale/di sostenibilità vuole enfatizzare il concetto per il quale è necessario conciliare le esigenze economiche con quelle sociali ed ambientali; questo strumento si propone infatti di rappresentare ai cittadini gli effetti prodotti dall'attività aziendale sulle diverse categorie di portatori di interesse, in termini di impatti socio-ambientali non solo attuali ma soprattutto futuri, rispettando così il principio di sostenibilità in base al quale le scelte di governo di oggi non devono limitare le opportunità delle generazioni future.

In concreto, è visibile a tutti l'impegno in campo ambientale sostenuto dal nostro Ente che ha consentito di ottenere nel 2005 la Certificazione Ambientale Uni En ISO 14001/04 da parte del RINA e nel 2007 la più ambiziosa Registrazione Europea Emas.

Anche la politica sociale dell'Ente si evolve ed è oggi più attenta ad ascoltare le esigenze dei cittadini, più elastica nell'erogazione dei servizi, mette al centro del proprio agire l'individuo e le sue specifiche esigenze.

Assolutamente rilevante per la costruzione di un futuro sostenibile, è poi l'impegno dell'Amministrazione

nell'individuare nuove forme di gestione dei servizi pubblici in un'ottica di efficienza ed efficacia, nel limitare l'incremento delle imposte gravanti sui cittadini attraverso la ristrutturazione del debito pubblico ed una capillare lotta all'evasione fiscale.

Queste rappresentano solo alcune delle motivazioni che hanno portato la dirigenza ad orientarsi verso il bilancio di sostenibilità come strumento più adatto a rendicontare ai cittadini l'attività dell'Ente.

Partendo dall'esame del Programma di mandato 2004-2009 del Sindaco, il presente documento riorganizza le dieci linee strategiche in esso declinate nelle tre dimensioni classiche della sostenibilità: economica, sociale, ambientale.

Il periodo di rendicontazione preso a riferimento è il quadriennio 2004-2007; all'interno di ciascuna linea strategica vengono individuate le risorse economiche, presentati gli obiettivi strategici afferenti alla linea e gli indicatori in grado di sintetizzare il trend dei fenomeni più rilevanti. Il lavoro è stato curato da un gruppo di coordinamento che si è avvalso della collaborazione dell'intera struttura, coinvolgendola attivamente nelle fasi operative che si sono susseguite nel percorso individuato.

Direttore progetto **Daniela Ori**

Coordinatore **Verusca Zaccarelli**

Responsabili per linee strategiche

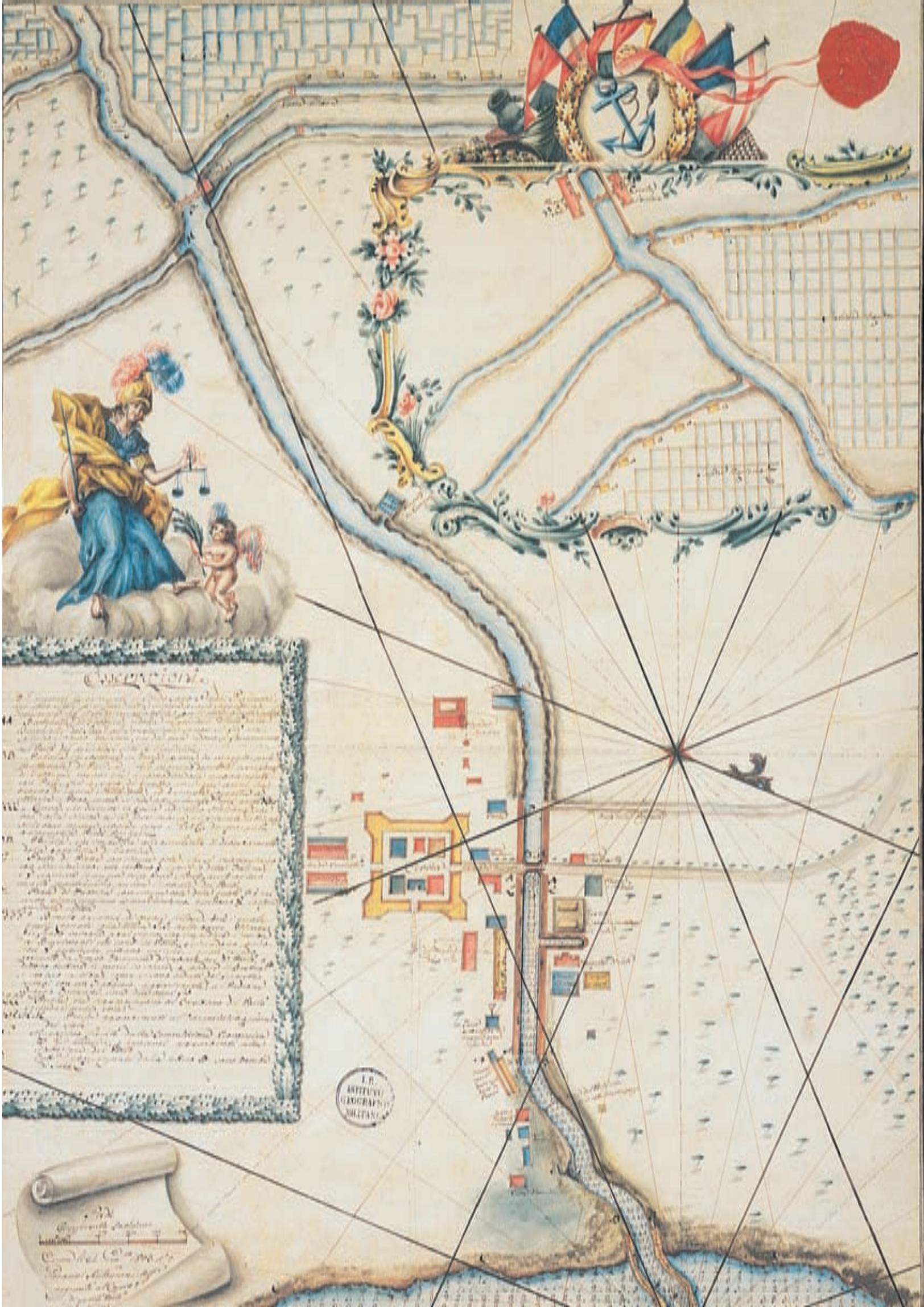
Loretta Bernabucci, Roberto Buonafede, Michele Casadei, Natalino Giambi, Daniela Poggiali, Roberto Ricci, Guglielmo Senni, Sergio Testa.

Gruppo di Lavoro

Lino Bedeschi, Arianna Boni, Roberto Cantagalli, Fabio Forti, Eleonora Ghedini, Gianluca Magnani, Lucia Marchetti, Gaia Milanese, Chiara Sapigni, Gianna Venturi.

Collaborazioni

Maria Antonietta Alessandri, Susanna Babbi, Stefano Bertamini, Anna Cannolicchio, Flavia Bezzi, Marta Maria Dradi, Sonia Fabbri, Luca Farabegoli, Ivonne Fiumana, Andrea Foschi, Fabrizio Guerra, Claudia Massari, Flavia Mazzoni, Carla Mello, Natascia Pagliarani, Alberto Pilandri, Nadia Polidori, Bruna Rondoni, Fabio Savini, Alessandro Stella, Laura Succi.



Constantinople

Handwritten text in a decorative frame, likely a title page or introductory text, containing several lines of script in a historical language.

I. B. ANTONIUS
GEOGRAPHVS
MILITANS





Chi siamo

CERVIA CRESCE NELLA QUALITÀ
BILANCIO SOCIALE DI SOSTENIBILITÀ

1 Chi siamo

I. Il territorio e l'economia, la pineta, la salina, la storia e lo scenario demografico

■ Il territorio e l'economia

Cervia è circondata dal **mare**, dalle **saline** e dalle **pinete**. Da antica città del sale, è ora una prestigiosa località di vacanza. La tutela dell'equilibrio tra ambiente e sviluppo, nel rispetto della **natura** e del **verde**, ne fanno un modello di riferimento nel panorama turistico nazionale e internazionale.

Il Comune di Cervia si estende su una superficie di 82,19 Km², tra il mare Adriatico ad est ed i Comuni di Ravenna (nord-ovest), Cesena (ovest) e Cesenatico (sud). Il suo litorale (10 km) comprende le località di Cervia Centro, Milano Marittima, Pinarella, Tagliata; l'entroterra quelle di Terme, Castiglione, Savio, Pisignano, Cannuzzo, Montaletto, Villa Inferno, Saline. È un territorio ricco di bellezze naturali, di tradizioni, di cultura, di storia e di luoghi ospitali, capace di offrire innumerevoli attrattive per una vacanza all'insegna del benessere, del divertimento e del relax. **Da visitare** i seicenteschi Magazzini del Sale e la Torre S. Michele, il Museo della Civiltà Salinara, la Cattedrale, il Palazzo Comunale e la piazza Garibaldi, cuore del centro storico, dove vengono ospitati eventi di grande prestigio, mercatini e concerti.

Di notevole interesse il Teatro Comunale, la Chiesa del Suffragio, con il suo organo Callido, la Chiesa di S. Antonio, la Pieve di Pisignano, il Santuario della Madonna del Pino, la Piazzetta Pisacane dove ha sede la storica Antica Pescheria, la fontana di mosaico "Il tappeto sospeso", ideata da Tonino Guerra, l'asta del porto canale col vecchio faro e il caratteristico mercatino dei pescatori. Nella pineta si trovano le Terme, vicine al Parco Naturale di 27 ettari, patrimonio ambientale di notevole interesse, popolato da una grande varietà di animali e da una flora caratteristica delle pinete marittime.

Cervia è immersa nella lussureggiante e secolare pineta ed è capace di sposare la vivacità della mondanità con la tranquillità e la pace dell'ambiente naturale, diventando

Immagini di Cervia dai cittadini onorari

“

“Cara Cervia, è una consolazione che non so misurare, essere qui oggi. Non è la prima volta che qui fui colmato di bene”

Giuseppe Ungaretti

(Discorso per la cittadinanza onoraria, Cervia 21/12/1958)

”

“

“... bella-verde ventosa Cervia...”

Grazia Deledda

(“Nel paese del vento - Grazia Deledda, Lina Sacchetti, Isotta Gervasi a Cervia”, Manuela Ricci, Elena Gagliardi - Longo Editore Ravenna - 1998)

”

“

“... l'aspetto più concretamente marino è dato alla piccola città dal canale che la limita a settentrione e la separa dalla grande pineta in cui è geometricamente disegnata Milano Marittima ...”

Mario Luzi

(“Cervia” in “Quaderni del Critone” a cura di Vittorio Pagano, Lecce - 1963)

”

così meta ideale e prediletta per una vacanza completa all'insegna della qualità e del divertimento, secondo una consolidata tradizione di cordialità e professionalità.

Molte le strutture sportive e di attrazione: la Piscina, il Golf da 27 buche, il Palazzetto dello Sport e la pista di atletica, lo Stadio dei Pini "Germano Todoli", il Circolo Tennis, il Circolo Nautico, la "Casa delle Farfalle & Co".

La Salina di Cervia, oasi naturale di 827 ettari, in cui è possibile ancora vedere nella vecchia Salina Camillone la raccolta del sale come si faceva un tempo, fa parte del Parco del Delta del Po.

Ricordiamo **i grandi eventi:** Cervia Città Giardino, lo Sposalizio del Mare, Radio 3 in Festival, il Festival Internazionale degli Aquiloni, Sapore di Sale, il Festival dei Burattini del Teatro di Figura, La Spiaggia ama il libro. Cervia non è solo turismo di qualità, è anche una città con oltre 100 **associazioni di volontariato** (culturali, sportive, ambientali) che affonda le sue radici nell'integrazione, nella partecipazione e nell'aggregazione sociale. È sempre stata una comunità che in più occasioni, si è impegnata con iniziative sociali e umanitarie, a sostenere le fasce più deboli della società,

L'economia cervese gravita in larga misura sul settore turistico, con molteplici attività indotte, in particolare nel settore dei servizi, delle attività commerciali, dei pubblici esercizi e dell'artigianato.

Un rilievo significativo hanno anche i settori dell'agricoltura, con 346 aziende, ed il settore della pesca con attività di maricoltura (cozze) e della pesca in mare con una flotta di 40 pescherecci. Il mercato locale assorbe interamente la produzione, costituita dalle specie di pesce tipiche dell'Adriatico.

■ La pineta

La pineta rappresenta una parte importante del paesaggio, dell'ambiente, della storia e della cultura di Cervia. Costituisce inoltre una grande risorsa economica e un "polmone verde", che si è caratterizzato storicamente come una componente significativa dell'offerta turistica locale.

La pineta di Cervia, in origine un bosco misto di latifoglie e di conifere, si è nel tempo caratterizzata, soprattutto attraverso l'opera dei monaci, nell'attuale ecosistema.

Il conte ravennate Francesco Ginanni (1716-1766), nella sua opera pubblicata postuma, intitolata "Istoria Civile e Naturale delle Pinete di Ravenna", indicava un'estensione delle aree pinetate del cervese in circa 889 ettari. Nei primi anni del Novecento in una relazione del 1903 dell'Ing. Pio Aleotti (1847-1918), l'estensione della pineta veniva indicata in 743 ettari. La pineta, dove si ergevano numerosi i "pini domestici" e i "pini marittimi", si era formata sugli "staggi", i rilievi sabbiosi della fascia costiera, modellatisi a seguito dell'azione di deposito delle correnti marine. La pineta costituiva fonte di vita per le popolazioni. Lo "*jus lignandi*", largamente diffuso, consentiva alle famiglie povere di rifornirsi di legna - legna secca e minuta e le zocche dei pini - da ardere nei periodi invernali. Tutto era regolamentato da norme severe riguardanti sia le modalità di accesso in pineta, sia l'utilizzo degli strumenti di prelievo della legna. Diffuso era anche lo "*jus pascendi*", il diritto di pascolo in pineta, in particolare per i cavalli.

L'Amministrazione comunale in camera entrate dall'appalto della raccolta dei pinoli, dei gelsomini e delle vitalbe.



Escursioni in pineta

le persone e le popolazioni più bisognose. Il suo tessuto associativo esteso e sensibile si è più volte contraddistinto per avere promosso e aderito, con un operato concreto, a campagne di solidarietà umana e sociale.

L'Amministrazione comunale ha sempre messo al primo posto la **politica sociale** ed è particolarmente impegnata nel garantire **servizi e strutture all'avanguardia** in questo settore.



L'estensione della pineta di Cervia subirà un ridimensionamento per la costruzione della ferrovia (1882-1884), per particolari condizioni climatiche (inverni freddi e nevosi), per gli eventi bellici.

Nella Prima Guerra Mondiale (1915-1918), si procedette ad un ampio abbattimento di pini per le esigenze del fronte. I bandi dell'epoca parlavano di legname da inviare alle truppe al fronte per i reticolati, per i baraccamenti, come combustibile da ardere, per i forni militari.

Sul finire dell'Ottocento e all'inizio del Novecento si posero le basi per una valorizzazione dei binomi turismo-pineta e turismo-ambiente. Con la costruzione del primo grande Stabilimento Bagni (1882) e la realizzazione della ferrovia Ravenna Cervia (1884) si delinearono le premesse per un primo, limitato sviluppo turistico. Nei manifesti dell'epoca si poneva in evidenza come il "Bosco-pineta" fosse uno degli elementi di attrazione e di interesse per un soggiorno a Cervia. Questa consapevolezza è poi cresciuta enormemente con la presentazione del progetto di "Città giardino" redatto da Giuseppe Palanti, che costituiva la base per la nascita di **Milano Marittima**. Al forte ridimensionamento della pineta avvenuto per varie ragioni nel corso degli ultimi due secoli, si è cercato di porre riparo nella seconda metà del Novecento con un'opera di riforestazione. L'istituzione nel 1962 del **Parco Naturale**, frutto della collaborazione tra il Comune e l'Azienda di Soggiorno e Turismo di Cervia, ha posto le basi per attivare un turismo ambientale e scolastico.

In un'area di circa 28 ettari, appositamente delimitata per farne un'oasi di tranquillità, sono stati realizzati nel corso degli anni percorsi botanici, con varie essenze arboree e del sottobosco e vari percorsi alla scoperta sia della fauna naturale, che "introdotta" in appositi recinti (cervi, daini, mucche romagnole, mufloni, cavalli, asini, caprette, ecc).

I visitatori del Parco possono ammirare in questa parte di pineta, diverse specie di uccelli stanziali o provenienti da altri Paesi, collocati in grandi voliere.

La Fondazione "CerviaAmbiente", con la collaborazione della Coop. "Atlantide", ha attivato vari percorsi a valenza didattica e turistica, che coinvolgono gruppi scolastici, associazioni ecologiche e del tempo libero e semplici turisti.

Di recente questa offerta si è arricchita con l'apertura della Casa delle Farfalle (2003).

Percorsi attrezzati in Pineta

A partire dagli anni ottanta, il Comune di Cervia in collaborazione con il Corpo Forestale dello Stato, ha dato vita alle passeggiate ecologiche in Pineta. Un ruolo importante è stato svolto nella fase iniziale dal Circolo Culturale "Grazia Deledda".

Negli ultimi anni questi percorsi guidati alla scoperta dei tesori naturali della pineta, si sono arricchiti di altre iniziative: "Pineta all'imbrunire" con il coinvolgimento dei Vigili pinetali del Comune di Cervia e del Consiglio di Quartiere di Milano Marittima e "Pineta in concerto", con momenti musicali particolarmente apprezzati dai turisti, gestiti dall'Associazione "Prendi Nota".



A cura del Comune di Cervia sono stati realizzati due "Percorsi vita" in pineta, attrezzati per stimolare una "vacanza attiva" e sportiva in un ambiente naturale. Di rilievo è il ruolo giocato dall'associazionismo. Il Gruppo Amanti della Pineta realizza la tradizionale "Festa in pineta" nel mese di maggio ed altre iniziative promozionali. **Significativa è anche l'attività dell'Associazione "La mia Pineta"**, la quale affianca il Comune di Cervia nella gestione della pineta di Pinarella e Tagliata, estesa per circa 30 ettari, che costituisce un grande polmone di verde tra la fascia costiera e l'entroterra delle due località turistiche cervesi.

Costituita nel 1992 in forma cooperativa, questa esperienza associativa si è modificata nel corso degli anni. Ad essa aderiscono oggi 130 tra operatori turistici e privati che hanno a cuore lo sviluppo equilibrato del proprio territorio. Importante è il rapporto costruito dall'associazionismo e dalle istituzioni con le realtà scolastiche, basato sulla conoscenza delle risorse naturali del territorio. Al Centro "Le Ghiaine", gestito dalla C.A.B. di Cervia, è aperto un Museo della Civiltà Agricola e Bracciantile, con una sezione dedicata agli attrezzi da lavoro utilizzati in pineta.

L'Associazione Amici dell'Arte "Aldo Ascione", che gestisce la settecentesca Casa delle Aie, ha dato un contributo importante con iniziative e pubblicazioni per far conoscere la realtà storica della pineta, a cui hanno collaborato storici come Umberto Foschi e Gino Pilandri. Di rilievo in questi ultimi anni è stata la destinazione di un'area da parte dell'Amministrazione comunale da rimboschire con la messa a dimora di un albero per ogni nuovo nato. In forme moderne è stata poi rilanciata la tradizionale "festa dell'albero" con il pieno coinvolgimento delle scuole cervesi. Queste iniziative rientrano nel quadro di una politica più complessiva dell'ente locale tesa a valorizzare i beni naturali e ambientali di Cervia (pinete, saline, altri spazi di verde) e legati al rilancio dell'iniziativa "Cervia Città Giardino", che ha arricchito ed ampliato l'originaria manifestazione del "Maggio in Fiore" nata nel 1972.

Renato Lombardi

(già dirigente del Comune di Cervia)

■ La salina

La Salina di Cervia si estende per circa 830 ettari nella zona centrale del territorio cervese e costituisce da sempre una componente fondamentale della storia, dell'economia, della cultura e delle tradizioni di Cervia. Per l'alto valore naturalistico e paesaggistico, essa è stata riconosciuta come "zona umida di importanza internazionale" ai sensi della Convenzione di Ramsar; è divenuta "Riserva Naturale dello Stato di popolamento animale" dal 31 gennaio 1978 ed oggi rappresenta la porta sud del Parco Regionale del Delta del Po in Emilia-Romagna.

L'impegno del Comune di Cervia per la salvaguardia e la gestione dei terreni occupati dalle saline ha origine oltre un decennio fa, quando, nel 1994, il Ministro delle Finanze, rilevando una produzione altalenante fin dalla fine degli anni settanta, ne decretò la chiusura per scarso rendimento. L'Amministrazione comunale già allora si oppose al provvedimento dimostrando la natura gestionale e non strutturale dei problemi contestati; si riuscì così ad ottenere una proroga della chiusura fino al 1999, quando il provvedimento divenne esecutivo e venne di lì a poco interrotta la produzione (ottobre 2000). Nello stesso ottobre del 2000 fu siglato un atto d'intenti tra il Comune di Cervia e l'Ente Tabacchi Italiani (Eti) per la costituzione di una Società per valorizzare le saline, con la partecipazione di più enti, tra cui l'Eti stesso. Nel luglio 2001 l'Amministrazione cervese ratificò l'accordo in base al quale il Comune approvò la costituzione della Società Parco Salina di Cervia (luglio 2002), figurandovi come socio di maggioranza, con lo scopo di rilanciare il patrimonio ambientale anche sul piano turistico, storico e promozionale.

Il 28 febbraio 2003 i Monopoli di Stato siglarono un accordo con l'Amministrazione comunale per cedere al Comune tutto il patrimonio cervese alla città: sia la zona umida sia l'intero patrimonio immobiliare. Tale accordo sarebbe poi dovuto essere ratificato da un decreto interministeriale che doveva prevedere il passaggio del patrimonio alla città in due tempi: prima le saline, poi gli immobili; l'accordo fu poi disatteso. Porta la data del 18 marzo 2003 l'atto di intenti tra Comune e Società Parco della Salina con il quale quest'ultima si impegna a gestire il patrimonio.



Veduta aerea delle Saline di Cervia

L'8 maggio 2003 l'Agenzia del Demanio di Bologna consegnò provvisoriamente le saline al Comune. Con un atto del dicembre 2003 lo Stato decretò invece una sorte diversa per gli immobili: la "cartolarizzazione" e la cessione di questi alla società Fintecna. L'atto finale di concessione al Comune dell'immenso patrimonio delle Saline, atteso per tanti anni dalla città, porta finalmente la data del settembre 2007.

Esso stabilisce l'acquisizione del complesso immobiliare di proprietà dello Stato (saline e stabilimento) denominato Salina di Cervia, per una durata di 19 anni - fino al settembre 2026 - successivamente rinnovabili.

Attualmente il bacino salifero è costituito da diverse vasche che ricevono acqua salata dal mare attraverso il canale di Milano Marittima e la cedono attraverso il canale emissario coincidente nell'ultimo tratto con il Porto Canale di Cervia.

L'acqua scorre lungo il Canale Circondariale che delimita l'area di Salina ed è distribuita internamente tramite una fitta rete di canali lunghi complessivamente 14 km.

Aperta al pubblico nel 2004, la Salina è un volano del turismo: il suo "sale dolce" è un sale marino integrale raccolto e confezionato secondo il metodo tradizionale, non essiccato artificialmente o trattato con additivi, che mantiene la naturale umidità e conserva tutti gli oligoelementi presenti nell'acqua di mare. Sia dal punto di vista avifaunistico che botanico, l'ambiente delle saline è di straordinaria bellezza e suggestione, popolato da specie rare come i fenicotteri rosa, i cavalieri d'Italia, le avocette e decine di altre specie protette. La Salina consente inoltre la fornitura di fanghi e acque madri alle Terme di Cervia, componenti fondamentali dell'attività termale del moderno stabilimento cervese. Elemento trainante è il Centro Visite della Salina di Cervia, gestito dalla Cooperativa "Atlantide" dal 2004, inserito nel circuito "Parchi Educativi & Ecomusei".

Posto accanto all'Oasi naturalistica, il Centro Visite si presenta come un "laboratorio" attivo e autorevole per le attività e i percorsi di turismo ambientale e culturale.

Rappresenta inoltre un importante punto di riferimento informativo per tutto il Parco del Delta del Po dell'Emilia-Romagna.

La storia ⁽¹⁾

■ Ficolle

Oggi è Cervia, un tempo era Ficolle. Fondata forse da coloni greci, quando il suo nome compare per la prima volta nei documenti storici - alla fine del V secolo - è già città di una certa importanza, in quanto sede vescovile. Situata fra Ravenna, Rimini e Cesena, si sviluppa notevolmente in età bizantina come conseguenza della lotta politica e religiosa fra la chiesa di Roma, a cui Ficolle apparteneva, e quella di Ravenna. Secondo la tradizione, l'abitato di Ficolle sorgeva all'interno della salina, in quella che è oggi la zona archeologica del Prato della Rosa. Ed è proprio l'inizio della lavorazione del sale (databile VIII - IX secolo) a rendere questa piccola città protagonista di numerose vicende storiche.

Nell'antichità, quando il sale era quasi l'unico metodo di conservazione degli alimenti, la sua importanza commerciale ed il suo valore erano enormi, la città prosperava quando il raccolto era abbondante e stentava quando le annate erano cattive. Nel corso dei secoli la città di Cervia fu così oggetto della bramosia di coloro che si disputarono il possesso ed il controllo delle sue Saline. Successivamente appare in una lettera papale del 997 l'espressione "ad locum qui dicitur Cervia" (in quel luogo che viene chiamato Cervia...). Da questo momento scompaiono le tracce dell'antica Ficolle e comincia la storia di Cervia.

▶ Visitatori Centro Visite delle Saline ed estrazione sale

	2004	2005	2006	2007
Totale Visitatori	12.746	16.534	19.482	19.771
Estrazione Sale (in quintali)	45.000	(no estraz.)	35.000	45.000
di cui produzione a fini promozionali	500	500	500	500

(1) Tratto dal sito www.salinadicervia.it

■ Cervia Vecchia



Cervia Vecchia e saline (Particolare della città)
Da "Cervia la città dei divini alberi" Comune di Cervia (1999)

Posta al centro delle saline, Cervia vecchia occupava una superficie di 20 ettari. Era circondata da un alto terrapieno che fungeva da argine al canale perimetrale, lungo circa 1800 metri.

Cervia vecchia fu demolita in seguito alle pressioni degli abitanti della città, decimati dalla malaria e dalle condizioni di vita insalubri. Posto di fronte alla minaccia di perdere la lavorazione del sale, il Papa assecondò le richieste dei cervesi e fece trasferire la città ad est, nella posizione attuale, utilizzando tutto il materiale di Cervia vecchia e facendone giungere altro via mare. Papa Innocenzo XII firmò il decreto di traslazione della città il 9 novembre 1697.

■ La fondazione di Cervia Nuova

Scelto il luogo idoneo (la più alta delle dune costiere), preparato il terreno, chiamati gli operai da varie città, il 24 gennaio 1698 il vescovo Francesco Riccamonti poneva la prima pietra di Cervia Nuova.

Cervia Nuova sorse su disegno del romano Bellardino Preti a forma di rettangolo, con un perimetro di circa 800 metri. La cinta esterna, comprendeva 48 abitazioni che potevano ospitare oltre 150 famiglie di salinari, un piccolo ospedale, una caserma, un macello ed il teatro.

Sulla via principale vennero costruite la chiesa del

Suffragio ed altre 15 case con vasti cortili per il clero e le famiglie nobili. Una piazza minore ad uso mercato venne lasciata dietro la piazza principale.

Nel resto del quartiere centrale trovarono posto un convento ed altre case private. Poco all'esterno del quadrilatero sorsero i due grandi magazzini del sale, mentre dalla Torre San Michele le guardie avvertivano con una campana la popolazione in caso di incursioni piratesche. La costruzione della nuova città fu pressoché ultimata nel giro di dieci anni. Nel 1708 il tesoriere di Romagna Matteo Conte ne prese possesso a nome della Camera Apostolica.



Perfective view of Cervia Nuova (sec. XVIII), (Particolare)
Da "Cervia la città dei divini alberi" Comune di Cervia (1999)



■ La storia del nome di Cervia

Narra la leggenda che un giorno un cervo, uno dei tanti che popolavano la nostra antichissima pineta, si inginocchiò in segno di devozione davanti al vescovo di Lodi, in visita in questi luoghi.

L'immagine è stata ripresa nello stemma della città. Cervia, quindi, da "cervo", secondo la tradizione popolare.

Più prosaicamente, diversi studiosi pensano che la radice del toponimo sarebbe da ricercare nella parola latina "acervus" (cumulo), alludendo ai mucchi di sale che come montagne biancheggiavano nella città vecchia. Altre teorie traggono l'origine del nome dall'allora diffuso culto della dea Cerere, "la divinità più di tutte venerata". Difficile invece la derivazione da "cerrus" (quercia) o da "silva" (bosco) che fanno riferimento alla geografia del luogo, caratterizzata da boschi e da paludi.

associate alle cure marine. Questa transizione inizia ufficialmente nel 1907 quando viene instaurato un rapporto di convenzione tra l'Amministrazione comunale e i fratelli Maffei attraverso la quale viene ceduta la fascia di litorale compresa fra il porto e lo stabilimento balneare e una parte di pineta. La convenzione tra il Comune di Cervia ed i Maffei trova difficoltà per problemi finanziari ed attuativi. Nel 1911 il Comune sta per prendere decisioni risolutive nei



Antica Salina Camillone



Piano regolatore di Cervia, quartiere di Milano Marittima (G. Palanti 1912) (Particolare)

■ Milano Marittima: progetto di fondazione di una città giardino sul mare Adriatico (2)

Alla fine dell'Ottocento si determinano le condizioni per un mutamento del ruolo e per un rinnovamento della città di Cervia con l'entrata in scena di primi elementi che prefigurano un futuro non più fondato sul sale: i soggiorni terapeutici sul litorale e le villeggiature

confronti della convenzione, quando i Maffei stipulano la cessione dei loro diritti a favore del pittore Giuseppe Palanti. Due mesi dopo si costituisce una società per lo sviluppo della spiaggia di Cervia con il nome di *Milano Marittima* e nel 1912 viene siglata la convenzione con il Comune. Il sito prescelto per la fondazione della nuova città di villeggiatura era già determinato dalla convenzione Maffei ed era una fascia di litorale e di pineta che andava dal viale dei Bagni fino al canale Cupa.

Su questa immensa area, che il

Comune concedeva gratuitamente con il solo impegno di costruire un determinato numero di ville all'anno, Palanti progettò la nuova città. I principi su cui fondò il suo progetto furono quelli della *garden-city* di Ebenezer Howard, maturati nel 1898 in contrapposizione alla città industriale. La proposta consisteva nell'ideazione di un "magnete" capace di riassumere in sé i requisiti positivi della natura e dell'industria in modo da contemperare i vantaggi dell'ambiente naturale con i servizi e le relazioni urbane.

La *città-giardino*, a differenza di altre proposte utopiche, veniva avanzata innanzitutto come entità economicamente attiva e come soluzione socialmente valida nei confronti delle periferie inabitabili della città industriale: utilizzando terreni a basso costo, gli abitanti avrebbero potuto godere del verde della campagna e di un alloggio individuale.

La nuova città, Milano Marittima, nasce secondo presupposti di valorizzazione ambientale ed ha come condizioni per la sua realizzazione la salvaguardia della pineta e del litorale.

(2) Tratto da "La città dei divini alberi" - Cervia e la sua rappresentazione nei secoli" (1999).

Lo scenario demografico

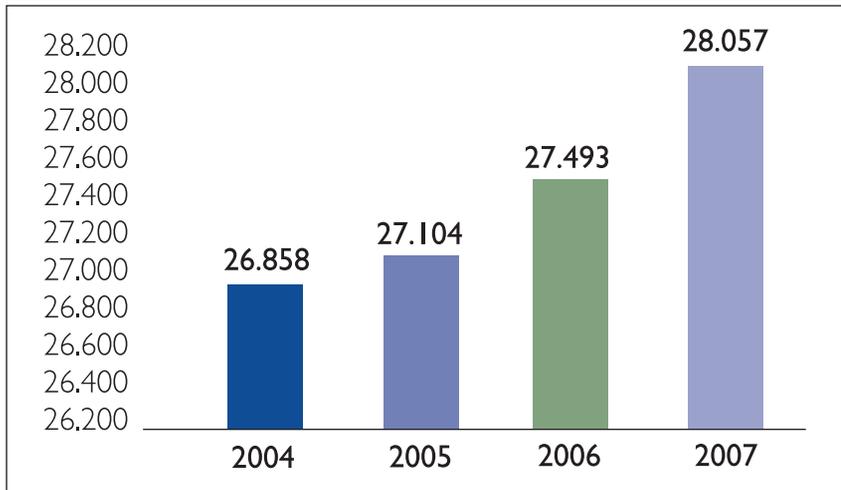
La popolazione del Comune di Cervia alla data del 31 dicembre 2007 ammonta a 28.057 abitanti con un consistente incremento pari a 564 unità rispetto al 31 dicembre 2006.



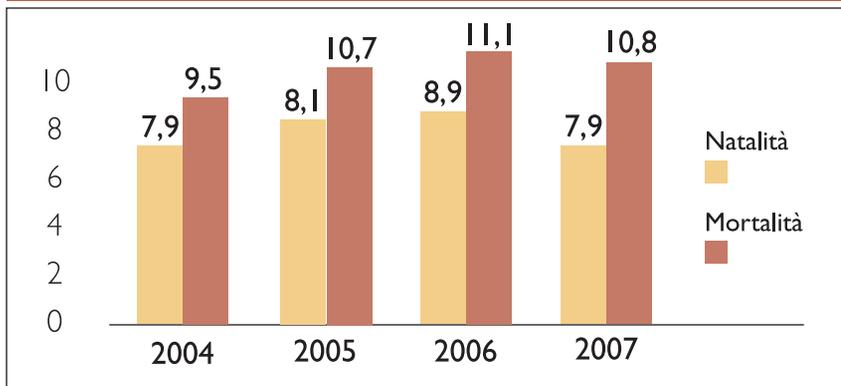
Piazza G. Garibaldi e Palazzo del Comune

L'incremento della popolazione è stato determinato anche per il 2007 dalle tendenze favorevoli del movimento migratorio che ha contenuto il saldo negativo del movimento naturale che ha registrato una diminuzione delle nascite rispetto al 2006: il numero dei nati è 222 (24 in meno del 2006), mentre il numero dei decessi è pari a 304 (come nel 2006) determinando un saldo negativo del movimento naturale, più significativo dell'anno precedente, pari a 82. Il saldo migratorio è ampiamente positivo ed è pari a 646 unità: sono stati iscritti 1.187 nuovi cittadini nei registri dei residenti e sono state cancellate 541 persone per emigrazione in altre città o per l'estero.

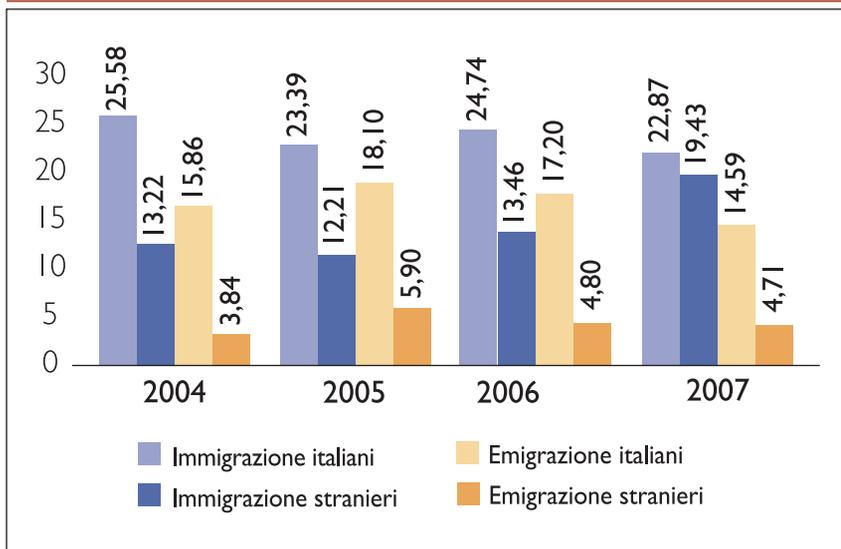
► Popolazione residente



► Tassi ‰ relativi al movimento naturale (natalità, mortalità)

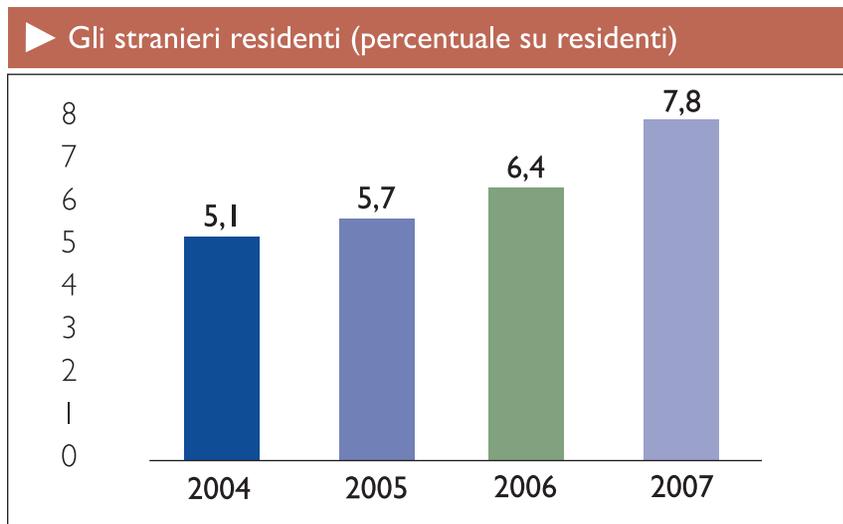


► Tassi ‰ relativi al movimento migratorio (immigrazione, emigrazione)

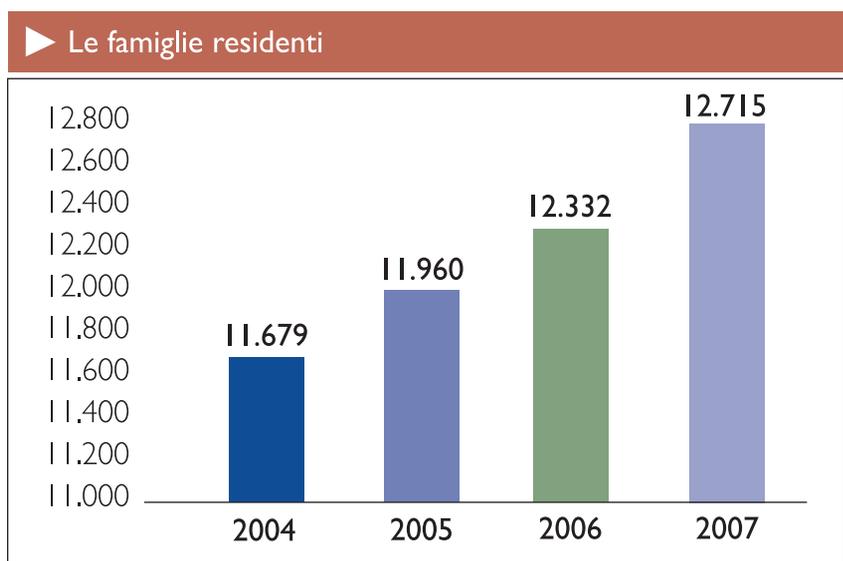


► Popolazione residente al 31.12.2007 (suddivisa per località)

Località	Maschi	Femmine	Totale
Cervia Centro	4.269	4.863	9.132
Terme	319	338	657
Milano Marittima	1.814	2.086	3.900
Pinarella	2.109	2.358	4.467
Tagliata	895	881	1.776
Montaletto	625	599	1.224
Villa Inferno	550	581	1.131
Pisignano	703	753	1.456
Cannuzzo	414	471	885
Castiglione	1.112	1.045	2.157
Savio	627	630	1.257
Saline	10	5	15
TOTALE	13.447	14.610	28.057



Veduta aerea del centro storico di Cervia. Cervia città giardino e veduta del comparto Magazzino Darsena.



I residenti con cittadinanza straniera, al 31 dicembre 2007, sono 2.185 (419 in più del 2006) e costituiscono il 7,8 % della popolazione cervese. Le rappresentanze più numerose di stranieri hanno cittadinanza rumena, albanese, senegalese, ucraina, tunisina, moldava e polacca. Le famiglie residenti al 31 dicembre 2007 sono 12.715, con una dimensione media pari a 2,2 componenti.

2. La struttura politico-amministrativa, organizzativa, il bilancio del Comune

■ La struttura politico-amministrativa

IL SINDACO

Roberto Zoffoli

È stato eletto Sindaco di Cervia nel 2004.

Sono di sua diretta competenza: concertazione, comunicazione, relazioni internazionali, saline, demanio marittimo, organizzazione ed innovazione tecnologica.



Sala del Consiglio Comunale

LA GIUNTA

La Giunta di Cervia si è insediata nel Giugno 2004; collabora con il Sindaco nel governo del Comune.

Massimo Mazzavillani

Vice Sindaco e Assessore alle Politiche finanziarie, Risorse umane.

Mariano Dellachiesa

Assessore allo Sviluppo economico e produttivo, Edilizia privata, Trasporti, Pace e cooperazione internazionale.

Umberto Mascanzoni

Assessore ai Lavori Pubblici, Viabilità, Protezione civile, Polizia Municipale, Società partecipate.

Nevio Salimbeni

Assessore all'Urbanistica, Politiche ambientali e sviluppo sostenibile, Politiche comunitarie, Turismo.

Alberto Donati

Assessore alla Cultura, sport e tempo libero, Volontariato, Gestione e valorizzazione del patrimonio.

► I lavori della GIUNTA

	2004	2005	2006	2007
Numero sedute	53	57	62	62
N. Deliberazioni emanate	514	541	359	304

Fabiola Gardelli

Assessore ai Servizi sociali, sanità, politiche della casa, Pari opportunità, Immigrazione, Affari legali, Decentramento.

Marco Zatti

Assessore agli Affari Generali, Scuola e formazione, Politiche giovanili.

Delegati del Sindaco

Riccardo Todoli

Delegato al Verde - "Cervia Città Giardino".

Massimo Magnani

Delegato al Porto.

A seguito della verifica della distinzione delle competenze tra amministratori e dirigenti e del percorso di riorganizzazione avviato dall'Ente a partire dal 2005, un certo numero di atti sono stati trasferiti, in ottemperanza alle norme, in capo alla dirigenza, con conseguente diminuzione del numero delle deliberazioni.

Dal giugno 2004 al novembre 2006 la carica di Vice Sindaco e Assessore alle Politiche finanziarie, Risorse umane è stata ricoperta da **Gabriele Armuzzi**.

Dal giugno 2004 al novembre 2006 la carica di Assessore agli Affari Generali, Scuola e formazione, Politiche giovanili è stata ricoperta da **Roberto Amaducci**.

IL CONSIGLIO**Composizione al 31/12/2007**

La seduta di insediamento del Consiglio Comunale si è tenuta in data 6 luglio 2004.

Si compone di 20 membri oltre al Sindaco:

PRESIDENTE**Michele Fiumi**

GRUPPO DELL'ULIVO

GRUPPO DELL'ULIVO:**Carboni Silvano****De Pascale Michele****Farneti Sabrina****Grandu Giovanni****Marchetti Gianni****Massari Ercole****Mercuriali Elena****Rosetti Alfredo****Rossi Paolo****GRUPPO****PARTITO REPUBBLICANO:****Cappelli Giancarlo****Carli Alessandro****GRUPPO RIFONDAZIONE****COMUNISTA:****Zamagna Daniele****GRUPPO ITALIA DEI VALORI:****Rossi Armando****GRUPPO FORZA ITALIA****Verso il nuovo Partito dei Moderati e dei Liberali:****Coatti Alessandra****Savelli Paolo****Trebbi Stefano****Trincossi Michele****GRUPPO ALLEANZA****NAZIONALE:****Mazzolani Massimo****Salomoni Gianluca****I lavori del CONSIGLIO**

	2004	2005	2006	2007
Numero sedute	19	17	14	21
N. Deliberazioni emanate	94	95	69	90
Interpellanze e interrogazioni a risposta scritta	19	59	49	34
Ordini del giorno presentati	10	11	3	8

LE COMMISSIONI CONSILIARI**1^ COMMISSIONE**

Diritti dei Cittadini e partecipazione, Personale e organizzazione dei servizi, Affari Generali, Polizia Municipale.

2^ COMMISSIONE

Bilancio e programmazione, Patrimonio, Tributi, Turismo, Interventi economici, Porto.

3^ COMMISSIONE

Lavori pubblici, Tutela ambiente, Pinete, Parchi e giardini, Pianificazione territoriale, Edilizia privata, Viabilità, Traffico e Trasporti, Saline.

4^ COMMISSIONE

Cultura, Sport, Tempo libero, Giovani, Pari opportunità, Pubblica istruzione, Servizi sociali e sanitari.

COMMISSIONE URBANISTICA

(Commissione Speciale)
Varianti al Piano Regolatore Generale e strumenti urbanistici attuativi.

COMMISSIONE ASSEGNAZIONE AREE PEEP

(Costituita nel 2006)

I lavori delle COMMISSIONI CONSILIARI

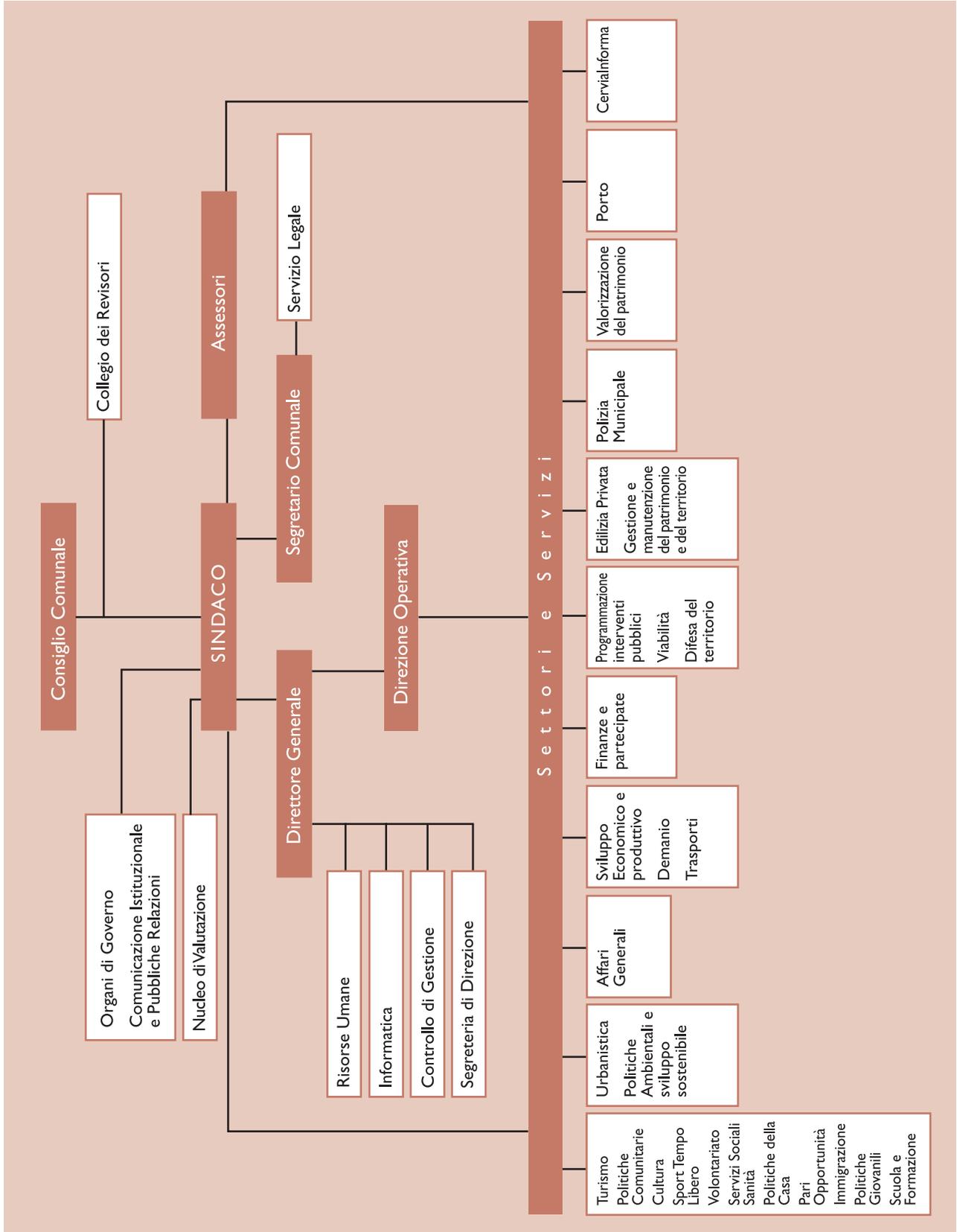
	2004*	2005	2006	2007
N. sedute 1^ Commissione	3	5	9	11
N. sedute 2^ Commissione	7	13	13	22
N. sedute 3^ Commissione	5	9	6	13
N. sedute 4^ Commissione	3	10	8	10
N. sedute Commiss. Urbanistica* **	--	3	6	8
N. sedute Comm. Assegn. PEEP	--	--	1	3

(*) Il dato riportato si riferisce al periodo luglio-dicembre.

(**) Istituita in modo permanente dal 07/07/2005



La struttura organizzativa





■ I dipendenti del Comune di Cervia al 31/12/2007 compreso il personale incaricato

Adinolfi Maria
 Agostini Nevio
 Alberti Mara
 Alessandri Carla
 Alessandri Maria Antonietta
 Amadori Giancarlo
 Amadori Ivanna
 Antonellini Cristina
 Arevalos James Andre'
 Azzarone Pietro
 Babbi Susanna
 Baldini Ivana
 Baldrati Giovanni
 Barbanti Marco
 Baroncelli Maria
 Barucci Giovanna
 Batani Agostino
 Battistini Marcello
 Battistini Oriana
 Bedeschi Lino
 Bellettini Loretta
 Belli Mauro
 Bernabucci Loretta
 Bernacci Fabrizio
 Bernardini Bruna
 Bersani Michele
 Bertamini Stefano
 Bertoni Massimo

Bertozzi Alba
 Bezzi Flavia
 Bianchi Mirna
 Biselli Monica
 Bonanomi Glauco
 Bonetti Andrea
 Boni Arianna
 Bosi Antonella
 Bosi Oriana
 Bottari Stefano
 Braga Patrizia
 Brunacci Emilio
 Brunelli Gianluca
 Brunelli Paolo
 Bucci Maria Grazia
 Buda Nicola
 Buonafede Roberto
 Buratti Pierpaolo
 Burioli Alessandro
 Burioli Ivano
 Burioli Nicola
 Busi Maria
 Caldarella Glauco
 Caleffi Dino
 Campanini Silvia
 Campidelli Margherita
 Canali Annalisa
 Cangini Laura

Cannolicchio Anna Maria
 Cantagalli Roberto
 Caprili Elena
 Carboni Giovanna
 Casadei Michele
 Casadio Michela
 Casolari Luca
 Castagnini Silvia
 Castagnoli Massimo
 Castrucci Antonella
 Cattoli Valeriana
 Ceccarelli Cristina
 Ceccarelli Elena
 Ceccarelli Paola
 Cedri Silvano
 Cerquitelli Gianluca
 Ceruti Roberto
 Cicala Paolo
 Cicognani Massimo
 Cidioli Gianni
 Ciervo Helga
 Conficconi Francesca
 Coralini Daniela
 Croatti Marisa
 Della Bartola Romina
 Delorenzi Daniele
 Delorenzi Marco
 Delorenzi Rosaria

Di Martino Elisabetta
 Di Napoli Nicola
 Domenicali Elsa
 Dradi Marta Maria
 Dragoni Anna
 Drudi Daniele
 Drudi Maria Angela
 Ercolani Barbara
 Esposto Massimiliano
 Fabbri Anna Rosa
 Fabbri Emanuela
 Fabbri Fabio
 Fabbri Franco
 Fabbri Sonia
 Falconieri Federico
 Fanti Andrea
 Fantini Giuseppe
 Fantini Loris
 Farabegoli Luca
 Farnedi Cristina
 Faso Nazarena
 Faso Rosita
 Finchi Viviella
 Fiorini Anna Maria
 Fiumana Ivan
 Fiumana Ivonne
 Focaccia Francesca
 Fongoli Stefania
 Fontana Daniele
 Forlivesi Francesca
 Forlivesi Simona
 Forti Fabio
 Foschi Andrea
 Foschi Fernando
 Fragorzi Barbara
 Franzoni Patrizia
 Frigoli Barbara
 Fusconi Fabio
 Fuzzi Miria
 Gabbanini Daniela
 Gaina Emanuele
 Galassi Andrea
 Galeffi Paolo
 Garavini Brunella
 Gardella Paolo
 Gaspari Manuela
 Gasperoni Giancarlo
 Gasperoni Silvano
 Ghedini Cristina
 Ghedini Eleonora
 Ghigi Marco
 Giambi Natalino
 Giordano Alessandra
 Giovannini Luca
 Giovannini Paola
 Giovannini Stefania
 Giovanzana Elisabetta
 Giunchi Antonio
 Giunchi Roberto
 Gozzi Cleto Guido
 Gozzoli Sandro
 Grassigli Marirosa
 Guarini Marcello
 Guernieri Marcello
 Guerra Fabrizio
 Hon Fucci Francesca
 Iusi Maria Grazia Rosaria
 Laghi Paolo
 Landi Carlotta

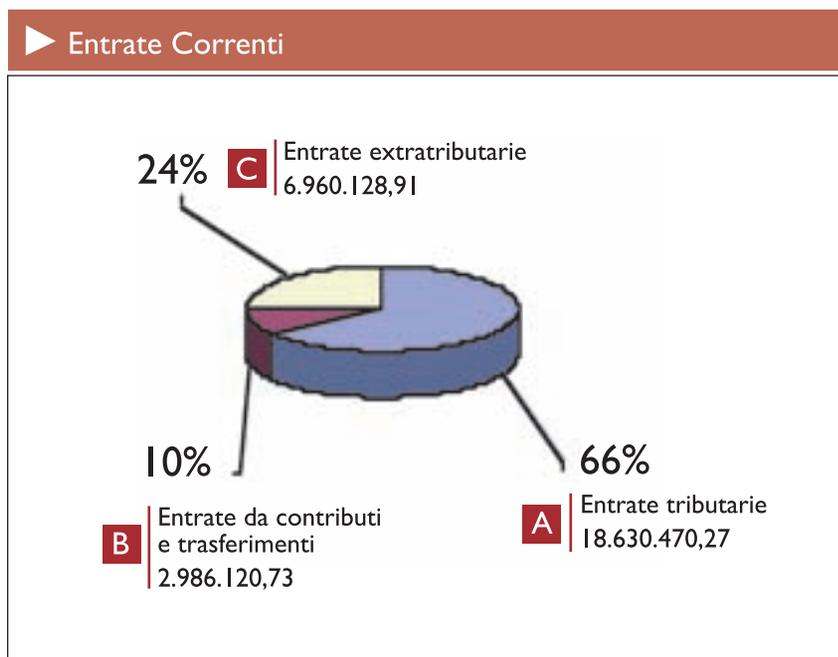
Ligabue Monia
 Loddo Anna Luisa
 Lomonaco Ida
 Lonardo Rosella
 Lorenzi Andrea
 Lucchi Aristide
 Lucchi Marco
 Maestri Patrizio
 Magnani Gianluca
 Magnani Guido
 Magnani Morena
 Magrini Giovanna
 Maldini Domenico
 Maldini Giampiero
 Malucelli Maria
 Malucelli Serena
 Mambelli Milva
 Mantellini Beatrice
 Marangoni Mariella
 Marchetti Lucia
 Masala Giampiero
 Massari Claudia
 Mattarelli Giuliano
 Maurizi Enrico Mario
 Mazzoni Flavia
 Medini Silvia
 Melandri Cesare
 Melandri Maria Cristina
 Mello Carla
 Menghi Antonella
 Mengozzi Valerio
 Mieti Alberto
 Migani Valter
 Milanese Gaia
 Milanese Massimo
 Mingozzi Mattia
 Montalti Piero
 Montanari Cinzia
 Monti Romeo
 Muratori Cinzia
 Nanni Katia
 Nardulli Antonella
 Nicolini Nadia
 Nonni Miria
 Nunziatini Alfio
 Omicini Paolo
 Onofri Monica
 Opipari Aldo
 Ori Daniela
 Pagliarani Natascia
 Palmonari Michela
 Pancisi Paola
 Pansecchi Gabriella
 Papi Roberta
 Para Loredana
 Pari Giuliana
 Parisi Alba
 Pasini Angela
 Pepe Roberta
 Pezza Mesmerino
 Pigarelli Aurora
 Pilandri Alberto
 Pilotti Fabio
 Pira Luigi
 Piraccini Daniele
 Placucci Augusta
 Poggiali Daniela
 Polidori Nadia
 Polisena Paolo

Prati Antonella
 Prati Milva
 Puntiroli Luciana
 Puntiroli Valerio
 Ravaglia Oddo
 Reggiani Rosa
 Ricci Maria Laura
 Ricci Roberto
 Rigoni Tullio
 Risi Antonella
 Risi Domenico
 Risi Teresina
 Romagnoli Susanna
 Rondoni Bruna
 Rosamilia Giuseppe
 Rossi Marinella
 Rossi Rita
 Rossi Sauro
 Ruffilli Marzio
 Sartini Giancarlo
 Sartini Ruggero
 Savini Fabio
 Scagliarini Francesca
 Scaioli Graziano
 Scarpellini Donatella
 Senni Guglielmo
 Senni Lorella
 Senni Mauro
 Severi Maria
 Silvani Paola
 Sintini Anna
 Sintucci Pierluigi
 Spighi Caterina
 Stella Alessandro
 Stella Letizia
 Succi Laura
 Succi Mirella
 Taffagli Elena
 Taiola Sergio
 Tamburini Andrea
 Targhini Donatella
 Testa Sergio
 Tiranti Roberto
 Tisselli Paolo
 Tomba Franco
 Tombetti Davide
 Tricoli Emilio
 Turci Walter
 Venturi Gianna
 Verri Bianca
 Vincenzi Patrizia
 Vino Albina
 Vitali Carmen
 Vitali Vima
 Vittori Patrizia
 Zaccarelli Verusca
 Zaccaroni Cristina
 Zalamani Eros
 Zamagna Alberto
 Zamagna Patrizia
 Zambini Ivan
 Zanelli Marco
 Zani Cristina
 Zanon Daniele
 Zanotti Terzo
 Zavalloni Davide
 Zavalloni Prima
 Zavatta Narda
 Zoffoli Maurizio

■ Il bilancio (dal consuntivo 2007)

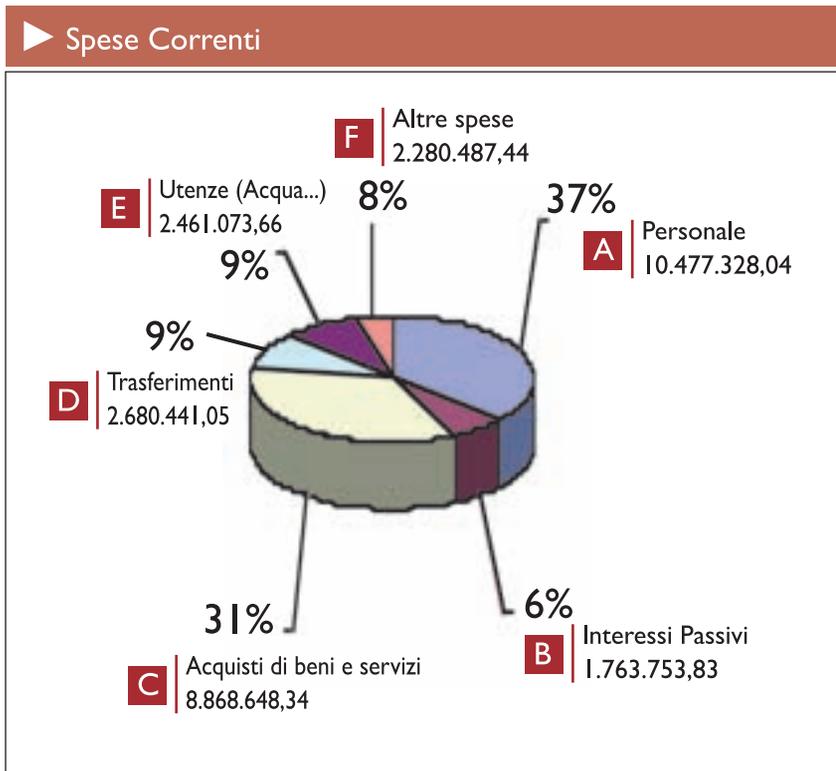
▶ Entrate Correnti	Accertato 2007	% entrata corrente
Tributarie (ICI e rec. evasione)	15.821.852,74	55,37
Tributarie (addizionale ENEL)	514.524,68	1,80
Tributarie (Imposta pubblicità)	307.525,30	1,08
Tributarie (compartecipazione IRPEF)	221.470,45	0,78
Tributarie (addizionale IRPEF)	1.150.000,00	4,02
Tributarie (TARSU-TOSAP)	447.373,43	1,57
Tributarie (altre)	167.723,63	0,59
A > TOTALE tributarie	18.630.470,27	65,19
Contributi e trasf. (statali)	2.266.297,99	7,93
Contributi e trasf. (regionali)	438.166,47	1,53
Contributi e trasf. (provinciali)	149.603,80	5,01
Contributi e trasf. (UE e altri Enti)	132.052,47	0,46
B > TOTALE contributi e trasf.	2.986.120,73	10,45
C > TOTALE extratributarie	6.960.128,91	24,36
TOTALE entrate correnti (A+B+C)	28.576.719,91	

24

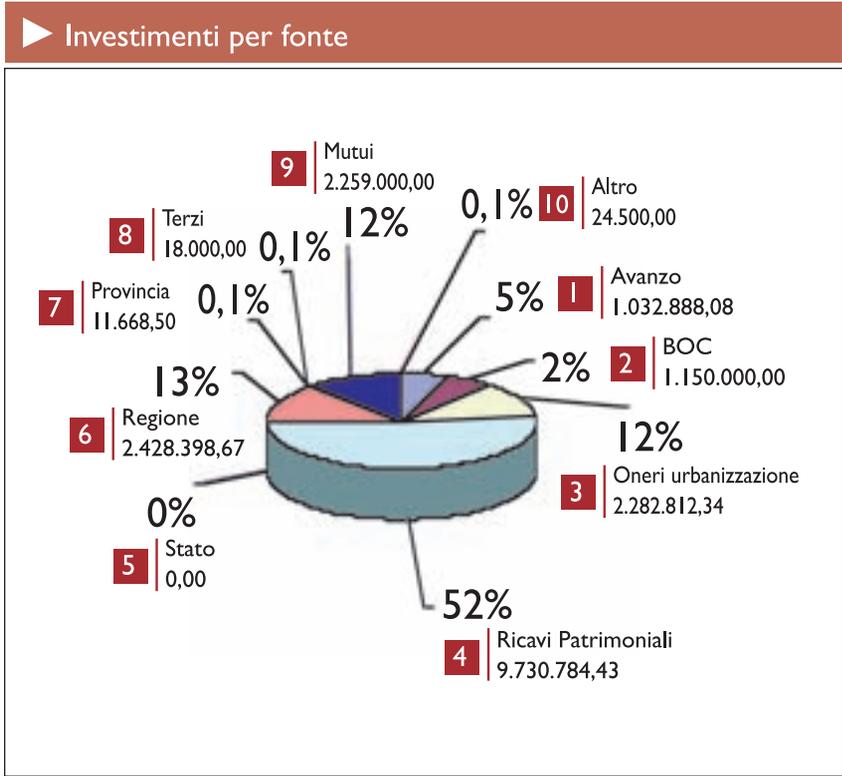




► Spese Correnti	Impegnato 2007	% spesa corrente
A > Personale	10.477.328,04	36,72
B > Interessi Passivi	1.763.753,83	6,18
C > Acquisti di beni e servizi	8.868.648,34	31,08
D > Trasferimenti	2.680.441,05	9,39
E > Utenze (Acqua, Gas, Enel, Rifiuti, Telefoni)	2.461.073,66	8,63
F > Altre spese di funzionamento	2.280.487,44	7,99
TOTALE spese correnti (A+B+C+D+E+F)	28.531.732,36	



► Investimenti per fonte	Impegnato 2007	% spesa investimento
Avanzo	1.032.888,08	5,46
Buoni Ordinari Comunali	1.150.000,00	6,07
Oneri Urbanizzazione	2.282.812,34	12,05
Ricavi Patrimoniali	9.730.784,43	51,38
Stato	--	--
Regione	2.428.398,67	12,82
Provincia	11.668,50	0,06
Terzi	18.000,00	0,10
Mutui	2.259.000,00	11,93
Altro	24.500,00	0,13
TOTALE investimenti	18.938.052,02	



Adriatic Golf Club Cervia (27 buche)



Porto turistico

3. I nostri principali stakeholders (portatori di interessi) ed il loro coinvolgimento

I CITTADINI

I cittadini del Comune di Cervia

ISTITUZIONALI

- Unione Europea
- Ministero dell'Interno
- Ministero della Funzione Pubblica
- Corte dei Conti
- Ragioneria Generale dello Stato
- Aeronautica Militare - Aeroporto di Pisignano - 5° Stormo
- Esercito Italiano
- Marina Militare
- Polizia di Stato
- Carabinieri
- Guardia di Finanza
- Capitaneria di Porto
- Corpo Forestale dello Stato
- ENIT (Agenzia Nazionale del Turismo)
- ANAS
- RFI (Rete Ferroviaria Italiana)
- Vigili del Fuoco

- Regione Emilia-Romagna
- Ufficio Territoriale di Governo (Prefettura)
- Questura
- Provincia di Ravenna
- Tutti Comuni della Provincia
- Città ed istituzioni nazionali ed estere partecipanti alle varie manifestazioni
- Città gemellate: Jelenia Gora (Polonia) e Mahon (Spagna)
- ANCI (Associazione Nazionale Comuni d'Italia)
- UPI (Unione delle Province Italiane)
- Legautonomie
- Camera di Commercio Industria Artigianato
- Tribunale di Ravenna
- Procura della Repubblica di Ravenna
- Agenzia delle Entrate di Ravenna
- Agenzia del Demanio di Ravenna
- Agenzia del Territorio di Ravenna
- Parco Regionale Delta del Po Emilia-Romagna
- Azienda Sanitaria Locale
- ARPA - Sezione di Ravenna
- Soprintendenza per i beni ambientali e architettonici di Ravenna

- Soprintendenza archeologica di Ravenna
- Università di Bologna
- R.I.N.A. (Registro Navale Italiano)
- Autonomie Scolastiche
- Centri di Formazione Professionale
- INAIL
- INPS

AREA ECONOMICA, SOCIALE, AMBIENTALE

- I dipendenti del Comune di Cervia
- Gli imprenditori del territorio
- I fornitori dell'Amministrazione Comunale
- Il Tesoriere Comunale (Cassa di Risparmio di Ravenna)
- Gli istituti bancari e assicurativi del territorio
- Cassa Depositi e Prestiti Spa
- Il Collegio dei Revisori dei Conti
- Unione di Prodotto Costa
- Unione di Prodotto Terme
- APT Servizi (Azienda Promozione Turismo)
- Unione Cooperative

Lega Cooperative
 Associazione Industriali
 GAL (Gruppo di Azione Locale) Delta 2000
 SERN (Swedish Emilia-Romagna Network)
 Terme di Cervia
 Centro Ricerche Marine
 Società Parco Salina di Cervia
 Fondazione CerviaAmbiente
 SEAF (Aeroporto Forlì)
 ASCOM
 Confesercenti
 CNA
 F.A.P.A.
 Associazione Albergatori
 Asshotel Confesercenti
 CIA
 Confagricoltura
 Cooperativa Bagnini
 Cooperativa Pescatori
 Cooperativa "La Fenice"
 Hera S.p.A.
 ATO (Agenzia d'ambito territoriale per i servizi pubblici)
 Le Aziende Partecipate
 Finanziarti
 Coop.E.R. Fidi
 Confidi
 Agrifidi
 Cooperativa Garanzia Commercio
 I Consigli di Zona
 Le Rappresentanze Sindacali
 CGIL - FP
 CISL - FPS
 UIL - FPL
 DICCAP – SULPM
 Le Consulte
 Consorzio per i Servizi Sociali
 IPAB "Busignani"
 ACER Ravenna
 Coordinamento Provinciale Associazione Volontari di Protezione Civile
 Fondazione Ravenna Manifestazioni
 Fondazione Del Monte
 Fondazione Cassa di Risparmio di Ravenna
 Artevento
 Cooperativa sociale San Vitale
 FISM (Federazione Italiana Scuole Materne)
 Cavallino a Dondolo
 Atlantide avventura Srl
 Accademia Perduta Romagna Teatri di Ravenna
 Cooperativa Arrivano dal mare
 Gruppo Culturale Civiltà Salinara
 A.S. calcio 1920
 A.S. dilettantistica "Montaletto"
 A.S.D. Team Aquilotti Cervia
 A.S.D.C. del Duca
 Adriatic Golf Club Cervia
 Ass. calcio femminile Cervia
 Ass. danza sportiva dil. Ballando Ballando
 Ass. dilett. Cervia equipe ginnastica artist.
 Ass. sport, dil. beach tennis "Play ball"
 Centro Studi Danza e Movimento

Circolo Nautico Amici della vela
 Circolo tennis Cervia
 Club canoa kayak
 Contact gym
 ENDAS Hara
 Equipe Romagna
 Ginnastica generale ARCI
 G.S. Amici di Montaletto chiesa
 G.S. pallavolo Savio
 Gruppo yoga Cervia
 Kriterion associazione cult. sportiva dilett.
 Polisportiva Real Pinarella
 Polisportiva 2000 settore calcio
 Polisportiva 2000 settore tennis
 Sportur club
 Società Velica Cervia
 Unione sportiva giovanile cervese
 Volontari per gli incendi in pineta

Associazioni di Promozione Sociale Iscritte all'Albo Comunale delle Libere Forme associative

Gruppo corale città di Cervia
 Federazione Italiana della Caccia - Sezione Comunale Di Cervia
 Corpo Bandistico Città di Cervia
 Associazione Amici dell'arte "Aldo Ascione"
 Associazione Comunità Tra Noi
 Società Pallavolo Cervia
 Associazione Liscio 2000
 Gruppo Podistico Cervese
 Club Cervia Volante
 Associazione Musicale "Prendi Nota"
 Centro Sociale Cervese
 Accademia Europea Sport Vision
 Centro Aiuto alla Vita
 Associazione Il Circolino delle Famiglie
 Associazione Surfing Shop Sport Promotion
 Centro Iniziativa Donna
 Polisportiva La Pineta
 Gruppo Tartufai
 Società Aquilotti Cervia
 Gruppo Archeologico Cervese
 Polisportiva Grama
 Auto Motoclub Cervia
 Centro Culturale Il Trabaccolo
 Hellas Basket Cervia
 Basket Cervia
 Cervia Camp
 Compagnia Arcieri Cervia
 Associazione Bocciofila Cervia
 Coop. Sociale Lo Stelo
 Centro Addestramento Cinofilo Cervese
 Gruppo Sportivo Romagna
 Ass. Culturale Menocchio
 Polisportiva Castiglione
 Ass. Cervia Bonsai
 Club della Pesca

Ass. Alex Langer
 Gruppo Modellistico Cervese
 Ass. Culturale Il Cerbero
 Ass. Alu
 Granelli d'autore
 Helper
 Ass. Le Muse
 Libera Università per adulti e terza età
 Ass. Diportisti cervesi
 La Congrega della Sensia
 Club della Braciola
 Ass. Interculturale Mammafrica
 Circolo ENDAS G. Oberdan
 Ass. Nazionale Senegalesi in Italia
 Ass. Tidiani
 Ass. Nati per caso
 Pro Loco Riviera dei Pini
 Ass. A,SE,ME,S.
 Ass. I Ragazzi Della Piazza
 Ass. Non è mai troppo tardi
 Ass. Sport and Fun
 Cervia Sub
 Ass. Nazionale Liberacaccia
 Ass. Germano Todoli per la Difesa dello Sport e della Natura
 Ass. per la Solidarietà Economica e Culturale A.S.S.E.C.
 Ass. Danilo Donati Scenografi Dilettanti
 Ass. Sa.Re.I. - Saloum Saloum Residenti Italia
 Ass. 6pi
 Antichi Sapori di Romagna
 Pinarella Mare

Sezione distinta per le politiche giovanili
 Associazione Linea Zero
 Associazione Il Bassocomodo
 Circolo Giovanile Culturale Ricreativo Il Circoletto

Sezione distinta per associazioni sindacali e professionali
 C.I.S.L. Cervia
 Conf. FAPA
 ASSPI (Associazione Piccoli Proprietari Immobiliari)
 C.G.I.L. Cervia
 A.N.M.I.C. (Associazione Nazionale Mutilati Invalidi Civili)

Sezione distinta per associazioni combattentistiche
 A.N.P.I. Cervia
 A.N.M.I. Cervia

>>>

■ Associazioni di Volontariato

Iscritte all'Albo Comunale delle Libere Forme associative

Associazione Cervia Buona
 Associazione Stare Insieme
 Avis Comunale Cervia
 Associazione Agenti di Polizia Municipale a riposo
 Associazione A.G.E.S.C.I.
 Associazione Gruppo Famiglia
 Associazione Pianeta Uomo
 Associazione Mission Team
 Associazione Movimento per la vita
 Comitato Antidroga2
 Impronte di Solidarietà
 Pubblica Assistenza Provincia di Ravenna-Sez. Cervia
 Un posto a tavola
 Ass. Piccolo Mondo Sez. Cervia
 Ass. Diabete e Prevenzione Romagna
 Ass. Unione Italiana Lotta alla Distrofia Muscolare
 Ass. Cerviauxilia
 Ass. Pubblica Assistenza Città di Cervia
 Istituto Oncologico Romagnolo Co.Si.Stra
 Karibu Insieme per Crescere
 Associazione La Saletta
 Associazione Il Sale della Vita
 Associazione A.R.E.A. (Ass. Ricercatori Ecologia e Archeol.)
 Gruppo Culturale Civiltà Salinara
 Associazione Integriamoci Insieme
 Associazione Cervia Incontra l'Arte
 Associazione A.V.A.S. (Associazione Volontari Ambiente Savio)
 Associazione Lance C.B. (Radioamatori)
 Guardie Giurate Ecologiche Volontarie
 Associazione V.A.B. (Vigilanza Antincendi Boschivi)
 Associazione Croce Giallo Blu
 ENPA (Ente Nazionale Protezione Animali) Cervia
 Ass. A.R.C.A. Associazione Ravennate Cervese Animali
 Ass. Monticulum
 Ass. Gruppo Amanti della Pineta Cervia 0 - 18
 M.A.R. Movimento per l'autonomia della Romagna

■ Coinvolgimento degli Stakeholders nella gestione e negli indicatori del Bilancio Sociale di Sostenibilità

Nel nostro Comune è ormai prassi consolidata, da tempi remoti, il coinvolgimento diffuso di tutti i portatori di interesse su tutte le politiche, con particolare riferimento a quelle sociali, economiche ed ambientali.

La condivisione con le parti sociali, economiche e sindacali è una prassi ereditata dal passato e che si è consolidata negli anni. Attraverso il ricorso al metodo della concertazione, l'Amministrazione comunale ha inteso infatti rafforzare le condizioni per un'effettiva ed efficace partecipazione delle realtà associative economico/sindacali più rappresentative e fortemente radicate nella città al processo di definizione delle fondamentali scelte di politica economica e sociale del Comune favorendo il loro più attivo coinvolgimento.

Da queste premesse sono nati, con un protocollo d'intesa sottoscritto da tutte le componenti rappresentate, il Tavolo generale di concertazione che affronta le scelte strategiche e programmatiche per lo sviluppo della città e i Tavoli settoriali che affrontano tematiche specifiche e particolari sempre in ambiti strategico/operativi. Per fare altri esempi: il "Regolamento per la realizzazione degli interventi a contrasto dell'esclusione sociale e di sostegno al reddito e alla domiciliarità", entrato in vigore nel 2006, introduce importanti novità in ambito assistenziale. Infatti contempla la **definizione di un progetto concordato con l'utente** che "prevede reciproci impegni, tempi di realizzazione e verifiche periodiche e che deve essere predisposto dal Servizio Politiche Sociali del Comune valorizzando tutte le possibili risorse e potenzialità delle persone e della comunità locale e con l'obiettivo implicito di costruire percorsi mirati all'autosufficienza evitando il cronicizzarsi della dipendenza assistenziale". Per quanto riguarda le attività finalizzate al raggiungimento e mantenimento della "Certificazione di Qualità Ambientale", è stata posta grande attenzione al coinvolgimento di tutti i cittadini, anche con campagne specifiche, alla sostenibilità delle azioni finalizzate ad incrementare la raccolta differenziata di rifiuti su tutto il territorio, all'adozione di azioni volte al risparmio idrico ed energetico. Le organizzazioni territoriali e di categoria e le associazioni del territorio sono costantemente coinvolte sulle politiche tariffarie e sulla gestione dei servizi. I Sindacati di categoria ed il personale dipendente del Comune svolgono un importante ruolo di coinvolgimento nell'organizzazione interna. È di particolare rilievo la quantità di gruppi di lavoro intersettoriali che sono stati attivati all'interno della struttura per affrontare in maniera coordinata le problematiche e migliorare l'attività: Gruppo Regolamento di concessione suolo pubblico, Gruppo di comunicazione, Gruppo Regolamentazione dell'attività di ristorazione svolta presso gli stabilimenti balneari, Gruppo Regolamento valore aree edificabili ai fini ICI, Gruppo Revisione sistema di valutazione, Gruppo Classificazione strutture ricettive alberghiere ed extralberghiere, Gruppo Valutazione modalità recupero crediti, Gruppo Demanio stradale, Gruppo Impianti pubblicitari, Gruppo Bilancio di Sostenibilità, Gruppo Aree edificabili-Recupero evasione, Gruppo Operativo Ambiente e relativo Sottogruppo Acquisti Verdi. Per quanto sopra riportato risulta di tutta evidenza che le modalità di gestione, i parametri e gli indicatori di controllo dei servizi sono concordati con gli stakeholders interessati.

È intenzione dell'Amministrazione prevedere un apposito convegno pubblico e di inviargli copia integrale del Bilancio Sociale di Sostenibilità a tutti gli stakeholders privilegiati, mentre per una diffusione più capillare ai singoli cittadini saranno prodotti folder specifici per linee d'intervento.

4. La missione ed i valori

■ La missione

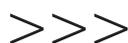
La missione che l'Amministrazione si propone è quella di raggiungere standard ancora più elevati di qualità della vita e del territorio, partendo da una maggiore attenzione alle persone e alla socialità in tutti i centri del comune per fare in modo che ognuno possa sentirsi più sicuro rispetto al proprio lavoro, alla propria famiglia, al proprio progetto di vita. L'Amministrazione intende aprire una fase nuova della vita di Cervia, lavorando a un giusto equilibrio tra uomo e territorio, senza rinunciare a una prospettiva di sviluppo e di lavoro ma puntando sulla ricerca di una maggiore qualità complessiva dove preservare e valorizzare l'ambiente e il territorio, investire in politiche di innovazione, conservare gli insegnamenti delle tradizioni migliori, offrire più scolarità e più opportunità ai nostri giovani, più sapere e più cultura ai cittadini nel loro insieme.

In estrema sintesi:

Qualità, qualità, qualità.

Non si tratta di un gioco di parole, ma di un patto per la qualità che prima di tutto sia un'idea di crescita del territorio cervese che si fonda su una netta scelta a favore della **qualità in ogni ambito: qualità nel territorio, qualità nel sociale, qualità nella cultura.**

■ I valori



La missione Rinnovarsi nella tradizione
continuare ad essere la città migliore dove vivere,
lavorare, divertirsi.

Cervia

La visione futura di Cervia perseguita dall'Amministrazione può essere così descritta:

- Una **Cervia sempre più a misura d'uomo**, nella quale la qualità della vita sia l'elemento distintivo.
- Una Cervia con occasioni per il **tempo libero**.
- Una Cervia che incoraggi ed esalti la **partecipazione dei cittadini**.
- Una Cervia in cui **sia più facile vivere, muoversi, lavorare**.
- Una **Cervia consapevole** e orgogliosa della propria storia, della propria identità e della propria cultura, tollerante e aperta al confronto, europea.
- Una **Cervia disponibile** verso le categorie più deboli e orgogliosa delle tante varie associazioni di volontariato.

i Valori

- Orgoglio di appartenenza aperto al confronto
- Responsabilizzazione, condivisione e coesione
- Partecipazione e sussidiarietà
- Inclusione e solidarietà
- Trasparenza, imparzialità e coerenza
- Rispetto e valorizzazione dell'ecosistema e della biodiversità

5. Il programma di mandato ripartito nelle aree di rendicontazione del bilancio di sostenibilità e la rendicontazione delle linee strategiche



5.2 La rendicontazione delle linee strategiche

Emerge con chiarezza dallo schema precedente che le linee strategiche del programma di mandato sono tra loro intrecciate e fortemente interconnesse, che si richiamano e si sostengono; si nota anche quanto le linee strategiche possano essere assegnate a più aree della sostenibilità proprio per la loro forte trasversalità. La scelta di assegnare gli obiettivi ad una delle aree della sostenibilità è stata fatta per aiutare a leggere il filo conduttore che lega insieme gli obiettivi: come evidenziato nella Missione, la linea comune che orienta e rende unitaria l'attività dell'Ente è la ricerca del miglioramento continuo della qualità.

La scelta degli indicatori e delle principali realizzazioni così come l'individuazione di ciò che ancora resta da fare per completare questo programma di mandato, è stata finalizzata a rendere conto dell'azione svolta con il taglio della maggiore integrazione tra le dimensioni economica, sociale ed ambientale, per portare in risalto i miglioramenti nella qualità complessiva, cioè trasversale alla vita della comunità stessa. È per questo che sono state indicate molte delle sinergie pubblico-privato che, con la loro realizzazione, integrano e mettono a sistema le energie dei singoli soggetti per innescare un miglioramento della qualità, cui tutti contribuiscono e di cui tutti possono usufruire.

Un piccolo richiamo infine alla scelta dei colori utilizzati. Partendo dai colori dello stemma del Comune, il blu e il giallo che uniti diventano verde, si è voluto provare ad utilizzare anche la scelta cromatica per



Vele storiche nel portocanale di Cervia



Fenicotteri nella Salina di Cervia



Veduta aerea di pineta e saline

sottolineare l'integrazione, la coesione come stile di lavoro e risultato dell'azione messa in campo dall'Ente. L'area economica rappresentata con il blu, l'area sociale con il giallo, l'area ambientale con il verde quindi delineano il Comune nel suo complesso e nello sforzo di attuare il programma di mandato.

È il programma di mandato stesso quindi che tiene unite l'area economica, sociale ed ambientale perché perseguendo una crescita armoniosa della città e del territorio cerca l'equilibrio tra settori, chiede il contributo di tutti per aumentare la qualità, nella convinzione che la qualità della Città è frutto di convergenze e del contributo da parte di tutte le componenti che la costituiscono.

Le politiche di sussidiarietà orizzontale mirano principalmente a riconoscere le eccellenze del territorio senza sostituirle con la presenza pubblica, a svolgere una funzione di sostegno e di valorizzazione di tali presenze, rispettandone l'autonomia culturale ed organizzativa.

La qualità raggiunta con il contributo dei privati e il forte sostegno dell'Amministrazione trova alcune concrete esemplificazioni:

contesto sociale: il riconoscimento della qualità economica e culturale della Cooperativa Io Stelo e del Consorzio San Vitale ha permesso l'avvio del progetto dello Sportello di accompagnamento al lavoro, mettendo a frutto la loro decennale esperienza; la presenza

dell'Associazione Centro Sociale ha garantito la possibilità di passare da una fase di sperimentazione ad un più strutturato utilizzo di spazi di aggregazione e di socializzazione;

contesto educativo: la volontà di costruire un territorio educante in cui le diverse agenzie svolgano ciascuna un proprio ruolo nella costruzione di percorsi di formazione si è concretizzata con l'approvazione di diverse convenzioni (Scuole materne autonome, Sezioni Primavera Orsoline, Cavallino a Dondolo) per assicurare pluralità di scelte e ridurre le liste d'attesa dei bimbi di età compresa fra 3 e 36 mesi; nella stessa ottica si pone l'azione di riconoscimento delle proposte del privato sociale per i centri estivi, di fronte alle quali l'Amministrazione ha chiuso il proprio servizio;

contesto culturale: i due musei pubblici cittadini partono dal riconoscimento di archivi documentali privati di fondamentale rilevanza culturale (sale e teatro di figura) e mediante un solido rapporto con l'Associazione Civiltà Salinara e la Cooperativa Arrivano dal Mare è stato possibile realizzare spazi espositivi aperti alla comunità e al turismo. Anche la stagione teatrale e musicale viene costruita mediante il riconoscimento sussidiario di Accademia Perduta e Prendi Nota, soggetti che si sono affermati nel contesto provinciale;

contesto sportivo: l'insieme degli impianti sportivi di quartiere viene sempre affidato ad Associazioni del territorio, capaci di portare un valore aggiunto costituito da volontariato, entusiasmo e disponibilità;

contesto economico-turistico:

la messa a disposizione di strutture di proprietà comunale per la realizzazione di spazi dedicati all'enogastronomia e alla ricerca e rappresentazione storica della cultura (Casa delle Aie, Circolo Pescatori) ha permesso la nascita e lo sviluppo di esperienze estremamente significative, sorte proprio dalla sinergia dei diversi attori.

L'insieme di tali esperienze, non uniche, ma esemplificative di politiche e di azioni amministrative volute e cercate, ha contribuito alla crescita culturale ed economica del territorio, arricchendo un capitale sociale che è patrimonio comune a cui tutti partecipano e di cui tutti possono usufruire.



Scuola materna autonoma

Musa, Museo del Sale di Cervia

Pista di atletica, area Palazzetto dello Sport

Ristorante Casa delle Aie



■ ■ ■ ■ 2 La sostenibilità
economica

CERVIA CRESCE NELLA QUALITÀ
BILANCIO SOCIALE DI SOSTENIBILITÀ

La sostenibilità economica

■ Principali obiettivi

Il Comune intende promuovere lo sviluppo territoriale sostenendo le attività economiche locali e incentivando nuove realtà con l'attenzione alla sostenibilità contenendo l'aumento di grandi strutture, adeguando l'offerta alle esigenze che si modificano nel tempo, incentivando le scelte di qualità (appartamenti e stabilimenti balneari "certificati", agricoltura sostenibile), proponendo eventi significativi (turismo e cultura si sostengono a vicenda).

È forte la responsabilità del Comune nel promuovere il coinvolgimento dei cittadini e delle imprese per cogliere esigenze e potenzialità, per costruire progetti futuri che facciano crescere tutti gli attori del territorio. La dimensione economica dell'Ente pubblico emerge fortemente nella programmazione urbanistica, nell'uso delle risorse demaniali, nella ricerca di accordi pubblico/privato per veicolare ulteriori risorse. Grande attenzione è volta a coinvolgere i cittadini e le imprese nella nuova progettazione urbanistica, a stimolare la partecipazione e la condivisione delle priorità.

Progettare con l'ottica della sostenibilità significa tenere sempre in considerazione l'equilibrio sociale ed ambientale nel progettare il futuro; per il Comune significa continuare ad erogare una serie di servizi di qualità senza aumentare l'imposizione locale, puntare ad allargare la fruibilità di tali servizi senza pesare troppo sulle famiglie e sulle imprese.

Non secondario è lo spazio occupato dal Comune come realtà economica che utilizza al meglio le risorse pubbliche riducendo gli sprechi ed ottimizzando le dotazioni esistenti.

Il Comune persegue l'efficienza e l'efficacia con l'attenzione agli equilibri di bilancio ed alla sostenibilità del debito, con l'adeguatezza delle manutenzioni del patrimonio pubblico, con la partecipazione a società che consentono di migliorare la gestione dei servizi senza perdere il controllo dei servizi stessi.



Giardino Scuola G. Pascoli



Ponte G. Novello da Polenta

■ Le realizzazioni più significative

La forte attenzione al contenimento ed alla razionalizzazione delle spese, la verifica delle modalità di gestione dei servizi hanno reso possibile mantenere sostanzialmente costante la pressione fiscale negli ultimi quattro anni.

Anche il livello dei servizi è stato migliorato nonostante la riduzione dei trasferimenti dallo Stato.

È cresciuto il territorio con l'aumento delle presenze turistiche, delle imprese, dei residenti.

Il forte coinvolgimento dei privati si è concretizzato nel contributo alla pianificazione urbanistica, nella promozione di attività culturali e sportive, nella realizzazione di opere pubbliche.

I. La sostenibilità economica nel programma di mandato: gli impegni presi

LINEA STRATEGICA 1

TERRITORIO E AMBIENTE

- 1.1** **Promuovere** l'incremento e la tutela del patrimonio naturale e urbano. Valorizzare le risorse e le potenzialità del territorio
- 1.2** **Promuovere** la riqualificazione abitativa, lo sviluppo commerciale e turistico, il recupero dei beni storici del territorio
- 1.3** **Promuovere** il recupero e la gestione del territorio
- 1.5** **Promuovere** l'incremento del patrimonio pubblico

LINEA STRATEGICA 10

IL COMUNE IMPRESA: LA QUALITÀ

NELLE POLITICHE ECONOMICHE

- 10.2** **Aumentare** la qualità dei servizi ai cittadini
- 10.3** **Recuperare** l'economicità dell'azione amministrativa
- 10.5** **Garantire** la trasparenza nell'attività della Pubblica Amministrazione

LINEA STRATEGICA 4

SVILUPPO, IMPRESA, LAVORO

- 4.1** **Programmare** il futuro turistico della città
- 4.2** **Realizzare** imprese di servizi al turismo
- 4.3** **Favorire** il rilancio del commercio
- 4.4** **Rafforzare** ed ampliare l'artigianato con particolare attenzione ai giovani
- 4.5** **Promuovere** un'agricoltura di qualità, salubre, che punti sulle produzioni tipiche e sulle sostenibilità ambientali
- 4.7** **Valorizzare** le attività portuali e riqualificare l'area portuale
- 4.8** **Completare** l'iter di trasferimento delle competenze e la gestione aree demaniali
- 4.9** **Migliorare** le modalità di utilizzo del suolo pubblico da parte dei privati



Fontana di Piazza Garibaldi e Municipio

2. La sostenibilità economica nella gestione e rendicontazione: cosa abbiamo fatto

2.1 La crescita economica del territorio

LA QUALITÀ NELLA SOSTENIBILITÀ ECONOMICA

SINERGIA PUBBLICO/PRIVATO

- **Impresa Comune:** i risultati economici ed il valore aggiunto
- **Piani Urbanistici “perequativi”:** il coinvolgimento del privato
- **Sviluppo del Turismo e sinergie con il privato:** la qualità certificata nelle strutture alberghiere, extra-alberghiere e negli stabilimenti balneari
- **Sinergie con il privato** per la valorizzazione degli eventi culturali e sportivi per la crescita del territorio
- **Incentivazione** delle attività economiche private
- **Qualificazione area portuale:** Borgomarina cuore storico-commerciale della città
- **Crescita economica e turistica del territorio:** i grandi progetti
- **I risultati conseguiti:** l'andamento del flusso turistico

36

■ Impresa Comune: i risultati economici ed il valore aggiunto

▶ Investimenti del COMUNE (€)				
Investimenti totali	2004	2005	2006	2007
Investimenti complessivi per anno di cui:	6.185.867,80	11.939.054,53	6.681.336,40 *	18.938.052,02
Per area economica (linea 4)	17.500,00	611.500,00	158.309,67	722.672,54
Per area sociale (linee 2,3,5,6,7,8,9,10)	6.068.367,80	9.339.707,05	5.116.992,89	15.561.552,44
Per area ambientale (linea 1)	100.000,00	1.987.847,48	1.406.033,84	2.653.827,04

(*) La contrazione degli investimenti nell'anno 2006 è dovuta ai vincoli del patto di stabilità che interagiva sulla spesa in conto capitale. È stato pertanto impegnato l'importo massimo stanziabile in relazione a detti vincoli.

▶ Investimenti del COMUNE in Opere Pubbliche (€)				
Investimenti in Opere Pubbliche	2004	2005	2006	2007
Investimenti in Opere Pubbliche per anno	4.506.454,93	9.183.371,88	5.061.639,16	16.056.461,22

► Investimenti delle Società partecipate sul territorio * (€)				
Spesa di investimento	2004	2005	2006	2007
Spesa Hera per rete gas	313.370,01	336.695,95	317.475,55	337.583,83
Spesa per depurazione **	--	523.000,00	1.130.000,00	772.600,00
Spesa per acquedotto **	--	539.000,00	725.000,00	459.000,00
Spesa per fognature **	--	135.000,00	845.000,00	487.000,00
TOTALE	313.370,01	1.533.695,95	3.017.475,55	2.056.183,83

(*) dati forniti da Hera e ATO al netto di IVA su lavori e spese tecniche. - (***) autorizzata da ATO ed eseguita da Hera.



Giardini dell'area Magazzino Darsena



Piazza dei Salinari



Fontana il "Tappeto sospeso" di Tonino Guerra

► Ricadute sul territorio degli investimenti del Comune: pagamenti a fornitori								
	2004		2005		2006		2007	
Pagamenti su:	Investimenti	%	Investimenti	%	Investimenti	%	Investimenti	%
Area Cervese	3.015.612,92	17,50	1.646.820,88	17,93	1.746.056,65	14,19	1.612.133,63	11,96
Provincia di Ravenna (escluso Area Cervese)	5.091.198,63	29,54	2.095.993,91	22,82	6.264.975,61	50,90	6.651.723,30	49,35
Resto del mondo	9.130.005,00	52,96	5.441.718,59	59,25	4.297.899,70	34,91	5.215.932,26	38,69
TOTALE	17.236.816,55	100	9.184.533,38	100	12.308.931,96	100	13.479.789,19	100

La tabella indica il valore economico (in €) delle risorse finanziarie, dedicate dal Comune agli investimenti, che resta sul territorio sotto forma di appalti di opere pubbliche aggiudicate ad aziende nelle diverse aree di indagine.

► Spesa corrente (€)				
	2004	2005	2006	2007
Totale Spesa Corrente	26.604.329,76	27.226.433,34	27.148.014,56	28.531.732,36

► Ricadute sul territorio della spesa corrente: pagamenti a fornitori								
	2004		2005		2006		2007	
Pagamenti su:	Corrente	%	Corrente	%	Corrente	%	Corrente	%
Area Cervese	4.498.815,94	31,07	3.900.304,62	29,19	3.874.825,91	27,42	3.451.290,26	27,75
Provincia di Ravenna (escluso Area Cervese)	6.360.142,90	43,92	6.812.931,37	50,99	7.147.261,87	50,58	5.943.270,51	47,78
Resto del mondo	3.620.738,00	25,01	2.646.890,78	19,82	3.108.739,45	22,00	3.044.212,77	24,47
TOTALE	14.479.696,84	100	13.360.126,77	100	14.130.827,23	100	12.438.773,54	100

La tabella indica il valore economico (in €) delle risorse finanziarie, dedicate dal Comune alle spese ordinarie, che resta sul territorio sotto forma di pagamenti ai cittadini/fornitori nelle diverse aree di indagine.



Ponte S. Giorgio



Piazzetta Pisacane



Ponte G. Novello da Polenta

► Incremento del patrimonio attivo					
Patrimonio Valore catastale in €	Consistenza iniziale 2004	Consistenza iniziale 2005	Consistenza iniziale 2006	Consistenza iniziale 2007	Consistenza finale al 31/12/2007
Beni demaniali	10.597.787,23	23.627.674,84	28.025.269,38	30.722.914,03	35.124.972,56
Terreni (patrimonio indisponibile)	1.439.401,00	2.196.226,36	2.212.830,28	2.798.885,00	3.196.871,92
Terreni (patrimonio disponibile)	2.168.147,76	2.738.610,13	2.760.618,81	2.760.507,74	3.291.320,81
Totale terreni	3.607.549,72	4.934.836,49	4.973.449,09	5.559.392,74	6.488.192,73
Fabbricati (patrimonio indisponibile)	21.228.272,85	25.065.927,69	27.365.749,25	28.216.730,27	27.719.814,01
Fabbricati (patrimonio disponibile)	2.860.455,95	2.758.413,56	2.492.256,86	2.386.215,24	2.280.174,05
Totale fabbricati	24.088.728,80	27.824.341,25	29.858.006,11	30.602.945,51	29.999.988,06
TOTALE	38.294.065,75	56.386.852,58	62.856.724,58	66.885.252,28	71.613.153,35

■ Piani Urbanistici “perequativi”: il ruolo del privato

■ Il ruolo della pianificazione urbanistica nello sviluppo del nostro territorio: il coinvolgimento del privato

La contrazione dei trasferimenti dal centro agli enti locali unitamente alla maggior richiesta di qualità sia ambientale sia di servizi da parte dei cittadini e alla necessità di una politica tariffaria “sostenibile” ha fatto sì che la programmazione urbanistica rivedesse le posizioni assunte e consolidate del passato.

Gli elementi cardine di questa nuova stagione possono essere sintetizzati in tre punti:

> **La trasformazione della programmazione urbanistica** da una impostazione prettamente autoritativa ad una più legata alla negoziazione con il coinvolgimento delle risorse private, cercando cioè di spostare la prospettiva dalla forma al contenuto, dalla regola al risultato.

> **L’ utilizzo della perequazione e della compensazione** nell’ambito della pianificazione attuativa per il reperimento delle aree per la realizzazione di servizi pubblici.

> **Maggior attenzione al disegno urbano e alla qualità ambientale.** La ormai consolidata prassi attuativa dei piani urbanistici “perequativi” che consentono all’Amministrazione di acquisire aree inedificate per la realizzazione delle opere di pubblico interesse a servizio della città, ha garantito ad oggi la disponibilità di un patrimonio di circa 150.000 mq. di aree, oltre alle strade, ai marciapiedi, alle piste ciclabili, al verde e ai parcheggi a servizio delle aree di nuova urbanizzazione e realizzate

come prassi dai privati nell’ambito di attuazione dei piani e a servizio degli ambiti urbanizzati.

Queste sono aree che, diversamente, si sarebbero dovute espropriare a valori di mercato con la conseguenza che probabilmente non sarebbero mai state acquisite.

PIANI URBANISTICI

“PEREQUATIVI”

Hanno consentito **l’acquisizione al patrimonio pubblico a costo zero di aree cedute dai privati per la realizzazione di opere di interesse pubblico** da realizzare in futuro da parte dell’Amministrazione.

Si tratta di **circa 150.000 mq.** di aree, oltre alle strade, ai marciapiedi, alle piste ciclabili, al verde e ai parcheggi realizzati dai privati al servizio delle aree di nuova urbanizzazione.

Programmi integrati di intervento

per la riqualificazione del territorio e per la realizzazione di opere pubbliche da parte di privati

Viale Tritone (Pinarella): è stata realizzata la palazzina che ospita la Farmacia comunale di Pinarella, aperta nel giugno 2006 (del valore complessivo di Euro 1.500.000), dove sono stati ricavati anche i locali per la Guardia Medica estiva ed il posto estivo della Polizia di Stato (con previsione di poter avere un distacco permanente), nonché un locale polifunzionale. In questa operazione è stato acquisito un ulteriore locale, al piano terra di un edificio limitrofo, che è stato destinato a sede di varie associazioni locali.

Viale Mezzanotte-Pinarella-Abruzzi: è stata costruita la nuova Piscina comunale, sempre a Pinarella consegnata nel settembre 2006 del valore di circa Euro 4.200.000.



Oltre che per la realizzazione di opere pubbliche nella loro accezione tradizionale, gli strumenti della perequazione e della compensazione urbanistica consentono di superare le prassi consolidate per la realizzazione di Edilizia Residenziale Pubblica. Sono numerosi i piani nei quali vi è la previsione di alloggi di Edilizia Residenziale Sociale e finalizzati a dare risposta ai bisogni di quel segmento di popolazione che incontra reali difficoltà ad accedere al mercato, tanto più in un contesto spiccatamente turistico come quello cervese.

Nell'ambito di questi programmi è prevista la realizzazione di oltre 300 nuovi alloggi di cui circa 150 a Pinarella, circa 100 a Savio e altri 70 circa a Villa Inferno/S. Andrea, da destinare all'uso residenziale primario nelle sue varie forme (proprietà, proprietà differita, affitto, ecc.). Le ricadute sociali positive di questa attività sono evidenti e contribuiscono a non acuire tensioni sociali presenti in altre realtà e senza costi per la comunità.

Così come la perequazione urbanistica ha consentito di trasferire alla comunità parte dell'incremento del valore delle aree rese edificabili, anche il coinvolgimento dei privati ha fatto sì che si potessero realizzare opere pubbliche di grande interesse senza costi per la comunità: **con le prime esperienze dei Programmi Integrati di Intervento sono stati realizzati una piscina, un centro congressi, un centro di quartiere polifunzionale e diversi parcheggi.** Attualmente sono al vaglio da parte dell'Amministrazione numerose altre proposte di privati presentate attraverso programmi integrati di intervento. Il valore delle opere realizzate da privati ed acquisite al patrimonio pubblico ammonta ad oggi ad oltre 11.000.000 di Euro.

Viale Dante-Via J. Gora (Milano Marittima): sono stati costruiti il Parcheggio Viale Dante, realizzato su due livelli, uno interrato che è stato dato in concessione, e quello a piano strada che ha dato notevole risposta alle carenze della zona ed il Palazzo Congressi, nell'area ex tiro a volo in Via J. Gora (del valore complessivo di Euro 6.000.000), che è stato consegnato a novembre 2007 e per il quale sono in corso le procedure per l'affidamento della gestione.

Via Orchidea (Cervia): sono stati realizzati parcheggi, una pista ciclabile di collegamento fra Via Maccanetto e la Scuola materna ed elementare della Malva, nonché un'ampia area verde alberata con funzione di filtro a ridosso della Strada Statale 16.

Il Piano Particolareggiato di Iniziativa pubblica "Malva Nord"

Il piano particolareggiato riguarda un'area di proprietà comunale posta all'interno del quartiere della Malva Nord, quartiere residenziale nato a partire dagli anni '50 il cui tessuto urbanistico presenta alcune delle caratteristiche tipiche delle periferie urbane con tipologie edilizie a villetta unifamiliare o bifamiliare. In tale zona, pur essendo presenti punti di aggregazione e di svago (centro sportivo, centro sociale, scuola elementare e materna) è palese la carenza di una polarità per la vita sociale e per le attività commerciali del quartiere. Per risolvere tale carenza il PRG prevede l'attuazione di un'area per Attrezzature di Interesse Comune, che contempla una chiesa (già realizzata) e ad essa contigua un comparto speciale di intervento (quello oggetto



del Piano Particolareggiato di Iniziativa Pubblica).

Il Progetto prevede la creazione di una Piazza Pubblica attraverso la realizzazione di una quinta costituita da un edificio residenziale e commerciale (e/o terziario) e da un percorso pedonale coperto, con la molteplice funzione di delineare il contorno della piazza e di uniformare il disegno architettonico della stessa. Tale piazza sarà contornata, per i due lati non costruiti, da un filare di alberi che oltre a delimitarla visivamente, fornirà nel periodo estivo ampie zone d'ombra in relazione alle quali verranno posizionate sedute e panchine al fine di fornire una comoda sosta ombreggiata.

L'attuazione delle opere previste nel Piano attuativo non verrà realizzata direttamente dall'Amministrazione, ma sarà affidata a soggetti attuatori individuati attraverso un bando ad evidenza pubblica.

Al soggetto attuatore individuato competerà l'onere di realizzare tutte le opere previste nel piano a fronte della cessione dell'area su cui sarà realizzato l'edificio polifunzionale con eventuale congruaggio economico.



Piazzale Resistenza

EDILIZIA RESIDENZIALE SOCIALE

Prevista la realizzazione di oltre 300 nuovi alloggi di cui:

circa 150 a Pinarella,

circa 100 a Savio

circa 70 a Villa Inferno/S. Andrea da destinare all'uso residenziale primario nelle sue varie forme (proprietà, proprietà differita, affitto).

il coinvolgimento del privato



Piscina comunale



Pinarella, Piscina comunale



Pista ciclabile - Milano Marittima

Opere pubbliche realizzate dai privati nell'ambito dei Piani Attuativi 2004/2007

Con l'attuazione dei piani particolareggiati sono state realizzate una quantità significative di opere pubbliche. Si tratta principalmente di aree per parcheggi pubblici, verde pubblico e piste ciclabili.

Il quadro totale può essere così riassunto:

	Parcheggi pubblici (mq)	Verde pubblico (mq)	Piste ciclabili (m)
Cervia	11.582	19.585	2.302
Pinarella/Tagliata	18.952	24.110	2.341
Milano Marittima	10.161	550	--
Forese	26.013	13.948	755
TOTALE	66.708	58.193	5.488

■ Sviluppo del Turismo e sinergie con il privato: la qualità certificata nelle strutture alberghiere, extra-alberghiere e negli stabilimenti balneari

■ Promozione turistica Le risorse del Comune

Il 2007 registra alcune importanti novità: il decollo della società mista pubblico - privato per la gestione degli uffici informativi e la promocommercializzazione del territorio; l'attuazione del progetto qualità ospitale con l'introduzione della certificazione comunale di qualità relativa agli appartamenti turistici.



Vele storiche nel portocanale

STRUTTURE TURISTICHE

DEL TERRITORIO

Presenze turistiche all'anno
3,7 milioni

Strutture alberghiere n. 387

Stabilimenti balneari n. 230

Stabilimento termale n. 1

Case per ferie e vacanze n. 39

Campeggi n. 5

Area attrezzata camper
posti n. 40

► Risorse assegnate al Servizio Turismo

	2004	2005	2006	2007
Personale	187.761,55	192.961,00	203.993,00	223.538,00
Promozione	130.000,00	160.000,00	86.000,00	150.000,00
Eventi	245.000,00	230.000,00	180.500,00	220.000,00
Consulenze	115.046,90	37.800,00	42.800,00	20.000,00
Contributi e trasferimenti	327.421,01	301.844,50	209.401,78	219.750,20
Compiti d'istituto	18.144,20	19.650,37	19.720,79	14.215,13
TOTALE	1.023.373,66	942.255,87	742.415,57	847.503,13

Personale IAT (confluito nella società nel 2007 ed in parte nel 2006)

166.984,03

177.815,00

157.444,63

18.202,98

► La Società di Promozione Turistica

	Consuntivo 2006 (gestione diretta)	Business Plan	Consuntivo 2007
Risorse pubbliche impiegate (Costo personale non di ruolo, spese postali, cancelleria, materiale informatico, utenze, manutenzioni, pulizie, costi riflessi)	€ 300.000,00	€ 300.000,00	€ 300.000,00
Reservation presenze intermedie	Attività non svolta	17.000	21.791
Punti informativi attivati	4	5	6
Ore medie di apertura giornaliera in alta stagione	7,5	8	10

La qualità nelle strutture alberghiere

Grazie al lavoro intrapreso dalla Amministrazione ed alle risposte più che positive con i privati, sta diventando sempre più percepibile la riqualificazione delle strutture alberghiere presenti; per il 2008 sono già state avanzate altre richieste di riqualificazione per il passaggio alla classe superiore in particolare anche a 5 stelle.

La qualità dell'offerta turistica extra-alberghiera



La qualità degli stabilimenti balneari

Nell'ambito delle politiche di sostenibilità anche soggetti privati hanno intrapreso azioni qualificanti quali "La Spiaggia di Cervia: qualità certificata", progetto attivato dal 2006 dalla **Cooperativa Bagnini** che prevede nell'arco di tre anni l'ottenimento da parte degli stabilimenti balneari aderenti l'ottenimento della **certificazione di qualità ISO 9001:2000**. L'Amministrazione comunale ha collaborato al progetto attraverso attività di potenziamento della raccolta differenziata concordate con il gestore del servizio (Hera) e la fornitura di riduttori di flusso per il contenimento dei consumi idrici.



Qualificazione delle strutture alberghiere

		2004	2005	2006	2007
Alberghi	★★★★★	0	1	2	2
Alberghi	★★★★	35	37	37	36
Alberghi Resid.	★★★★	2	2	2	3
Alberghi	★★★	235	237	239	239
Alberghi Resid.	★★★	7	7	8	7
Alberghi	★★	79	78	75	70
Alberghi Resid.	★★	5	5	5	6
Alberghi	★	25	24	23	22
TOTALE ALBERGHI		389	391	391	385

Qualificazione dell'offerta ricettiva extra-alberghiera

A n n o	N.Appart. classificati	N.Appart. certificati	N.Appart. censiti
2 0 0 7	156	25	2.500

Dal 2007 è partito un importante progetto di certificazione degli appartamenti dati in affitto ai turisti: pur essendo la percentuale di appartamenti certificati ancora ridotta rispetto al totale, è da sottolineare l'interesse crescente per questa importante opportunità.

La certificazione degli stabilimenti balneari

	2004	2005	2006	2007
N. Stabilimenti balneari	230			
Pratiche edilizie per riqualificazione stabilimenti	35	17	52	57
di cui Certificati ISO 9001:2000	--	--	52	101
Incremento %	--	--	--	94,24

"UN BAGNINO PER AMICO"

nuovo servizio di accompagnamento per disabili

All'interno del processo di certificazione Iso 9001, attivato dalla Cooperativa Bagnini di Cervia, **gli stabilimenti balneari hanno rivolto un'attenzione particolare ai disabili**, per i quali sono state approntate poltroncine brevettate per la spiaggia (con ruote larghe) e anche per il mare (sono anfobie e galleggianti). **Nell'operazione sono coinvolti 80 stabilimenti balneari**, che grazie a personale qualificato offrono la possibilità ai disabili di usufruire del bagno in mare.



■ Sinergie con il privato per la valorizzazione degli eventi culturali e sportivi per la crescita del territorio

■ La valorizzazione degli eventi culturali e sportivi

► Eventi culturali e sportivi realizzati

	2004	2005	2006	2007
N. di eventi culturali e sportivi realizzati	237	215	273	295

► Spese complessivamente sostenute per la realizzazione di eventi culturali e sportivi

	2004	2005	2006	2007
Costi personale impiegato (turismo, cultura, polizia municipale, organi di governo, allestimenti)	296.267,55	297.787,66	342.557,19	371.483,38
Contributi turismo e cultura	475.960,11	477.784,15	254.612,08	267.400,00
Spese di gestione diretta di turismo, cultura e organi di governo	381.160,00	408.361,81	329.598,81	494.490,89
Attività di supporto	11.400,00	68.656,91	73.800,00	44.619,75
Controvalore noleggi	105.684,42	108.326,53	111.359,67	114.700,50
TOTALE COMPLESSIVO	1.270.472,08	1.360.917,06	1.111.927,75	1.292.694,52

NOTA: Escluso nolo a caldo/freddo di mezzi.

Il quadriennio 2004-2007 è stato caratterizzato da una serie di scelte programmatiche tese a valorizzare le potenzialità turistiche degli eventi culturali e sportivi. A fronte di un trend decrescente di risorse disponibili ci si è concentrati su iniziative di **elevata qualità** dalla forte valenza promozionale ed un **più forte coinvolgimento del privato**.

Rilevante, sotto il profilo della valorizzazione dell'identità culturale di Cervia e della realizzazione di eventi di eccellenza, è risultato l'impulso su iniziative dal forte impatto evocativo.

Dallo **Sposalizio del mare**, che si

ripete ininterrottamente dal 1445, alla **Rotta del sale**, rievocazione storica dei secolari legami con la Repubblica di Venezia, alla **Notte di San Lorenzo**, spettacolare evento pirotecnico che si rinnova dal XIX secolo, alla settembrina **Sapore di Sale**, rassegna di eventi incentrata sulla tradizionale reposizione dell'**Oro Bianco**. Legato allo sviluppo turistico balneare si pone il caratteristico **Palio della voga** nella suggestiva cornice del Porto Canale. Nel solco di una radicata tradizione culturale si innesta **Cervia Poesia**, evento dedicato ad un genere letterario in forte ascesa, che a partire



dagli anni trenta del secolo scorso ha visto in Cervia uno dei suoi luoghi simbolo sulla costa adriatica. Di notevole spessore i grandi festival culturali: dal **Festival di Radio 3**, canale culturale di radio RAI, alla **Festa della musica**, integrata nel circuito europeo della **Fête de la Musique**, a **Filosofia sotto le stelle**,

che da una serie di incontri filosofici, si è trasformato, visto il crescente interesse e la partecipazione del pubblico, in un vero e proprio festival estivo di filosofia, che coinvolge vari luoghi suggestivi del territorio e che ha il pregio di catalizzare l'attenzione del grande pubblico su ambiti tematici ritenuti di nicchia.

Infine, grazie ad **efficaci sinergie pubblico-private**, il circuito dei Festival culturali si arricchisce con il **Festival Internazionale dei burattini e delle figure "Arrivano dal Mare!"**, uno dei più importanti al mondo nel suo genere, e con il **Festival Chitarristico "Luigi Legnani"**, appuntamento musicale dalla valenza internazionale.

Il coinvolgimento del privato si è sviluppato attraverso il significativo supporto al mondo delle associazioni, che grazie al sostegno pubblico sono in grado di realizzare eventi di rilevanza nazionale ed internazionale quali, oltre a quelli già citati: il **Festival mondiale degli aquiloni**, lo **Sportur bicycle show**, evento sportivo legato al mondo delle due ruote, la **Spring Cup**, regata internazionale di vela, la **Transappennica**, uno dei più importanti raduni di auto d'epoca, il **World Master di sculture di sabbia**, il **Sarchiapone** rassegna dedicata ai comici emergenti, tributo al grande ed indimenticato Walter Chiari, ed il **Vip Master** di tennis, che ogni anno porta a Milano Marittima personalità del mondo dello sport e dello spettacolo.



CerviAvventura

Eventi culturali e sportivi



Festival degli aquiloni



"Arrivano dal Mare!"

I grandi progetti di gestione con risorse pubblico-privato

CERVIAVENTURA

Parco Avventura all'interno del Parco Naturale

Aperto nel 2007, CerviAvventura è un parco avventura situato **all'interno del Parco Naturale delle Terme di Cervia**, realizzato grazie all'investimento di privati, alla concessione dell'area in via sperimentale, per tre anni, da parte dell'Amministrazione comunale, e gestito da **Atlantide avventura Srl**, che ha fra i soci la Cooperativa Atlantide. CerviAvventura rappresenta una nuova tipologia di parco tematico che in Italia si comincia a sviluppare adesso. Nel nostro Paese i parchi avventura per ora sono alcune decine: quello cervese è il primo sulla riviera romagnola. Al suo interno una serie di percorsi acrobatici forestali migliora e differenzia l'offerta di attività didattiche e di fruizione del parco stesso, una struttura in cui l'educazione ambientale e la fruizione delle aree naturali con attività compatibili con l'ambiente, trovano la giusta collocazione. CerviAvventura costituisce un elemento fortemente innovativo dell'offerta turistica cervese, una opportunità nuova e alternativa di intrattenimento eco-turistico rivolgendosi al mondo della scuola, degli sportivi e dei giovani. Inoltre, la fruibilità dei parchi avventura va ben oltre la stagione estiva: si prevede che copra un periodo di almeno sette mesi all'anno, e ciò assume una grande importanza in relazione agli obiettivi di destagionalizzazione delle strutture turistiche. A regime, il Parco può attrarre circa 20.000 visitatori all'anno.



SPA SULL'ARENILE

Struttura Polifunzionale sull'Arenile demaniale

La spiaggia rappresenta per Cervia una delle risorse di maggiore attrattività turistica.

L'appeal che la connota e le potenzialità ad essa correlate hanno indotto l'Amministrazione comunale a varare **un progetto integrato, pubblico-privato**, finalizzato alla riqualificazione della spiaggia libera di Cervia attraverso la realizzazione di una struttura polifunzionale, innovativa e flessibile, in grado di ospitare eventi sportivi, manifestazioni culturali e spettacoli di intrattenimento. Mediante una qualificata programmazione, che dal mese di marzo si estende ad ottobre, si sostiene il processo di destagionalizzazione turistica obiettivo primario per la nostra località.

Lo schema di collaborazione prevede la concessione temporanea di una porzione di arenile demaniale ad un soggetto privato individuato sulla base di una procedura concorsuale ad evidenza pubblica.

Il privato assume l'onere integrale di realizzare la struttura provvisoria e di gestirla curando la programmazione dell'attività e riservando all'Amministrazione comunale un numero predefinito di giornate per attività a valenza pubblica.

Il privato riconosce altresì all'Amministrazione comunale un canone adeguato alle dimensioni dell'area concessa e alle sue peculiarità economiche. Tale operazione consente, da un lato, di sviluppare e sfruttare le potenzialità turistiche della spiaggia, dall'altro si innesta in un più ampio processo strategico di valorizzazione patrimoniale teso a sfruttare le capacità reddituali del patrimonio di titolarità comunale o di quello che, a diverso titolo, rientri nella disponibilità vincolata dell'Amministrazione comunale, come nel caso in questione, l'arenile demaniale.

...viva la spiaggia
di Cervia

46

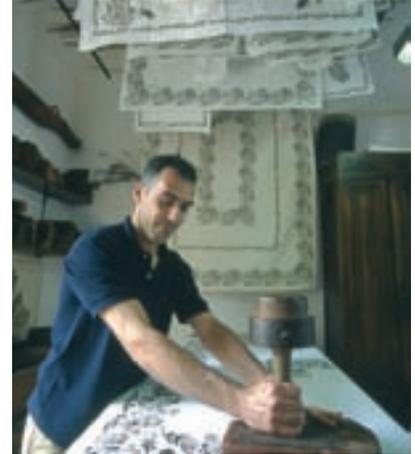


■ Incentivazione delle attività economiche private (artigianato, agricoltura, commercio)

Artigianato...

Le imprese artigiane attive al 31 dicembre 2007 nel territorio del Comune di Cervia secondo i dati forniti dal Registro Imprese della Camera di Commercio di Ravenna sono 1.169, a fronte delle 1.160 del 2006, con un aumento di 9 unità.

Le attività che registrano un aumento sono quelle delle costruzioni e le manifatturiere (lavorazione del legno, installazioni di impianti, meccanica di produzione e cantieristica) in crescita nel 2007 rispetto al 2006. Un importante contributo alla crescita è venuto anche dagli imprenditori extracomunitari in continuo aumento mentre l'inserimento di lavoratori stranieri subisce una flessione.



...Artigianato,
agricoltura
e commercio

► Consistenza delle imprese artigiane				
	2004	2005	2006	2007
Imprese artigiane	1.109	1.138	1.160	1.169

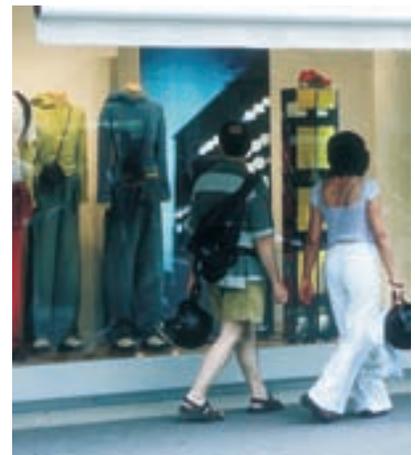
Agricoltura...

Il riferimento statistico del sistema agricolo è l'ultimo censimento generale dell'agricoltura del 2000 che fa registrare un ridimensionamento del numero delle aziende che operano nel settore e un aumento della superficie delle stesse dovuta all'accorpamento tra imprese e alla concessione in affitto dei terreni da parte delle aziende dai 10 ai 15 ettari. A distanza di anni il fenomeno continua. Aumenta la produzione di coltivazioni destinate alla utilizzazione come biomasse per la produzione di energia pulita. Sotto l'aspetto della innovazione strutturale per favorire la diminuzione dei costi di energia elettrica e dell'approvvigionamento dell'acqua da irrigazione, si sono avviati progetti per l'utilizzo di centrali fotovoltaiche e la produzione di energia elettrica e organizzati incontri con il Consorzio di Bonifica Rubicone per estendere la rete idrica di irrigazione.

Particolare attenzione è stata posta in sede di regolamentazione urbanistica alla revisione della normativa agricola volta alla salvaguardia delle aziende agricole, sia in termini di dimensioni, che sulla possibilità di incremento e gestione produttiva. È stata radicalmente ridotta la possibilità di insediare allevamenti con una forte incentivazione alla riconversione di quelli più inquinanti, quali suinicoli ed avicoli.



► Consistenza delle imprese agricole				
	2004	2005	2006	2007
Imprese agricole	389	368	350	346



Commercio...

► Consistenza delle imprese commerciali				
	2004	2005	2006	2007
N. esercizi commerciali di cui:	905	925	926	927
settore alimentare	138	134	138	146
medie strutture con superficie di vendita sino a 1.500 mq	17	17	17	17

Le grandi strutture non trovano insediamento nel territorio del Comune di Cervia.

STRUTTURE COMMERCIALI DELLA CITTÀ	
Esercizi commerciali	n. 927
Bar e Ristoranti	n. 412
Cinema e Arene	n. 5
Discoteche	n. 10
Pescherecci	n. 40

48



► Commercio su aree pubbliche				
	2004	2005	2006	2007
Numero posteggi ambulanti				
Piazza Costa (estivo)	360	360	360	360
Piazza Costa (invernale)	242	242	241	241
Cervia Mare	42	42	42	42
Pinarella Viale Italia	42	42	42	42
Milano Marittima	42	42	42	42
Tagliata	42	42	42	42
Posteggi isolati	13	13	13	12
Antiquariato	74	71	70	72
Mercatino delle erbe	43	43	41	43
TOTALE	900	896	889	892



■ Incentivi dell'Amministrazione

Gli interventi sono rivolti a favorire la qualificazione e l'incentivazione delle attività economiche attraverso il sostegno alle cooperative di garanzia per l'accesso al credito. In questa ottica è stata importante la conferma del rapporto con Finanziarti, con l'individuazione di specifici finanziamenti da destinare alle imprese giovanili e all'innovazione tecnologica, concedendo contributi annui. Inoltre il Comune aderisce alla convenzione con Coop.E.R. Fidi per la concessione di agevolazioni a favore delle piccole e medie imprese cooperative e con Confidi Romagna e Ferrara per la costituzione di un fondo che consenta il credito agevolato alle piccole e medie imprese. Il rapporto con Agrifidi sostiene il credito agevolato per promuovere il miglioramento e l'ammodernamento delle attività di servizio e produzione delle aziende agricole. La convenzione con la Cooperativa di garanzia per il credito ai commercianti consente l'erogazione di credito agevolato alle imprese commerciali (compreso il fondo provinciale a sostegno della piccola impresa commerciale). Per migliorare e ampliare la rete distributiva nel 2007 sono stati istituiti in via sperimentale 2 nuovi mercati rionali nelle zone di Pinarella e Savio con 55 posteggi.

A completamento dell'attività di vendita su aree pubbliche sono da segnalare le occupazioni temporanee in occasione delle fiere locali.

▶ Fondi destinati al sostegno del credito agevolato				
	2004	2005	2006	2007
Finanziarti	37.200,00	40.100,00	40.100,00	46.000,00
Coop.E.R. Fidi	2.500,00	2.500,00	2.500,00	2.500,00
Confidi	2.600,00	2.600,00	2.600,00	2.600,00
Agrifidi	4.400,00	4.400,00	4.400,00	4.400,00
Cooperativa Garanzia Commercio	28.400,00	32.260,00	32.260,00	33.000,00
TOTALE	75.100,00	81.860,00	81.860,00	88.500,00

■ Le sinergie pubblico-privato per la crescita economica

Qualificazione ed ampliamento delle zone artigianali di Savio e Montaletto per l'insediamento di nuove imprese (con particolare attenzione ai giovani imprenditori)

Al fine di qualificare ed ampliare le zone artigianali di Savio e Montaletto per agevolare l'insediamento di nuove imprese, il Piano urbanistico a Savio attuato dal marzo 2004 ha visto la razionalizzazione del percorso stradale interno ed il collegamento con le precedenti previsioni produttive verso Nord, mentre nell'agosto 2007 è stata avviata a **Montaletto** la realizzazione da parte di un Consorzio di Imprese ed alcuni privati, di un comparto di **oltre 20 ettari**, in contiguità con la zona esistente.

Un ulteriore comparto di **circa 15 ettari** è stato previsto, all'interno della Variante del Forese, su un'ulteriore area, contigua al precedente, **verso Villa Inferno**.

▶ L'attività edilizia nel territorio				
Titoli abitativi	2004	2005	2006	2007
Permessi di costruire e sanatorie rilasciate	359	243	227	242
di cui nuove costruzioni e ampliamenti	270	199	214	229
Denunce di Inizio Attività presentate	992	1.029	1.061	1.067

■ Qualificazione area portuale: Borgomarina cuore storico-commerciale della città

■ Pesca in mare

Nel corso del 2007 permane stabile (circa 60 unità) il numero degli addetti all'attività della pesca, mentre il numero dei natanti sale di una unità da 39 a 40 di cui 7 per la pesca a strascico, 23 per la pesca da posta e 10 per l'attività di maricoltura relativa all'allevamento delle cozze.

■ Le risorse pubbliche

Sono molti gli aspetti sotto cui può essere esaminato il porto, dallo sviluppo economico delle molte attività gravitanti nel suo ambito, alla sicurezza della navigazione, all'offerta turistica, alla salvaguardia ambientale, ma tutti tra loro connessi, interferenti ed inscindibili. Per questo è bene tener presente l'evoluzione recente del porto di Cervia.



Peschereccio nel portocanale

► Le risorse pubbliche (€)

Spesa d'investimento area portuale	2004	2005	2006	2007
Incarichi per studi e progettazioni sul porto	120.000,00	68.800,00	--	85.000,00
Interventi di escavo e dragaggio	250.000,00	37.500,00	37.500,00	400.000,00
Interventi su nautofono, porte vinciane, banchine	30.000,00	324.000,00	170.000,00	130.000,00
TOTALE spesa d'investimento	400.000,00	430.300,00	207.500,00	615.000,00

Spesa corrente area portuale	2004	2005	2006	2007
Servizi porto	3.000,00	3.000,00	3.000,00	3.000,00
Manutenzioni	16.500,00	--	--	15.600,00
Canoni	1.278,43	1.538,00	2.108,69	1.741,78
TOTALE spesa corrente	20.778,43	4.538,00	5.108,69	20.341,78

■ Ordinanza per gli accosti

In forza di quanto definito nel quadro normativo vigente, l'Amministrazione, nel marzo 2007, ha fissato gli indirizzi generali per l'adozione di una Ordinanza comunale per la regolamentazione degli accosti ed ormeggi dei natanti in banchina, proponendosi in tal modo come Comune precursore nella materia, fino ad ora lasciata alle Capitanerie di Porto.



Darsena di Cervia



■ Nautica da diporto e gestione della darsena comunale ai privati

L'Amministrazione comunale considera il comparto portuale un asse di grande importanza strategica in cui la pratica diportistica e l'evoluzione del mercato hanno assunto negli anni una sempre più marcata rilevanza turistica, imponendo servizi di ormeggio sempre più qualificati.

Dal maggio 2007 si è proceduto, a seguito di gara pubblica, alla concessione del servizio di gestione e manutenzione della darsena comunale e dell'asta del Porto Canale”.

Il concessionario, l'Ati “Porto Marina Vecchia” costituita da Circolo Nautico dilettantistico “Amici della Vela”, Il Sestante Soc. Coop. e Adriatica Costruzioni Cervese Soc. Coop., durante il 2007 ha presentato un disciplinare per il rapporto con gli utenti approvato dall'Amministrazione ed un progetto di miglioramento degli ormeggi mediante posa di catenarie e corpi morti, approvato e finanziato interamente dall'Amministrazione per un importo di Euro 60.000,00.

In virtù di questi investimenti è stato possibile portare la disponibilità di ormeggi per i natanti dai 50 precedenti agli attuali 98, senza tener conto degli ormeggi nel tratto di Porto Canale compreso tra il ponte Cavour ed il nuovo ponte mobile, compresa la cosiddetta “darsena Sali” adiacente al Magazzino del Sale Darsena, per natanti senz'albero in grado di passare sotto il ponte, anch'essa affidata al concessionario.

La durata del contratto, prevista in via sperimentale, è di tre anni.

■ Piano Regolatore Portuale

In considerazione delle caratteristiche del porto di Cervia, il Comune ha approvato le linee guida e gli obiettivi prioritari su cui elaborare il piano portuale, ponendo in tal modo le condizioni per ottenere un contributo finanziario dalla Regione Emilia-Romagna, Euro 85.000,00 su un importo stimato di Euro 100.000,00 con la quale è stata sottoscritta apposita convenzione.

■ Progetti infrastrutturali

I progetti riguardanti il porto fanno seguito agli esiti di uno studio commissionato nel 2005 ad ARPA, e finanziato congiuntamente alla Regione Emilia-Romagna, per l'analisi dei fenomeni causa di insabbiamento del Porto Canale di Cervia presenti lungo la costa compresa tra la foce del Savio ed il confine con Cesenatico. Dallo studio è emersa la necessità di interventi puntuali: il completamento della diga soffolta in corrispondenza dello sbocco del canale Cupa, la realizzazione di pennelli filtranti in legno demerara in corrispondenza dell'area colonie a Milano Marittima, il prolungamento a tenaglia del molo nord del Porto Canale e la realizzazione di un dragaggio di entità consistente, propedeutico anche alla realizzazione del prolungamento del molo.

A questi interventi, finalizzati alla riduzione dell'insabbiamento e quindi alla sicurezza della navigazione, l'Amministrazione ne ha affiancato un altro, impostato su un sistema innovativo di eiettori, mirato alla riduzione degli interventi di dragaggio ed al contemporaneo mantenimento dei fondali ad una quota navigabile, intervenendo quindi in un ambito inerente allo sviluppo economico del porto.

■ Crescita economica e turistica del territorio: i grandi progetti

■ Il Piano Colonie

Nel 2007 l'Amministrazione ha adottato il Piano Unitario della "Città delle Colonie" che definisce in maniera più dettagliata e organica gli indirizzi per la redazione dei Piani Attuativi, in particolare con la definizione dei Comparti e delle aree da destinare a standard ed a servizi pubblici.

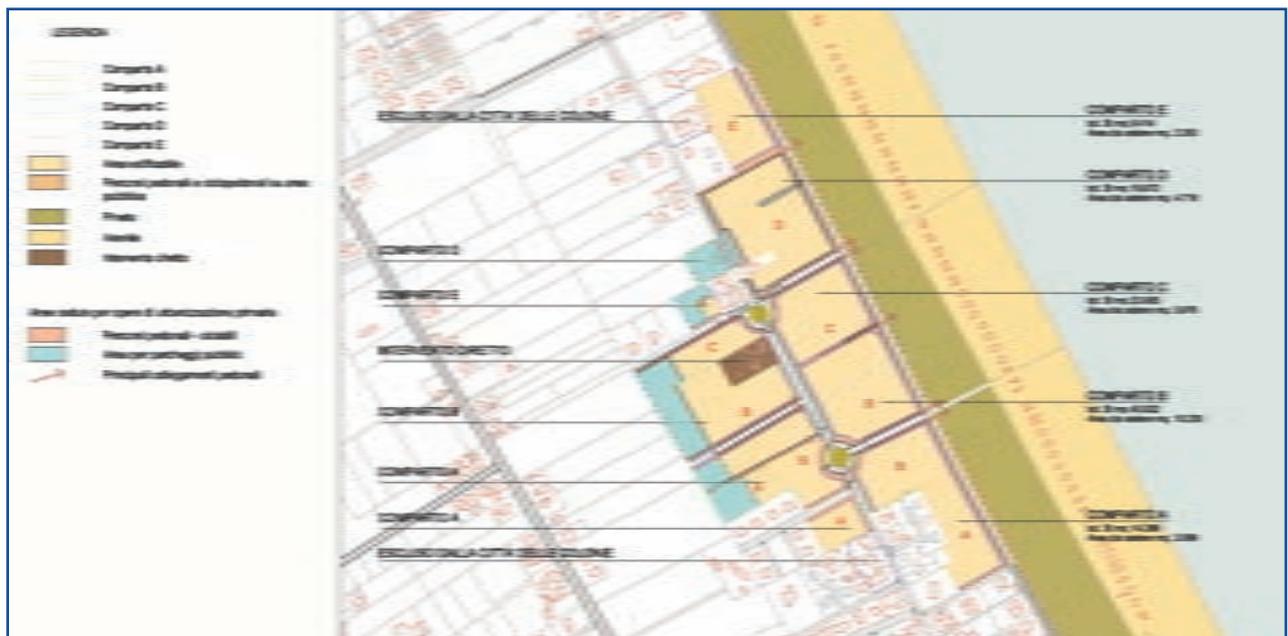
Il piano comprende i tre blocchi di Colonie presenti nel territorio (Milano Marittima Nord, Pinarella ed il più ampio a Tagliata) per una superficie complessiva di circa mq. 165.000 ed una consistenza volumetrica di circa mc. 370.000.

La riconversione, oltre al reperimento degli standard e della sistemazione della viabilità cui dovrà essere destinato 1/4 della superficie, sarà volto essenzialmente alla ricettività alberghiera, per non meno del 70% del volume ed il rimanente 30% potrà essere destinato a residenza turistica, attività commerciali e pubblici esercizi.

■ La variante alberghiera

La variante alberghiera, approvata nel 2005, ha inteso aggiornare le previsioni di P.R.G. alle necessità del mercato turistico, la cui evoluzione è in continuo movimento, così da mantenere alta la concorrenza con i mercati nazionali ed esteri.

Le modifiche apportate, volte ad incentivare l'incremento sia della dotazione dei servizi sia della dimensione delle camere e degli ambienti in generale, sono principalmente mirate ad una riqualificazione da un punto di vista qualitativo, favorendo nel contempo l'accorpamento e la riconversione delle piccole attività qualora non siano più economicamente sostenibili.



Progetto Piano delle Colonie - Tagliata

■ Il Piano dell'Arenile - Riqualificazione della fascia retrostante i bagni di Milano Marittima

Il Piano dell'Arenile approvato nel 2002 indirizza gli interventi di ammodernamento degli stabilimenti salvaguardando la fruizione delle aree da parte degli utenti e gli aspetti ambientali residui, fornisce le limitazioni della struttura degli edifici, l'ampiezza dei varchi a mare con l'incentivazione all'accorpamento delle attività, le tipologie a basso impatto ambientale e i materiali da utilizzare. In questa ottica si è approvato nel marzo 2007 il progetto preliminare per la riqualificazione della fascia retrostante i bagni a Milano Marittima che potrà essere attuato anche col concorso degli operatori turistici.



Nell'ambito del Piano dell'Arenile si colloca, inoltre, la disciplina sulle attività di somministrazione all'interno degli stabilimenti balneari, emanata a seguito della legge Bersani, che ha di fatto unificato le tipologie di somministrazione in base alle caratteristiche igienico-sanitarie dei locali per la preparazione dei cibi.

■ La riqualificazione del Centro Storico

Gli interventi di riqualificazione del Centro Storico hanno riguardato principalmente nel 2004 le pavimentazioni del Mercato del Pesce e negli anni a seguire il Magazzino del Sale Torre e la Torre San Michele.

Il Magazzino del Sale Torre in particolare è stato oggetto di realizzazione di impianto di condizionamento e di revisione impiantistica.

Sulla Torre San Michele si è invece operato in termini di adeguamento strutturale ed impiantistico e di revisione funzionale dell'immobile. Per quanto concerne il Magazzino del Sale Darsena è stato effettuato il monitoraggio dello stato di conservazione della copertura in cemento amianto e sono state eseguite campionature ambientali per verificare la quantità di eventuali fibre aeree disperse; i risultati delle indagini hanno confermato un buono stato di conservazione e l'assenza di condizioni di pericolo.

■ Il “Comparto”: Viale Milazzo-Via Caduti per la libertà- Lungomare-Porto Canale

L'area centrale compresa nel quadrilatero delimitato da viale Milazzo, via Caduti per la libertà, il Lungomare ed il Porto Canale, ormai conosciuta come “comparto Cervia Mare”, è di grande importanza strategica per i diversi aspetti su cui intervenire: la sicurezza della circolazione, la riqualificazione urbana, la sosta, la viabilità, lo sviluppo economico. Su di essa è stata avviata una serie di interventi che andranno a concludersi nei prossimi anni, volti alla risoluzione delle problematiche presenti ed al rilancio in generale di una zona ad importante vocazione turistica e densamente abitata.

I primi lavori, partiti nel 2003 e terminati l'anno successivo, hanno riguardato la sicurezza della circolazione.

Una seconda fase di intervento ha interessato il viale Volturno: nel 2005 il tratto compreso tra il Porto Canale e via Fiume è stato riqualificato attraverso la realizzazione di una pista ciclabile, di aree destinate alla sosta, di nuovi marciapiedi e relativo impianto di illuminazione pubblica; il rifacimento della rete dell'acquedotto e l'adeguamento dei sottoservizi hanno consigliato la ricostruzione di una nuova sede stradale che ha completato l'intervento.

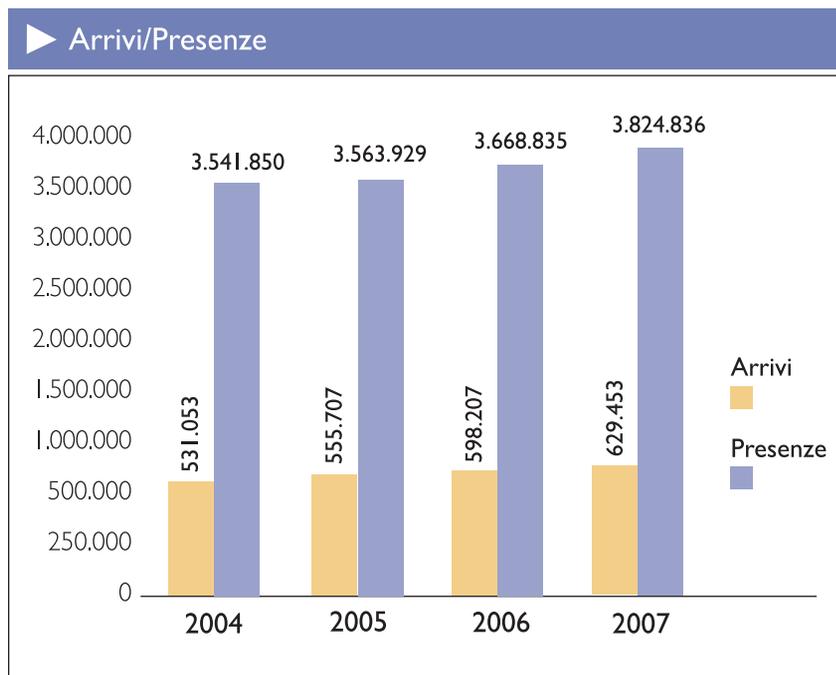
Cervia Centro Storico e...
Comparto Cervia Mare

I risultati conseguiti: l'andamento del flusso turistico

▶ Flusso turistico						
	ARRIVI	ARRIVI	ARRIVI	PRESENZE *	PRESENZE *	PRESENZE *
ANNO	Italiani	Stranieri	TOTALE	Italiani	Stranieri	TOTALE
2004	465.728	65.325	531.053	3.042.255	499.595	3.541.850
2005	492.539	63.168	555.707	3.076.150	487.779	3.563.929
2006	530.234	67.973	598.207	3.114.696	554.139	3.668.835
2007	556.495	72.958	629.453	3.253.932	570.904	3.824.836

(*) Per presenze si intende il numero di giorni di permanenza sul territorio.

Trend positivo dei flussi turistici...



L'andamento della stagione turistica nel corso del 2007 conferma i dati positivi registrando, rispetto all'anno precedente, un incremento del 5,22% per quanto concerne gli arrivi e del 4,25% per quanto riguarda le presenze. Si riduce nel contempo la presenza media, che passa da 6,13 giornate del 2006 a 6,08 del 2007.

Si conferma il trend positivo della componente italiana dei flussi turistici (gli arrivi registrano un aumento consistente del 4,95% ed un aumento anche delle presenze + 4,47%). Anche per il 2007 si registra un andamento incrementale dei flussi turistici della clientela straniera pari al 7,33% degli arrivi e al 3,03% delle presenze. I positivi risultati del 2007 sono ascrivibili alla specifica connotazione della località che consente di puntare ad un'efficace diversificazione dell'offerta turistica rispetto alla tradizionale centralità del turismo balneare. Si consolidano componenti legate al termalismo, allo sport e alla vacanza attiva, al turismo ambientale e culturale, agli eventi, alla enogastronomia, allo shopping e al divertimento, al turismo nautico e alla vicinanza di Mirabilandia e di alcune città d'arte, a cominciare da Ravenna.



...mare, natura,
sport e terme...



Azioni di miglioramento

Migliorare il controllo delle società partecipate (obiettivo di mantenimento n. 27 Piano Esecutivo di Gestione 2006)

Dare impulso all'attuazione dei Piani e dei Programmi Integrati attualmente in itinere in linea con le buone pratiche di concertazione pubblico-privata (obiettivo di sviluppo n. 3 Piano Esecutivo di Gestione 2008)

Ampliare la concertazione con gli altri soggetti del territorio per una programmazione territoriale su area vasta sviluppando efficaci sinergie pubblico-privato

Continuare a promuovere la qualificazione delle strutture alberghiere e dell'offerta ricettiva extra-alberghiera

Cervia 2028: realizzare un progetto strategico per lo sviluppo turistico (obiettivo di sviluppo n. 9 del Piano Esecutivo di Gestione 2008)

Realizzare un progetto di Marketing Urbano per il rilancio del commercio

Migliorare gli strumenti per la gestione della darsena

Elaborare il Piano Regolatore Portuale (obiettivo di sviluppo n. 5 Piano Esecutivo di Gestione 2008)

Avviare i progetti infrastrutturali per migliorare la navigabilità e proteggere la costa (obiettivo di sviluppo n. 5 Piano Esecutivo di Gestione 2008)

Concertare l'accordo pubblico-privato per il recupero del patrimonio ex-Monopoli di Stato e per lo sviluppo della città (obiettivo di sviluppo n. 4 Piano Esecutivo di Gestione 2008)

Proseguire i lavori del "Comparto": Viale Milazzo-Via Caduti per la libertà-Lungomare-Porto Canale (obiettivo di sviluppo n. 5 Piano Esecutivo di Gestione 2008)

Realizzare il progetto di recupero della darsena e completare gli interventi sul Magazzino del Sale Torre (intervento n. G/2 Piano Investimenti 2007)

2.2 La qualità delle politiche economiche

LA QUALITÀ NELLA SOSTENIBILITÀ ECONOMICA

IL COMUNE E LA SOSTENIBILITÀ DELLE POLITICHE

- Nuove modalità di gestione dei servizi
- La sostenibilità nelle politiche finanziarie e fiscali
- Recupero di economicità nella gestione interna del Comune

■ Nuove modalità di gestione dei servizi

■ Le Società Partecipate dal Comune di Cervia al 2004

56

Il Comune di Cervia per l'espletamento dei servizi pubblici istituzionali o per finalità culturali o socio-educative si è associato nel corso degli ultimi anni a vari Enti, Istituti, Aziende, Consorzi, Fondazioni e Società. La partecipazione del Comune a tali Enti è scaturita dall'esigenza di attuare un processo di integrazione con altre realtà istituzionali e non, in un'ottica di razionalizzazione e di miglioramento della qualità dei servizi alla cittadinanza. Tali esperienze partecipative hanno rappresentato e rappresentano un elemento di portata innovativa nella riforma della Pubblica Amministrazione. In questo ambito vengono coinvolti diversi aspetti dell'operatività dell'ente locale che vanno dagli interventi mirati allo sviluppo economico, alla gestione dei servizi e delle funzioni comunali, alla gestione degli interventi nel settore socio-educativo e culturale, alla salvaguardia e valorizzazione ambientale.

Ragione/Denom.Soc. Consorzio/Società	Quota % Part.ne	Di cosa si occupa
HERA S.P.A.	0,5016	La Società è tra i leader nazionali ed europei nella gestione delle utilities ed i servizi resi riguardano il ciclo idrico integrato (gestione reti acquedotto, depurazione, fognatura), la distribuzione di energia (gas metano, energia e fonti innovative), i servizi ambientali (raccolta e smaltimento rifiuti, igiene urbana, raccolta differenziata) ed i servizi relativi all'illuminazione pubblica e semaforica.
AREA ASSET S.P.A.	23,1038	La Società, interamente pubblica e partecipata fra i Comuni di Cervia e Ravenna, amministra per conto del Comune di Cervia le reti e gli impianti del servizio idrico integrato (acquedotto, depurazione, fognatura), quelli del gas metano e delle isole ecologiche. Inoltre cura direttamente la gestione del servizio di disinfestazione comunale e dal 2008 anche i servizi cimiteriali e la camera mortuaria.
Romagna Acque Società delle Fonti S.P.A.	2,5540	È una Società a totale capitale pubblico che si occupa di produrre e distribuire l'acqua potabile nell'intero territorio della Romagna attraverso l'acquedotto della Romagna che prende origine principalmente dalla diga di Ridracoli. Il sistema di distribuzione dell'acqua si innesta nelle reti acquedotto comunali gestite da Hera S.P.A. ed arriva agli utenti finali.
A.T.M. Azienda Trasporti e Mobilità S.P.A. (Abbreviato A.T.M. S.P.A.)	1,0157	È l'Azienda che cura il settore del trasporto e mobilità per la Provincia di Ravenna, pianificando e coordinando tutti i servizi di mobilità collettiva a livello provinciale. La Società sovrintende al trasporto pubblico locale ed ai servizi scolastici nonché alla gestione della sosta per i Comuni che lo richiedono, attraverso proprio personale (ausiliari del traffico).

Nel 2006 il Comune di Cervia ha avviato la propria azione di revisione e riorganizzazione delle modalità di gestione dei servizi pubblici locali. Nel Piano Esecutivo di Gestione di quell'anno erano presenti due progetti strategici di verifica delle modalità gestionali dei servizi profit e non-profit.

Accanto alle due posizioni organizzative si sono creati alcuni gruppi di lavoro interni (intersectoriali), sulla base delle diverse competenze detenute, che nel corso del 2006 e 2007 hanno partecipato, affiancati talvolta da consulenti esterni esperti in materie aziendalistiche, alla costituzione di nuovi organismi per la gestione dei propri servizi, sulla base degli obiettivi PEG programmati per ogni anno. Il risultato del lavoro svolto ha portato:

- all'istituzione di nuove società per la gestione di servizi già svolti all'interno;

- all'assunzione in gestione diretta di servizi già esternalizzati;

- a modifiche gestionali.

Nel corso del 2007, per migliorare il raccordo tra la parte politica e la parte gestionale in merito alle società partecipate/collegate, è stata completamente riorganizzata la relativa procedura di controllo al fine di individuare un quadro di riferimento coordinato a livello comunale in grado di fornire una visione globale, un punto di raccolta e di gestione dei flussi documentali relativi alle procedure riguardanti la partecipazione del Comune negli enti sopracitati.

Il coordinamento dell'intera procedura è stato attribuito al Servizio Controllo di Gestione, sotto la diretta supervisione e responsabilità del Direttore Generale.

Ragione/Denom.Soc. Consorzio/Società	Quota % Part.ne	Di cosa si occupa
AERADRIA S.P.A.	1,4395	Cura la gestione dell'aeroporto Fellini di Rimini.
S.A.P.I.R. - Porto Intermodale Ravenna S.P.A.	0,3290	Cura la gestione di tutte le attività portuali relative al Porto di Ravenna.
Sviluppo Territoriale della Prov. di Ravenna S.TE.PRA Società Consortile mista	0,0696	Cura la promozione delle attività economiche nella Provincia di Ravenna.
Promozione e Turismo Soc.Cons.A.R.L.	2,6040	Cura le attività promozionali dell'Aeroporto Ridolfi di Forlì.
Parco della Salina di Cervia S.R.L.	56,0000	La società è controllata dal Comune di Cervia e cura tutta l'attività gestionale e promozionale della Salina di Cervia con particolare riguardo agli aspetti storico-culturali ed alle attività di produzione, raccolta, confezionamento e vendita dell' "Oro bianco" e dei prodotti della salina, in sinergia con il Museo del Sale che accoglie i visitatori e segue maggiormente la parte storica legata alla vita dei salinari.
Centro di Ricerche Marine Soc.Cons. per Azioni	1,6117	Si occupa dello studio e analisi dei problemi in ambiente marino e costiero.
Delta 2000 Soc. Cons.le a.r.l.	0,3643	Si occupa della valorizzazione delle risorse economiche nel bacino del Delta del Po.
Consorzio Provinciale per la Formazione Professionale	6,5900	Il Consorzio cura per i Comuni associati parte della formazione del personale dipendente ed organizza attraverso propri docenti corsi di formazione su una vasta tipologia di tematiche con la finalità ultima di favorire la crescita della personalità del lavoratore e la sua formazione per adeguarlo alle nuove esigenze di flessibilità richieste dagli Enti datori di lavoro.
Banca Popolare Etica	0,0280	Una banca innovativa, l'unica in Italia, ad ispirare tutta la sua attività, sia operativa che culturale, ai principi della Finanza Etica: trasparenza, diritto di accesso al credito, efficienza e attenzione alle conseguenze non economiche delle azioni economiche. Con il fine di gestire il risparmio orientandolo verso le iniziative socio economiche che perseguono finalità sociali e che operano nel pieno rispetto della dignità umana e della natura.

Le società partecipate...
dal Comune di Cervia

■ Adesione e/o istituzione di nuove società

L'analisi delle modalità di gestione dei servizi pubblici locali ha peraltro comportato, in alcuni casi, l'adozione di un procedimento inverso rispetto alla gestione esternalizzata dei servizi.

▶ Adesione e/o istituzione di nuove Società 2004-2007			
SOCIETÀ	Quota % Part.ne	Di cosa si occupa	Motivazione della scelta
Trasformazione di IPAB in ASP	20,9000	La Società dovrà operare a livello distrettuale (distretto sanitario) e raccoglierà la gestione delle ex IPAB, gestendo tutti i servizi sociali e socio-assistenziali in capo alle precedenti IPAB locali ed anche, gradualmente nel tempo, i servizi gestiti dal Consorzio per i Servizi Sociali di Ravenna.	La nuova riorganizzazione delle politiche sociali all'interno dell'ASP garantirà standard qualitativi elevati agli utenti e maggior omogeneità ed equità nell'erogazione dei servizi.
Ravenna Farmacie S.R.L.	4,4700	La Società gestisce l'esercizio delle tre farmacie comunali tramite affidamento "in house" attraverso il conferimento del diritto di gestione delle farmacie, delle quali il Comune resta titolare.	Il modello di gestione scelto risponde all'esigenza dell'Amministrazione di garantire lo svolgimento delle funzioni di indirizzo e controllo sul servizio, potendo svolgere il duplice ruolo di socio e di titolare delle farmacie e quindi soggetto referente della comunità locale.
Società Promozione Turistica "Cervia Turismo S.R.L."	51,0000	È la Società pubblico-privata con la quale il Comune di Cervia gestisce il servizio di informazione e di accoglienza turistica (Servizio IAT).	Il controllo della Società consente una diretta supervisione sul soggetto gestore e nel contempo la possibilità di gestire l'attività di reservation (prenotazione servizi turistici e pernottamento alberghiero). La scelta della Società di gestione pubblico-privata garantisce lo sviluppo di un organismo autorevole e professionalmente qualificato in grado di operare sui mercati interni ed esteri sulla base di efficaci strategie di marketing e rappresenta, in chiave prospettica, un valore di non secondaria rilevanza per la comunità di Cervia poiché favorisce l'elaborazione di quelle strategie promozionali, coordinate e sinergiche che rappresentano l'indiscusso futuro del nostro sviluppo turistico locale.
AREA ASSET S.P.A.	23,1000	Gestione dei servizi cimiteriali e della camera mortuaria.	L'affidamento ad Area Asset Spa garantisce il rispetto degli obiettivi di carattere pubblico e sociale sottesi all'esercizio dei servizi cimiteriali in quanto la Società ha in sé tutte le caratteristiche dell'impresa economica improntata a criteri di efficacia, efficienza ed economicità. La gestione "in house" assicura gli obiettivi di efficacia, economicità e convenienza del servizio, mantenendo al contempo le forme cosiddette di "controllo analogo" previste per legge. Tale forma di gestione consente di assolvere in maniera ottimale il servizio cimiteriale senza rinunciare alla proprietà dei cimiteri e delle strutture. Dal punto di vista economico, inoltre, si evidenzia un beneficio in termini di minori spese e maggiori entrate sul bilancio dell'Ente. La gestione è effettuata sul ramo d'azienda gestione cimiteri della società in cui l'Ente ha una quota di partecipazione.
ERIS S.P.A. Gestione SERVIZIO ENERGIA		Gestione del servizio energia, tramite affidamento ad apposito gestore selezionato con gara, dell'esercizio e la manutenzione degli impianti termici e di condizionamento dell'Ente.	Assicura agli utenti interessati un servizio qualitativamente migliore con garanzia di standard qualitativi imposti dalla recente normativa nazionale e comunitaria in materia di risparmio energetico e di tutela dell'ambiente. Favorisce implicitamente il mantenimento della certificazione ambientale ottenuta dal Comune di Cervia.

Internalizzazione e modifiche gestionali

L'assunzione in gestione diretta di servizi: il Servizio Tributi

Il Servizio Tributi fino al 31/12/2005 gestiva attraverso esternalizzazione le attività relative alla Tosap, all'Imposta sulla pubblicità e ai Diritti sulle pubbliche affissioni.

Nel 2006 si è deciso di gestire internamente l'attività di riscossione delle imposte al fine di fornire un servizio al cittadino in modo più diretto, semplice, trasparente, consentendo al contempo risparmi di gestione.

Trasporto scolastico: gestione integrata al trasporto pubblico per rendere più efficace ed economico il servizio

La nuova gestione del servizio di trasporto scolastico aveva l'obiettivo di ridurre la spesa e di aumentare la sinergia con il trasporto pubblico. L'operazione di trasformazione del trasporto scolastico in trasporto pubblico locale ha comportato il potenziamento del trasporto locale per ulteriori Km. 67.000 circa ed un risparmio al chilometro pari ad Euro 0,29 che moltiplicato per la percorrenza annua del servizio (km. 90.000) origina un risparmio diretto pari ad Euro 26.100,00.

Refezione scolastica: nuove modalità di gestione dei pagamenti della mensa scolastica

Il progetto relativo alla nuova modalità di pagamento del servizio di refezione scolastica mediante buoni pasto ha risposto a diversi obiettivi. In primo luogo si è internalizzata la gestione delle rette per la refezione; in secondo luogo si è cercato di recuperare un rapporto più diretto con l'utente al fine di semplificare le procedure di incasso delle rette. La prenotazione e la rendicontazione dei buoni pasto viene effettuata attraverso palmari in dotazione agli operatori, che permettono di rilevare in tempo reale la situazione corrente e pregressa di ogni fruitore della mensa scolastica, impartendo in automatico le ordinazioni di cibo al gestore della mensa.

Scuola di musica "G. Rossini": verifica gestione futura per mantenere standard qualitativi

La Scuola di musica comunale "G. Rossini" è stata fondata nel 1954 ed inizialmente è stata gestita da un comitato di privati, sostenuto con contributi comunali. Dopo un trentennio di attività l'Amministrazione comunale, vista la rilevanza della scuola che era divenuta ormai parte integrante del contesto delle istituzioni culturali della città, partecipando stabilmente al più ampio e completo sviluppo della formazione dei cittadini e dei giovani alla cultura della musica, ne decise l'assunzione in forma diretta con atto di C.C. n. 600 del 15.12.1983. Nel corso degli anni la scuola si è sempre più radicata nel territorio e nel contesto culturale e cittadino, divenendo anche un centro di aggregazione sociale e attuando le finalità alle quali era stata improntata fin dalla nascita, ovvero primo orientamento e alfabetizzazione, educazione e apprendimento della teoria musicale e della pratica strumentale, orientata verso tutti i generi musicali. Attualmente si stanno verificando ipotesi gestionali diverse, che possano permettere da un lato di mantenere gli standard qualitativi in essere e dall'altro una maggiore economicità amministrativa ed un adeguamento alle nuove normative dei rapporti di lavoro degli insegnanti incaricati.

► Le società partecipate dal Comune di Cervia				
DIVIDENDI DISTRIBUITI (€)				
SOCIETÀ	2004	2005	2006	2007
Hera S.P.A.	268.843,37	305.992,82	356.991,99	407.991,16
Romagna Acque Soc. delle Fonti S.P.A.	--	33.424,20	77.989,80	84.739,91
S.A.P.I.R. - Porto Intermodale Ravenna S.P.A.	5.716,87	8.167,90	10.618,93	13.069,96

■ La sostenibilità nelle politiche finanziarie e fiscali

Gli obiettivi di sostenibilità finanziaria e fiscale

- A) Contenere il ricorso alla leva fiscale, mantenere una politica fiscale dalla forte connotazione "sociale"**
- B) Utilizzare in modo appropriato gli oneri di urbanizzazione**
- C) Ridurre il ricorso all'avanzo di amministrazione per la spesa corrente con l'obiettivo di azzerarlo**
- D) Privilegiare una politica di "autofinanziamento", ricercare sinergie con la Regione e con i privati, ricorrere a forme innovative di finanziamento**
- E) Razionalizzare le spese di funzionamento**
- F) Applicare il principio della "ragionevole prudenza", rispetto del Patto di Stabilità interno**
- G) Attivare percorsi per la verifica della gestione dei servizi**
- H) Recuperare risorse "evase" a favore degli interlocutori più deboli e controllo delle entrate**
- I) Valorizzare il patrimonio pubblico**

Nel corso del 2004-2007, il Bilancio del Comune di Cervia ha subito una serie di importanti modificazioni, sia in termini quantitativi di carattere generale, sia in termini qualitativi di composizione delle risorse utilizzate e della loro destinazione per il conseguimento degli obiettivi dati. Sul fronte delle entrate correnti si è registrato un aumento complessivo di oltre il 6% delle risorse disponibili (da 30.099.000 Euro a 31.915.000 Euro), che ha significativamente migliorato la capacità dell'Ente di "autofinanziare" le spese della gestione ordinaria con risorse proprie, capacità di autofinanziamento che ha compensato la significativa riduzione delle entrate da trasferimenti e rimborsi correnti dallo Stato e dagli altri Enti pubblici dal 13,55% sul totale delle entrate correnti 2004 al 10,05% dello stesso valore 2007.

■ Interventi sulle entrate

A) Contenimento della pressione fiscale sui cittadini

▶ Entrate Correnti riqualficate (in migliaia di €)								
	2004	%	2005	%	2006	%	2007	%
Tributarie	16.105	53,51	16.477	54,07	16.569	54,85	18.410	57,68
Trasferimenti	4.078	13,55	4.159	13,65	3.880	12,84	3.207	10,05
Entrate da parcheggi	41	0,14	41	0,13	320	1,06	833	2,61
Altre correnti	6.031	20,04	6.091	19,99	6.029	19,96	6.127	19,20
Oneri di Urbanizzazione	2.919	9,70	2.759	9,05	2.072	6,86	2.176	6,82
Avanzo	925	3,07	949	3,11	1.339	4,43	1.162	3,64
TOTALE	30.099	100	30.476	100	30.209	100	31.915	100
Entrate tributarie: % di incremento periodo			2005/2004	2,31	2006/2004	2,88	2006/2007	14,31

Come si evince dalla tabella, l'aumento delle entrate tributarie, pari al 14,31% è originato prevalentemente dal maggior gettito ICI registratosi progressivamente nel corso degli anni per l'estensione della base imponibile, a parità di aliquote, ha generato un'entrata progressivamente superiore, che in minima parte è dovuta all'aumento dell'addizionale comunale Irpef del 2007 (+ 675.000 Euro rispetto al 2004 a seguito dell'incremento di aliquota dallo 0,2 allo 0,4%). Inoltre le tariffe per i servizi a domanda individuale hanno subito unicamente l'incremento dovuto all'aggiornamento dell'indice ISTAT.



la sostenibilità
finanziaria...



► Variazioni intervenute su aliquote e tariffe				
	2004	2005	2006	2007
Aliquota ICI (prima casa)	5‰	5‰	5‰	5‰
Aliquota addizionale comunale all'IRPEF	0,2	0,2	0,2	0,4
Tariffe per servizi a domanda individuale *	tariffe diverse	tariffe + incr. Istat (1,7%)	tariffe + incr. Istat (2%)	tariffe + incr. Istat (1,7%)

B) Utilizzo appropriato degli oneri di urbanizzazione

Dalla tabella "Entrate correnti riqualificate" (pagina precedente) si evidenzia una riduzione considerevole dell'utilizzo dei proventi da oneri di urbanizzazione a finanziamento delle spese correnti, dal 65,91% del 2004 al 46,10% del 2007: dato estremamente importante perchè significa da un lato che una quota sempre più consistente delle entrate per oneri di urbanizzazione viene destinata alla spesa di investimento ed a progetti di qualificazione strutturale del territorio e dall'altro che è sempre maggiore l'autonomia dell'Ente nella copertura della spesa corrente tramite le entrate correnti.

C) Contenimento del ricorso all'avanzo di amministrazione per la spesa corrente

Si rileva un aumento nell'utilizzo dell'avanzo di amministrazione al finanziamento delle spese ordinarie, da 925.000 Euro a 1.162.000 Euro del 2007, con l'obiettivo, peraltro anticipato nel bilancio di previsione 2008, di ridurre considerevolmente tale forma di finanziamento; l'obiettivo è testimoniato dal mancato ricorso all'avanzo presunto in sede di previsione iniziale delle risorse disponibili.

È rilevabile pertanto un miglioramento della sostenibilità economica dell'Ente che vede accrescere l'incidenza delle entrate proprie rispetto a quelle totali ed una riduzione del ricorso alle entrate straordinarie o una tantum (oneri di urbanizzazione e avanzo) nonché una migliore gestione finanziaria complessiva, rappresentata anche dalla riduzione dell'avanzo corrente di competenza (da 933.000 Euro del 2004 a 494.000 Euro del 2007).

Interventi sulla spesa

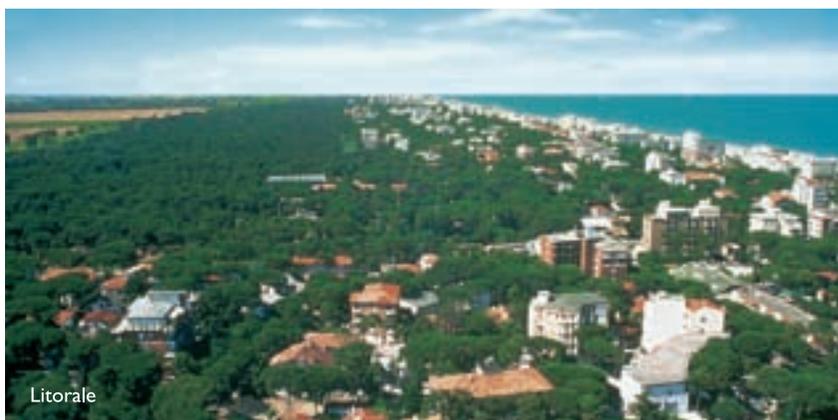
D) Privilegiare per gli investimenti una politica di autofinanziamento, ricercando sinergie con il privato e gli altri livelli di governo, utilizzando in modo appropriato gli oneri di urbanizzazione e contenendo il ricorso all'avanzo di amministrazione per la spesa corrente.

► Spese di investimento (€)								
	2004		2005		2006		2007	
	impegnato	% spesa invest.	impegnato	% spesa invest.	impegnato	% spesa invest.	impegnato	% spesa invest.
Avanzo	2.320.885,73	37,52	2.219.727,49	18,59	1.735.355,01	25,97	1.032.888,08	5,45
Buoni Ordinari Com.	--	--	--	--	1.341.000,00	20,07	1.150.000,00	6,07
Oneri Urbanizzazione	1.509.427,77	24,40	1.814.338,28	15,20	1.984.411,08	29,70	2.282.812,34	12,05
Ricavi Patrimoniali	1.472.958,75	23,81	238.405,76	2,00	39.322,83	0,59	9.730.784,43	51,38
Fondi Europei	--	--	--	--	--	--	24.500,00	0,13
Stato	--	--	--	--	110.729,47	1,66	--	--
Regione	855.460,56	13,83	185.883,00	1,56	412.518,01	6,17	2.428.398,67	12,82
Provincia	--	--	--	--	--	--	11.668,50	0,06
Terzi	27.134,99	0,44	158.000,00	1,32	18.000,00	0,27	18.000,00	0,10
Mutui	--	--	7.322.700,00	61,33	1.040.000,00	15,57	2.259.000,00	11,93
TOTALE Investimenti	6.185.867,80		11.939.054,53		6.681.336,40		18.938.052,02	

Sul versante della politica finanziaria dedicata agli investimenti, nel periodo 2004-2007 sono state generate e acquisite risorse per circa 47.700.000 Euro e finanziati interventi sul territorio per oltre 43.700.000 Euro; l'Amministrazione ha sempre cercato di privilegiare il ricorso a forme di autofinanziamento ovvero all'utilizzo di mezzi propri (ricavi patrimoniali non strategici, oneri di urbanizzazione, avanzo di amministrazione), che mediamente risultano pari al 63% del totale delle risorse impiegate, rispetto ai mezzi di terzi (mutui e contributi) che si limitano al 37% del totale, e ciò anche al fine di contenere l'incidenza delle spese per interessi sulle entrate correnti, pari nel 2007 al 6,17% rispetto ad un limite normativo del 15%.

La più efficace programmazione e gestione delle risorse finanziarie è visibile anche dalla progressiva e continuata riduzione dell'avanzo in conto capitale prodotto dalla gestione di competenza (da 2.060.000 Euro del 2004 a 505.000 Euro del 2007, pari a -75%), sintomo di un'accresciuta attenzione verso un impiego diretto e immediato delle risorse acquisite.

È complessivamente positivo il dato riferito alle sinergie con il privato e gli altri livelli di governo per acquisire risorse anche se resta da migliorare, in particolare attraverso i progetti Europei (dal 2006 è attivo l'Ufficio Europa che si occupa anche di candidare i progetti).



E) Razionalizzazione delle spese

► Andamento spesa corrente per tipologia (€)								
Tipologia di spesa	2004	%	2005	%	2006	%	2007	%
Personale	10.188.871,68	38,30	10.527.839,63	38,67	10.608.477,21	39,08	10.350.361,48	36,28
Acquisto beni consumo materie prime	833.531,69	3,13	925.438,70	3,40	887.532,60	3,27	817.269,18	2,86
Prestazioni di servizi	9.783.913,11	36,78	10.097.598,95	37,09	8.650.275,93	31,86	11.696.458,43	40,99
Utilizzo di beni di terzi	435.878,33	1,64	427.364,74	1,57	392.871,68	1,45	379.123,31	1,33
Trasferimenti	3.023.928,46	11,37	3.007.972,77	11,05	4.195.242,95	15,45	2.680.441,05	9,39
Interessi passivi e oneri finanziari diversi	1.589.445,27	5,97	1.492.687,97	5,48	1.625.590,42	5,99	1.763.753,83	6,18
Imposte e tasse	748.761,22	2,81	747.530,58	2,75	788.023,77	2,90	814.599,48	2,86
Oneri straordinari della gestione corrente	--	--	--	--	--	--	29.725,60	0,10
Totale complessivo	26.604.329,76	100	27.226.433,34	100	27.148.014,56	100	28.531.732,36	100

► Spese per i mutui (€)								
Razionalizzazione spese mutui	2004	% spesa corr.	2005	% spesa corr.	2006	% spesa invest.	2007	% spesa invest.
Costo indebitamento	1.589.445,27	5,97	1.492.687,97	5,48	1.625.590,42	5,99	1.763.753,83	6,18

A fronte del leggero aumento del costo dell'indebitamento, va sottolineato l'aumento considerevole degli investimenti effettuati.

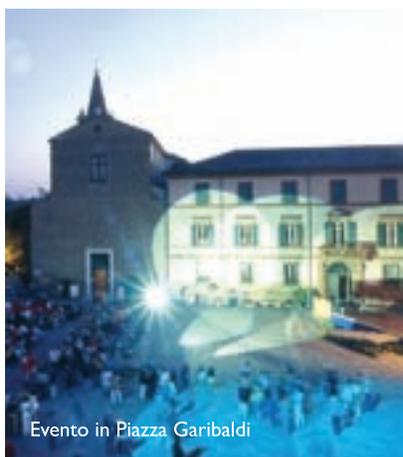
► Spese di funzionamento (€)					
Utenze (Acqua, Gas, Enel, Rifiuti, Telefoni, Assicurazioni)	2004	2005	2006	2007	△ 2004/2007
Acqua	198.559,00	226.700,00	182.000,00	287.000,00	44,54 %
Gas	416.650,00	552.900,00	648.038,36	667.900,00	60,30 %
Luce	327.550,00	337.000,00	335.000,00	330.000,00	0,75 %
Rifiuti	55.000,00	63.000,00	48.000,00	63.000,00	14,55 %
Telefoni	189.430,00	192.420,00	197.681,74	229.595,96	21,20 %
Assicurazioni	453.150,20	712.053,59	819.036,35	883.577,70	94,99 %
Totale Utenze	1.640.339,34	2.084.073,59	2.229.756,45	2.461.073,66	50,03 %
Altre spese di funzionamento	2004	2005	2006	2007	△ 2004/2007
Imposta di bollo	14.460,80	14.560,00	11.646,00	12.500,00	- 13,56 %
Altre imposte minori	42.300,64	33.630,24	39.601,93	51.747,21	22,33 %
Carburanti	158.003,00	179.000,00	164.999,21	131.300,00	- 16,90 %
Vestitario	117.064,64	114.741,50	110.893,00	121.518,38	3,80 %
Cancelleria e stampati	142.976,54	166.758,40	172.874,44	154.155,00	7,82 %
Posta	163.448,70	154.000,00	152.389,83	149.991,52	- 8,23 %
Pulizie	172.153,00	185.727,48	168.066,12	189.801,89	10,25 %
Irap	691.969,78	697.668,63	739.305,97	745.646,96	7,76 %
Affitti	348.568,04	309.200,40	304.116,49	324.159,23	- 7,00 %
Formazione generale	52.099,00	120.658,19	73.152,10	75.250,00	44,44 %
Indennità amm.ri e consiglieri	290.700,00	251.000,00	237.000,00	241.800,00	- 16,82 %
Altre spese minori	73.966,15	107.308,05	90.447,32	82.617,25	11,70 %
Totale altre spese di funzionam.	2.267.710,29	2.334.252,89	2.264.493,34	2.280.487,44	0,56 %

Le spese in aumento derivano principalmente dagli aumenti del gas (aumento combustibili) e della telefonia (maggior numero di linee telematiche gestite per connessioni internet e traffico relativo).

È necessario intervenire per contenere le spese generali di gestione.

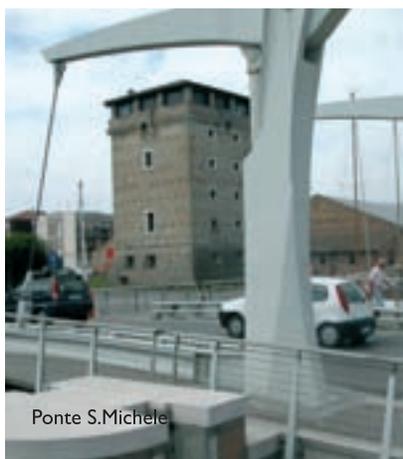
F) Rispetto del Patto di Stabilità interno

Dalla relazione al rendiconto 2007 del Collegio dei Revisori dei Conti del Comune di Cervia rilasciata in data 04/06/2008 si evince che per l'anno 2007 l'Ente ha rispettato i vincoli imposti dalla legge 296/2006 (legge finanziaria 2007) relativamente al saldo finanziario di riscossioni/pagamenti e accertamenti/impegni.



Evento in Piazza Garibaldi

politiche finanziarie



Ponte S. Michele



Parco giochi a Montaletto

G) Attivazione percorsi di verifica gestionale dei servizi in termini di efficienza, efficacia ed economicità

Come riportato nel paragrafo 2.2 del presente capitolo, l'impegno per la verifica della gestione dei servizi è stato ed è tuttora un importante progetto del Piano Esecutivo di Gestione.

H) Recupero risorse "evase" e controllo entrate

Imposta versata ICI	2004	2005	2006	2007
Imposta ordinaria (€)	14.328.599,54	14.532.594,77	14.704.460,68	15.447.853,86
Recupero evasione ICI	2004	2005	2006	2007
Accertato (€)	162.334,00	81.019,00	128.691,00	104.260,00

Sarà necessario per il futuro un maggior impegno per il recupero dell'evasione ICI.

Recupero crediti derivanti da sanzioni della Polizia Municipale (avviato dal 01/07/07)	
Incassato (€)	79.506,44

Proventi da Piano Sosta*	2004	2005	2006	2007
Accertato (€)	40.810,48	41.088,41	319.534,40	832.548,18

(*) Piano sosta avviato nel secondo semestre 2006.

Proventi da multe (€)	2004	2005	2006	2007
Codice della Strada	924.698,95	883.000,00	1.069.003,38	776.110,82
Violazione ordinanze e regolamenti	115.946,04	74.322,05	98.268,12	107.919,17
Parcheggi a pagamento	--	--	--	309.583,20
TOTALE accertato	1.040.644,99	957.322,05	1.167.271,50	1.193.613,19

I proventi da multe sono in flessione compensati dalle entrate dei parcheggi a pagamento che, soprattutto sul litorale, hanno cercato di dare maggiore ordine alla viabilità.

Oneri Urbanizzazione	2004	2005	2006	2007
Accertato (€)	6.377.251,81	5.252.040,71	4.211.572,88	4.720.355,81

L'incremento degli oneri di urbanizzazione del 2007 rispetto al 2006 è dovuto alla revisione dei parametri per il calcolo; è quindi da sottolineare che l'aumento non è dovuto ad una maggiore richiesta di nuove costruzioni.

l) Valorizzazione e gestione del patrimonio pubblico

Tale politica si è mossa e si muove fundamentalmente lungo tre direttrici:

la conoscenza: la definizione analitica e puntuale della natura dei singoli beni (patrimoniali, disponibili, indisponibili) ha rappresentato il punto di partenza per la costruzione di un quadro informativo aggiornato e costantemente aggiornabile dei beni di proprietà, orientato alla realizzazione di un corrispondente archivio cartaceo ed informatico e ad un' adeguata gestione del conto consuntivo patrimoniale. Affrontare direttamente situazioni patrimoniali aperte da tempo ha altresì permesso di avere una reale conoscenza della situazione patrimoniale pubblica;

la regolamentazione: una serie di documenti amministrativi e politici, quali, in particolare, l'Atto di indirizzo sulle politiche patrimoniali, il regolamento per le alienazioni e le acquisizioni dei beni patrimoniali, il Regolamento per la gestione dei Beni patrimoniali, hanno permesso la costruzione di politiche adeguate alla sostenibilità economica delle scelte dell'Amministrazione, con particolare riferimento al Programma degli Investimenti;

la valorizzazione: l'azione di valorizzazione, che non può che partire dalla conoscenza e dalla gerarchizzazione delle problematiche, ha un significato economico in senso ampio perchè deve ora assicurare un'adeguata entrata per l'Amministrazione, ora sostenere politiche sussidiarie sul territorio. In tal senso la revisione dei contratti di locazione, mediante, di norma, procedure ad evidenza pubblica ed il piano delle alienazioni (azioni più propriamente legate ad una maggiore redditività) hanno lo stesso significato e la stessa pregnanza delle concessioni in uso, con le quali l'Amministrazione sostiene, valorizza e crea sinergie con i progetti del Terzo Settore.

Gestione e valorizzazione dei beni patrimoniali non sono dunque mai fini a se stesse, ma si configurano sempre all'interno di politiche trasversali dell'Amministrazione.

Azioni di miglioramento

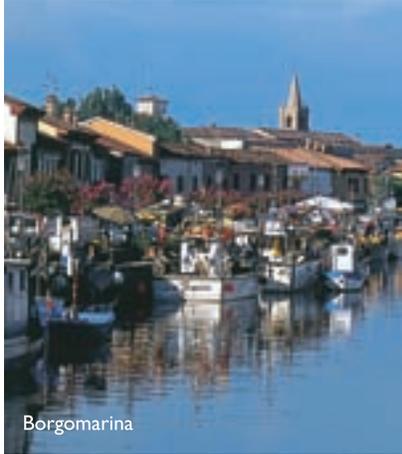
Continuare la revisione ed il miglioramento delle modalità gestionali di erogazione dei servizi (obiettivi di miglioramento n. 3-4 Piano Esecutivo di Gestione 2008)

Migliorare le azioni per il recupero evasione e controllo entrate (obiettivo di sviluppo n. 1 Piano Esecutivo di Gestione 2008)

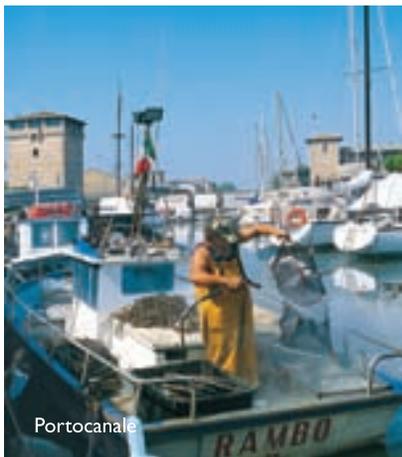
Elaborare un progetto di valorizzazione del Patrimonio (obiettivo di sviluppo n. 2 Piano Esecutivo di Gestione 2008)

Intervenire sulla spesa corrente per una migliore razionalizzazione, con particolare riferimento alle spese di gestione





la sostenibilità economica



3. La sostenibilità economica

QUADRO SINTETICO

cosa stiamo facendo

Dare impulso all'attuazione dei Piani e dei Programmi Integrati attualmente in itinere in linea con le buone pratiche di concertazione pubblico-privata.

(Obiettivo di sviluppo n. 3 Piano Esecutivo di Gestione 2008)

Cervia 2028

Ampliare la concertazione con gli altri soggetti del territorio per una programmazione territoriale su area vasta sviluppando efficaci sinergie pubblico-privato per realizzare un progetto strategico per lo sviluppo turistico.

(Obiettivo di sviluppo n. 9 del Piano Esecutivo di Gestione 2008)

Realizzare un progetto di Marketing Urbano per il rilancio del commercio.

(Obiettivo di miglioramento n. 7 Piano Esecutivo di Gestione 2008)

Proseguire gli interventi di valorizzazione del porto, "protezione della navigabilità" e della costa e del "comparto".

(Obiettivo di sviluppo n. 5 del Piano Esecutivo di Gestione 2008)

Concertare l'accordo pubblico-privato per il recupero del patrimonio ex-Monopoli di Stato e per lo sviluppo della città.

(Obiettivo di sviluppo n. 4 Piano Esecutivo di Gestione 2008)

Continuare la revisione ed il miglioramento delle modalità gestionali di erogazione dei servizi.

(Obiettivi di miglioramento n. 3-4 Piano Esecutivo di Gestione 2008)

Migliorare le azioni per recupero evasione, il controllo delle entrate e della spesa migliorando il monitoraggio delle partecipate.

(Obiettivo di sviluppo n. 1 Piano Esecutivo di Gestione 2008)

Elaborare un progetto di valorizzazione del patrimonio.

(Obiettivo di sviluppo n. 2 Piano Esecutivo di Gestione 2008)

Cervia



3

La sostenibilità
sociale

CERVIA CRESCE NELLA QUALITÀ
BILANCIO SOCIALE DI SOSTENIBILITÀ

3 La sostenibilità sociale

■ Principali obiettivi

Con l'elaborazione dei Piani Sociali di Zona a livello distrettuale, a cui contribuisce anche il Comune, e soprattutto attraverso la nuova ASP distrettuale (Azienda Servizi alla Persona), si intende sostenere le fasce deboli e trovare risposte adeguate alle risorse impegnate. L'Ente si impegna a mantenere il livello dei servizi e valutare la loro adeguatezza alle esigenze dei cittadini. Il territorio viene sempre più riconosciuto come risorsa per tutta la comunità e quindi si cercano spazi per valorizzare le specificità del centro e delle frazioni, delle realtà associative e giovanili, per facilitare la partecipazione. Riveste particolare importanza coinvolgere i giovani ed il volontariato nei progetti per conoscere meglio il territorio, recuperare la storia e l'identità dei luoghi che si vivono.

L'impegno del Comune per migliorare la qualità della città si concretizza nel proporre eventi culturali di qualità, nell'aumentare la sicurezza delle strade rendendo accessibili i servizi e facilitando gli spostamenti, nell'agevolare l'accesso alla casa, nel contribuire ad una maggiore coesione sociale.

■ Le realizzazioni più significative

Sono stati mantenuti tutti i servizi dell'area del welfare e le tariffe sono state adeguate in base all'indice dei prezzi calcolato dall'Istat.

Sono stati aperti nuovi servizi per i cittadini e le imprese con diversi sportelli, tra questi in particolare il CervialInforma, che rendono più agevole l'utilizzo dei servizi. La nascita del Centro Interculturale inoltre pone le basi per una migliore conoscenza tra i cittadini ed il confronto tra diversità. La partecipazione dei cittadini è stata incentivata con diversi strumenti (aumento dell'attività dei Consigli di Zona, attivazione di Consulte) e sono stati riconosciuti sostegni anche economici alle Associazioni di Volontariato per la realizzazione di iniziative culturali e sportive. Molto consistenti sono stati gli investimenti per l'aumento della sicurezza: grandi opere stradali, illuminazione pubblica, marciapiedi e piste ciclabili; grande attenzione è stata dedicata anche alla manutenzione del patrimonio pubblico (scuole, edifici, cimiteri, impianti sportivi). Sono stati avviati ulteriori grandi progetti per migliorare la sicurezza stradale in sinergia con altri Enti Pubblici.

70

I. La sostenibilità sociale nel programma di mandato: gli impegni presi

LINEA STRATEGICA 1

TERRITORIO E AMBIENTE

I.2 Promuovere la riqualificazione abitativa, lo sviluppo commerciale e turistico, il recupero dei beni storici del territorio



LINEA STRATEGICA 2

COESIONE SOCIALE, FAMIGLIA,

SANITÀ E SERVIZI

- 2.1 Confermare e rendere stabile il progetto "Cittadella Sanitaria"
- 2.2 Definire i rapporti con il Consorzio dei Servizi Sociali
- 2.3 Incentivare il welfare familiare
- 2.4 Sostenere interventi a favore dell'handicap
- 2.5 Sviluppare servizi per l'immigrazione
- 2.6 Potenziare l'assistenza
- 2.7 Potenziare i Centri Sociali Ricreativi
- 2.8 Rispondere all'emergenza abitativa

LINEA STRATEGICA 3

SICUREZZA E LEGALITÀ

- 3.1 Garantire e tutelare la qualità della vita contrastando i fenomeni di criminalità
- 3.2 Migliorare la vivibilità della città attraverso la sicurezza dei cittadini

LINEA STRATEGICA 4

SVILUPPO, IMPRESA, LAVORO

- 4.6 Prestare maggiore attenzione alla tutela dei lavoratori deboli

LINEA STRATEGICA 5

VOLONTARIATO E ASSOCIAZIONISMO

- 5.1 Sostenere la Consulta del Volontariato
- 5.2 Investire nei giovani
- 5.3 Sostenere le problematiche del mondo femminile
- 5.4 Incentivare lo sviluppo sportivo

LINEA STRATEGICA 6

SCUOLA E FORMAZIONE

- 6.1 Garantire pari opportunità nell'accesso al sistema formazione
- 6.2 Valorizzare i percorsi formativi

LINEA STRATEGICA 7

CULTURA

- 7.1 Realizzare il distretto culturale di qualità
- 7.2 Potenziare la funzione e il ruolo culturale della Biblioteca di Cervia
- 7.3 Potenziare le iniziative artistiche e spettacolari
- 7.4 Promuovere lo sviluppo digitale

LINEA STRATEGICA 9

Collegare in sicurezza e velocità il territorio con le maggiori arterie di comunicazione ed assicurare una viabilità interna efficiente e sicura

- 9.1 Migliorare la mobilità urbana ed extra-urbana
- 9.3 Adeguare la rete dei percorsi ciclabili

72

LINEA STRATEGICA 8

VALORIZZARE I CENTRI ABITATI

E LA PARTECIPAZIONE

- 8.1 Rendere dinamici i centri abitati
- 8.2 Superare la separazione paesi e città
- 8.3 Individuare strutture, spazi per le attività sportive, ricreative e culturali
- 8.4 Prevedere interventi pubblici per migliorare i servizi, le infrastrutture e la completa messa a norma e sicurezza di tutti gli uffici pubblici
- 8.5 Garantire attenzione costante alla manutenzione delle strade, fogne, verde, impianti sportivi, edifici pubblici
- 8.6 Promuovere il contributo dei Consigli di Zona alla gestione della Città e il metodo partecipativo nella pianificazione



LINEA STRATEGICA 10

Il Comune come Impresa: efficacia, efficienza e trasparenza dell'azione amministrativa

- 10.1 Migliorare efficacia, efficienza e produttività garantendo trasparenza e ottimizzazione delle funzioni dei diversi servizi

2. La sostenibilità sociale nella gestione e rendicontazione: cosa abbiamo fatto

2.1 Il miglioramento nella qualità del lavoro e nel rapporto con i cittadini

LA QUALITÀ DELL'AZIONE SOCIALE DELL'IMPRESA COMUNE

EFFICIENZA, EFFICACIA E TRASPARENZA DELL'AZIONE AMMINISTRATIVA

- Il percorso di riorganizzazione della struttura comunale la valorizzazione e qualificazione delle risorse umane per migliorare l'efficienza
- Gli interventi per migliorare il rapporto con il cittadino: nuovi servizi, tempi di evasione delle pratiche e trasparenza dell'azione amministrativa
- Il metodo partecipativo e l'inclusione sociale

- Il percorso di riorganizzazione della struttura comunale la valorizzazione e qualificazione delle risorse umane per migliorare l'efficienza

■ Il percorso di riorganizzazione

Dal 2005 è stato avviato un impegnativo percorso di ristrutturazione e di innovazione dei modelli organizzativi, delle procedure, dei sistemi informativi dell'Ente al fine di migliorare il rapporto con i cittadini e di giungere a livelli di funzionamento della macchina comunale sempre più efficienti ed efficaci in grado di garantire trasparenza e ottimizzazione delle funzioni dei diversi servizi.

Nell'ambito di questa riorganizzazione si inserisce la nomina, avvenuta il 4 aprile 2005, del Direttore Generale, su incarico esterno con funzioni separate da quelle del Segretario Generale, con il compito principale di dare l'avvio a questo processo di innovazione e di tradurre in proposte operative le scelte politiche della Giunta.

■ Gli obiettivi del percorso di riorganizzazione

Senso di appartenenza e valore del proprio ruolo

Risposta ai bisogni della comunità

Innovazione/miglioramento dei servizi

Valorizzazione delle professionalità interne

Semplificazione amministrativa

Migliore Programmazione, Gestione e Controllo



Il metodo

Il metodo seguito ha puntato a :

Privilegiare la partecipazione, la concertazione e la condivisione

Salvaguardare le professionalità acquisite e il potenziale espresso o latente

Rispettare gli istituti contrattuali della informazione, concertazione e contrattazione

Valorizzare la professionalizzazione e/o riprofessionalizzazione interna attraverso corsi formativi specifici e percorsi programmati

Contenere il costo della gestione assicurando il livello di qualità dei servizi e contenere gli incarichi e le assunzioni esterne

Semplificare i processi

I risultati conseguiti

È stato implementato, per fasi successive, un nuovo modello organizzativo che ha visto la ridefinizione delle funzioni e delle rispettive competenze di Dirigenti, Posizioni Organizzative, Alte Professionalità e Responsabili di Servizio.

Sono stati organizzati i corsi/concorsi per la riprofessionalizzazione e/o valorizzazione del personale

È stato rivisto l'accordo incentrato sulle progressioni orizzontali al fine di valorizzare l'impegno profuso nel percorso riorganizzativo in atto.

Si è fatto ricorso a modalità operative e gestionali per gruppi di lavoro, come testimoniato dai progetti trasversali sviluppati nel corso del mandato grazie alla sinergia tra i settori.

Con la collaborazione del nuovo nucleo di valutazione è stata modificata la struttura del Piano Esecutivo di Gestione e del Piano Dettagliato degli Obiettivi al fine di renderne più semplice la lettura e la comprensione da parte dell'intera struttura e si è proceduto all'inserimento di progetti di sviluppo e miglioramento. È stato intensificato il monitoraggio dell'andamento degli obiettivi con cadenza quadrimestrale.

È stato attivato il nuovo CervialInforma che si propone quale servizio in grado di porre il Cittadino/utente/consumatore/operatore al centro del rapporto con l'Amministrazione comunale, anello di congiunzione fra l'apparato e la struttura comunale centrale (sia tecnica che politica), sede unica di riferimento, a cui rivolgersi per tutto ciò che riguarda le proprie esigenze, dalla richieste di informazioni sull'attività del Comune, alla presentazione di una domanda o segnalazione, dove il personale (oltre al rilascio di modulistica, ricerche informatiche, ricevimento dell'istanza e/o rilascio di una ricevuta o avvio del procedimento) offre assistenza nella compilazione e nel percorso da intraprendere, e dove il cittadino si recherà anche per ritirare le eventuali autorizzazioni, permessi, licenze o quant'altro richiesto.

■ Valorizzazione e qualificazione delle risorse umane per migliorare l'efficienza

Il percorso, non ancora terminato, si pone l'obiettivo di qualificare il personale alle nuove esigenze di governance dell'Ente, sempre più di programmazione e controllo. Ciò ha comportato un utilizzo più razionale delle risorse consentendo, a parità di costi, di ridurre il personale operativo valorizzando maggiormente le funzioni strategiche per migliorare la risposta alla Città.

► I dipendenti ripartiti per categoria				
	31.12.2004	31.12.2005	31.12.2006	31.12.2007
Personale dirigente	7	8	8	8
Personale dipendente cat. D	90	86	82	79
Personale dipendente cat. C	105	106	103	109
Personale dipendente cat. B	96	90	83	77
Personale dipendente cat. A	17	16	15	13
TOTALE	315	306	291	286

► Le figure apicali				
	31.12.2004	31.12.2005	31.12.2006	31.12.2007
N. Dirigenti	7	8	8	8
N. Responsabili di Servizio di cui:	27	23	31	28
N. Alte professionalità	--	--	2	2
N. Posizioni Organizzative	8	8	4	4

► Numero unità riparametrate (esclusi i Dirigenti)				
	31.12.2004	31.12.2005	31.12.2006	31.12.2007
Numero di unità complessive	308	298	283	278
di cui unità a part-time*	25	28	31	38
che equivalgono a unità full-time	17	20	24	26
Totale Riparametrato	300	290	276	266

(*) In particolare nel 2007 è stato potenziato l'organico della Polizia Municipale con l'assunzione di n. 8 vigili a part-time.



...risorse umane ed efficienza



► Spese per il personale

Spese personale	2004	% spesa corr.	2005	% spesa corr.	2006	% spesa corr.	2007	% spesa corr.
Spese per il personale *	10.003.174,86	37,60	9.984.105,63	36,67	9.788.006,54	35,95	9.664.910,75	35,60
Incarichi di studio, ricerca e consulenza	204.565,00	0,77	54.069,00	0,20	77.657,00	0,29	233.761,00	0,82

(*) La spesa per il personale è quella comunicata annualmente, ai sensi della L. 266/2005 e successive Leggi Finanziarie e C.M. del MEF n. 9/2006, al Ministero dell'Economia e delle Finanze per il controllo della spesa di personale ed è calcolata escludendo alcune voci quali i diritti di rogito, le spese di missione e trasferta, i fondi per le sponsorizzazioni, gli incentivi di progettazione e di recupero evasione, i rimborsi da altre amministrazioni e quelli relativi alle competenze processuali legali.

Grazie alla riorganizzazione attuata a partire dal 2005 è stato possibile neutralizzare interamente gli aumenti contrattuali applicati al periodo considerato. In effetti, a fronte di aumenti per adeguamenti contrattuali pari ad Euro 922.953 relativi al periodo 2005-2007, il trend complessivo della spesa di personale dal 2004 al 2007 non è aumentato. Va rilevato peraltro che la contrazione della spesa di personale (al netto degli aumenti contrattuali) non ha originato un aumento esponenziale degli incarichi affidati all'esterno, infatti il dato relativo agli incarichi di studio, ricerca e consulenza per l'anno 2004 è sostanzialmente in linea con il dato 2007, come si evince dalla tabella sopra riportata.

La formazione del personale

La formazione, in coerenza con la funzione sempre più strategica del ruolo di governance dell'Ente, si è specializzata sia attraverso il rapporto con l'Università (Master e Alta Formazione) sia prevedendo corsi trasversali (per i Dirigenti nel 2006, per i Responsabili di Servizio nel 2007 e per gli Istruttori Direttivi nel 2008) al fine di migliorare la capacità di lavorare in squadra e la coesione (Progetto "Verso l'organizzazione snella").

► Risorse impegnate per la formazione

	2004	2005	2006	2007
% della Spesa di personale	1,12%	1,12%	1,18%	1,20%

► Corsi di formazione

	2004	2005	2006	2007
N. corsi di formazione attivati dall'Ente	19	18	11	17
N. corsi di formazione specialistica a catalogo	44	50	44	45
N. dipendenti che hanno frequentato Master e Corsi di Alta Formazione	1	1	3	6

► Gli incentivi al personale e la qualificazione

	2004	2005	2006	2007
Fondo produttività dei dipendenti (€)	131.000,00	135.956,00	168.750,00	202.500,00
N. progressioni orizzontali	66	36	71	119
N. progressioni verticali	2	7	In fase di concertazione sindacale	33 *
N. ricorsi interni sulla valutazione dei dipendenti	3 dip+1 dirig avverso le schede del 2004	1 dirigente avverso le schede del 2005	4 dipendenti avverso le schede del 2006	2 dipendenti avverso le schede del 2007

(*) Le progressioni verticali prevedono un percorso formativo con concorso finale. Delle 33 progressioni, 18 si sono già concluse con la nomina, 1 non assegnata per esaurimento graduatoria e 14 sono in corso.

Gli incentivi al personale e la qualificazione

A fronte dell'importante lavoro di riorganizzazione e formazione, si sono concertati con il Sindacato sia l'aumento del Fondo produttività dei dipendenti, sia nuove modalità di valorizzazione del personale attraverso le progressioni orizzontali e le progressioni verticali.

▶ Gli infortuni sul lavoro				
	2004	2005	2006	2007
N. di infortuni sul lavoro dei dipendenti dell'Ente di cui:	22	15	15	28
Infortuni derivanti da attività di servizio sul territorio del personale di Polizia Municipale	3	6	1	8
Giorni medi di assenza per infortunio	90,8	72,9	66,7	102,7
Tasso di infortunio	7,0%	5,0%	5,1%	9,8%

▶ Il tasso di assenteismo				
	2004	2005	2006	2007
Assenteismo medio in giorni (gg. malattia/N. di dipendenti)	13,63	15,61	16,79	12,55
Tasso di assenteismo (gg. malattia/Totale giorni lavorabili dovuti)	4,88%	5,64%	6,13%	4,59%

■ Miglioramento dell'efficienza

Innovazione tecnologica: "Meno carta, più pratiche on-line!"

▶ Gli investimenti nel campo dell'informatica				
	2004	2005	2006	2007
Investimenti nel campo dell'informatica (€)	143.560,20	99.634,39	143.549,14	192.063,91

Le azioni attuate per il miglioramento dell'efficienza interna

completa digitalizzazione dell'iter delle determinazioni mediante l'introduzione della firma digitale (**primo comune nella Provincia di Ravenna**) al fine di rendere più rapidi i processi di lavoro ed ottenere risparmi sia nei tempi dedicati che nei materiali di consumo

revisione, a distanza di 3 anni, dell'iter delle determinazioni digitali al fine di assicurare maggiore uniformità agli atti, garantire un corretto iter giuridico, ridurre la percentuale di restituzione degli atti e conseguentemente il loro tempo medio di attraversamento

cartellino e busta paga on-line

richiesta ferie e permessi on-line

acquisto di 25 nuovi software o moduli software

potenziamento delle reti informatiche esistenti e collegamento delle sedi remote con connessioni a larga banda

progettazione rete in fibra ottica

revisione iter buoni d'ordine a fornitori

sedute di formazione informatica per i dipendenti

informatizzazione delle richieste di interventi di manutenzione su patrimonio comunale

adeguamento CED alle più innovative tecnologie.

■ Indicatori sociali interni: infortuni sul lavoro e tasso di assenteismo

■ Miglioramento dell'ambiente di lavoro e del clima interno

Realizzazione dei nuovi uffici:

è in fase di realizzazione la palazzina in cui saranno trasferiti gli uffici tecnici, mentre è in fase di ultimazione la redazione del progetto della sede per i servizi al cittadino.

Comitato Pari Opportunità:

il Comitato nel corso del 2006-2007 ha sviluppato proprie attività con particolare attenzione al percorso di riorganizzazione e alla realizzazione dei nuovi uffici.

Partecipazione nel 2007 a Cantieri "Ascolto Organizzativo":

il progetto coordinato dal Cervialnforma ha consentito di mettere ulteriori radici alla rete dei referenti interni.

Costituzione del CRAL:

il Circolo è stato costituito nel 2007; sono in elaborazione proposte e progetti da parte dei dipendenti.

■ Interventi per migliorare il rapporto con il cittadino: nuovi servizi, tempi di evasione delle pratiche e trasparenza dell'azione amministrativa

■ Apertura del servizio “CervialInforma”

Il CervialInforma, aperto dal febbraio 2007, è il servizio di front office istituito con l'obiettivo di ottimizzare e migliorare i servizi per il territorio. Si propone infatti come interlocutore unico, in grado di fornire servizi integrati di sportello sia ai cittadini sia alle imprese, che pone il Cittadino/utente/consumatore/operatore al centro del rapporto con l'Amministrazione comunale. È stato “pensato” come anello di congiunzione fra l'apparato e la struttura comunale centrale (sia tecnica che politica), con il cittadino e per le Imprese, con l'apertura di appositi sportelli.

Non sarà più il cittadino che si muove nei vari uffici decentrati nelle varie sedi dell'Amministrazione, ma la “pratica”, la “domanda”, attraverso i dipendenti incaricati. Una scelta di una moderna Amministrazione, che ha impostato un articolato processo di trasformazione dell'Ente, investendo anche sulle risorse umane attraverso lo sviluppo personale di chi vi opera.



■ Com'è organizzato il Servizio

Il Servizio è attualmente diviso in due aree: **l'area per il cittadino**, con quattro sportelli e **l'area per le Imprese**, con uno sportello per l'Edilizia (Suap e Sue) e uno sportello per le Attività Economiche.

I quattro sportelli dell'area per il cittadino si occupano di tutti i servizi alla persona: dall'anagrafe canina ai reclami di varia tipologia; dal permesso per la sosta, all'assegno di maternità; dalla richiesta di contributo per lo svolgimento di manifestazioni culturali all'iscrizione all'asilo nido, seguendo fasi di procedimenti e anche, in alcuni casi, i procedimenti che sono stati trasferiti integralmente.

Due sono gli sportelli per le Imprese.

Quello per **l'edilizia** si occupa del ricevimento, dell'accettazione di tutte le pratiche per le attività svolte dal servizio tecnico edilizia privata, sportello unico e amministrativo, servizio manutenzione, servizio verde e pinete. Il personale preposto ha competenze in merito alle varie fasi in cui si sviluppa un procedimento, per questo è in grado di fornire informazioni tecniche edilizie di base, amministrative e di carattere ambientale su tutte le procedure trattate.

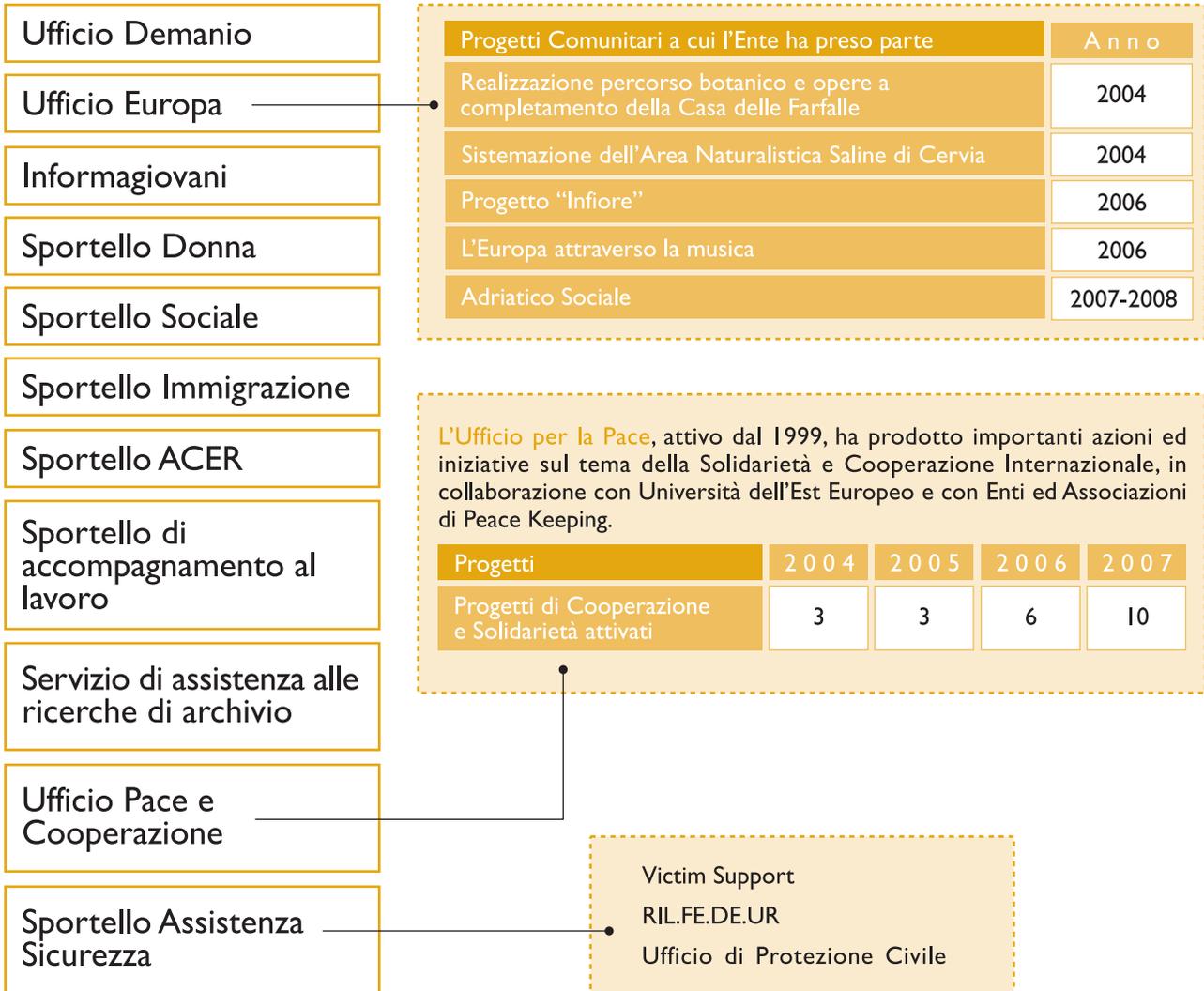
Quello delle **attività economiche**: si occupa dell'accettazione delle richieste di autorizzazione, denunce inizio attività, comunicazioni, su apposita modulistica, per l'esercizio di tutte le attività produttive e di servizi e rilascio delle autorizzazioni predisposte dal Settore che ne segue le istruttorie. Resta da migliorare l'accessibilità agli Uffici comunali che attualmente si trovano presso varie sedi spesso di difficile fruizione.

Una prima risposta è stata data con il CervialInforma.

► CervialInforma dal 19/02/2007 al 31/12/2007

N. procedimenti gestiti interamente dal Servizio	145 procedimenti o fasi di procedimenti
Numero pratiche	Sportello Attività Economiche: n. 1498 pratiche accettate con rilascio ricevuta Sportello per l'Edilizia: n. 4178 pratiche accettate con rilascio dell'avvio del procedimento Sportelli per il Cittadino: n. 2910 pratiche accettate con rilascio ricevuta

■ Ulteriori servizi per i cittadini



■ Servizi che agevolano la fruizione del cittadino: Consegna certificati a domicilio

L'Amministrazione comunale ha organizzato uno specifico servizio a favore di anziani ed inabili residenti nel Comune di Cervia o degenti nelle Case protette o presso l'Ospedale di Cervia. Tali persone, impossibilitate a recarsi allo sportello dell'Ufficio Anagrafe, possono ottenere a domicilio la carta d'identità o l'autentica della firma previo contatto con l'addetto dell'anagrafe per le necessarie indicazioni.

Realizzazione Palazzina Servizi Tecnici

Nel corso del 2007 sono partiti i lavori per la realizzazione in Piazza XXV Aprile della palazzina in cui troveranno ubicazione tutti gli Uffici Tecnici Comunali.

L'obiettivo, oltre ad un miglioramento della qualità dell'ambiente di lavoro dei dipendenti, è mettere a disposizione del cittadino un'unica struttura in cui trovare risposta a tutte le esigenze di carattere tecnico (Manutenzioni, Progettazione, Edilizia Privata, ...).



Palazzina Servizi Tecnici

Realizzazione Palazzo Servizi ai Cittadini

È in fase di progettazione la realizzazione in Via Caduti per la Libertà di una sede che raggrupperà tutti gli Uffici al Cittadino (ad esclusione dei servizi tecnici) e che comprenderà CerviaInforma, i Servizi Demografici, Sociali, Notifiche, Protocollo e la Polizia Municipale.



Palazzo Servizi ai Cittadini

La trasparenza dell'azione amministrativa

Le attività e le azioni di comunicazione e informazione hanno registrato un forte sviluppo e potenziamento in questi anni. Sul fronte della comunicazione al cittadino sono stati attivati nuovi Sportelli e punti di ascolto fino all'istituzione del **CerviaInforma** che oggi rappresenta il punto di riferimento per cittadini ed imprese. Sul fronte dell'informazione si è attivato il nuovo strumento del **"Cervia il Giornale"**, periodico con 10 uscite annue e distribuito gratuitamente a tutti i nuclei familiari.

Sono state prodotte numerose campagne informative (lotta alla zanzara tigre, piani del traffico, risparmio energetico, ecc.). Si è decisamente potenziata l'attività dell'Ufficio Stampa attraverso il progressivo aumento della redazione

di comunicati, l'organizzazione di conferenze stampa, l'assistenza e la collaborazione con i mezzi d'informazione; sono stati inoltre organizzati grandi eventi di ampia portata comunicativa e d'immagine in collaborazione con la RAI ed altre emittenti.

	2004	2005	2006	2007
Comunicati Ufficio Stampa	280	353	404	398
Conferenze Stampa	30	38	49	54
Uscite annue periodico d'informazione ai cittadini	1	9	10	10



www.comunecervia.it

...servizi on-line
per i cittadini



Sono pochi i Servizi che rilevano o trasmettono al Controllo di Gestione le rilevazioni dei tempi di trattamento delle pratiche; sarà quindi necessario per il futuro prevedere un controllo diffuso sulla rilevazione dei tempi medi di evasione.

Lo Sportello Unico è uno dei pochi esempi di Servizio che ha continuato la rilevazione, consentendo una lettura interessante dei dati emersi e confermando la necessità di estendere questa prassi a tutto l'Ente.

Sito internet con un numero di contenuti sempre maggiore

modulistica on-line

servizi on-line:

- appuntamenti con tecnici dell'edilizia
- comunicazione saldi
- comunicazione aperture/chiusure esercizi commerciali
- comunicazione orari degli esercizi di somministrazione
- pagamento on-line contravvenzioni
- refezione scolastica on-line
- statistiche alberghiere
- consultazione Piano Regolatore Generale

creazione di appositi portali tematici: edilizia, urbanistica, lavori pubblici, polizia municipale

rilevazione presenze bambini tramite palmari ai fini della gestione della refezione scolastica.

Servizi on-line
per il cittadino

Riduzione dei tempi di evasione pratiche

► Sportello Unico per le Attività Produttive

	2004	2005	2006	2007
N. Pratiche avviate	191	202	197	194
N. Pratiche concluse nell'anno	176	146	133	139
N. Procedimenti conclusi con esito sfavorevole	36	15	10	5
Tempi medi di conclusione (gg.)	76	77	81	144

Si segnala la positività della riduzione del numero di procedimenti conclusi con esito sfavorevole. Ciò ha comportato però l'aumento dei tempi medi di rilascio delle pratiche nel corso del 2007, in quanto si sono ricercate soluzioni alternative per ridurre al minimo il numero dei pareri negativi.

Una delle azioni intraprese per la soluzione della criticità è stata la predisposizione di un seminario tecnico tenuto dai dipendenti del

Servizio per illustrare ai tecnici del territorio in modo chiaro e semplificato le modalità esplicative ed interpretative delle norme edilizie per la presentazione delle pratiche presso lo Sportello, al fine di agevolare l'applicazione della norma e prevenire errori di presentazione o di procedura.

■ Il metodo partecipativo e l'inclusione sociale

■ Il Metodo partecipativo

I Consigli di Zona

Sul fronte della valorizzazione del decentramento e della partecipazione del cittadino, i Consigli di Zona hanno incrementato la loro attività ed il livello di iniziative (assemblee, incontri, manifestazioni, rapporti con il volontariato e l'associazionismo locale) e sono via via diventati un punto di riferimento essenziale per i cittadini delle zone rappresentate.

	2004	2005	2006	2007
Incontri con i Consigli di Zona	48	54	80	80

Il Consiglio Comunale dei Bambini e delle Bambine

Il progetto ha come obiettivo l'educazione alla cittadinanza attiva attraverso la partecipazione alla costruzione della politica dell'Amministrazione comunale, la creazione di percorsi di confronto per adulti e bambini per migliorare la partecipazione alla vita democratica della Città. Il Consiglio si incontra con il Consiglio Comunale comunicando i propri lavori e le esigenze al fine di rendere più fruibile la città.

Gli Accordi di Programma, i Patti Territoriali, i Protocolli siglati con soggetti pubblici e privati in campo economico, sociale ed ambientale

Numerosi sono gli Accordi, Patti e Protocolli siglati con Enti pubblici e soggetti privati a dimostrazione della considerevole capacità di "fare rete" dell'Amministrazione.

▶ Gli Accordi di Programma e i Patti Territoriali

	2004	2005	2006	2007
N. Accordi di Programma	5	8	8	11
N. Patti Territoriali	1	1	1	1
N. Protocolli siglati	1	1	1	7

■ L'inclusione sociale

“Il Sale della Vita: Benvenuto ai nuovi nati”

L'iniziativa nasce dalla volontà di dare un sostegno alle famiglie e ai neonati.

Una nascita comporta una serie di cambiamenti all'interno del nucleo familiare, anche con spese che talvolta vanno a incidere notevolmente sul bilancio.

Per questo il Comune ha ritenuto di dare un aiuto concreto, arricchendo così i servizi e sostegni che già da tempo offre alle famiglie, sia attraverso le Politiche Sociali sia attraverso le Politiche Educative.

“Nuovi nati: il sale della vita” è un'iniziativa destinata a tutti i bambini nati nel 2007 e l'intenzione è quella di proseguirla e farla crescere negli anni.

L'Amministrazione comunale, oltre a dare il benvenuto ai nuovi cittadini, mette a disposizione delle famiglie dei neonati un “kit” che comprende una serie di promozioni, omaggi, buoni d'acquisto e sconti.

■ Una città aperta al confronto e al dialogo con le diverse culture: il Centro Interculturale

Nato nel gennaio 2007, il Centro Interculturale è un luogo di incontro fra cittadini italiani e stranieri, il cui obiettivo prioritario è conoscere e favorire lo scambio di culture, in uno spazio sempre aperto al dialogo e al confronto.

Luogo complementare agli Sportelli informativi sorti in risposta al fenomeno immigrazione, il Centro Interculturale è uno spazio aperto dove ciascuno può ritrovare la propria identità culturale e conoscere quella di altri.

L'attività più importante e strutturata che si svolge all'interno del centro è il corso d'italiano che è passato dai 60 iscritti del 2006/2007 ai 120 del 2007/2008.

Si svolgono qui anche corsi d'informatica di base, laboratori di musica, convegni, e, più in generale, progetti per favorire l'integrazione.



Centro Interculturale

... il metodo partecipativo

Azioni di miglioramento

Rivedere le modalità di erogazione del salario accessorio, la valutazione del personale, le modalità di attribuzione delle progressioni orizzontali (obiettivo di miglioramento n. 1 Piano Esecutivo di Gestione 2008)

Riprogettare la Intranet comunale (obiettivo di miglioramento n. 15 Piano Esecutivo di Gestione 2008)

Mettere a regime il SIT - Sistema Informativo Territoriale (obiettivo di miglioramento n. 15 Piano Esecutivo di Gestione 2008)

Progettare un sistema on-line di segnalazione di interventi di manutenzione sul territorio ad uso del cittadino

Effettuare un'indagine di clima interno

Implementare i lavori del CRAL

Ridurre i tempi di evasione pratiche Sportello Unico per le Attività Produttive

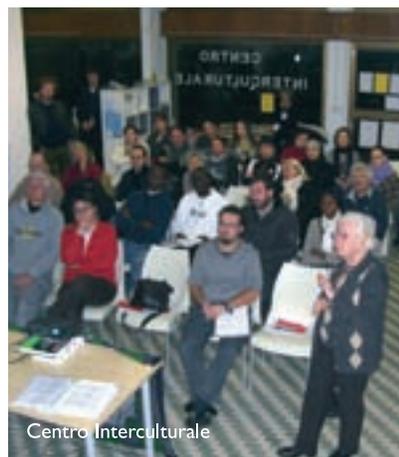
Realizzare i nuovi Uffici a servizio della Città per migliorare l'accessibilità dei cittadini e la qualità di lavoro dei dipendenti (obiettivo di miglioramento n. 2 Piano Esecutivo di Gestione 2008)

Effettuare l'indagine di Customer Satisfaction su tutta l'attività dell'Ente

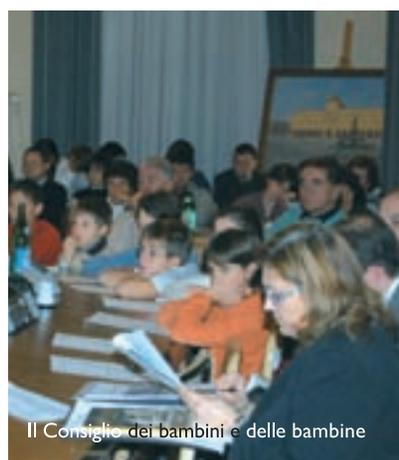
Semplificare il linguaggio di comunicazione con il cittadino e di redazione degli atti amministrativi (obiettivo di miglioramento n. 16 Piano Esecutivo di Gestione 2008)

Elaborare politiche coerenti con gli obiettivi dei Territori Socialmente Responsabili (obiettivo di miglioramento n. 24 Piano Esecutivo di Gestione 2008)

Dare vita alla Consulta dell'Immigrazione



Centro Interculturale



Il Consiglio dei bambini e delle bambine

2.2 Gli interventi per la sicurezza e la legalità

LA QUALITÀ NELLA SOSTENIBILITÀ SOCIALE

SICUREZZA E LEGALITÀ, LE SINERGIE PUBBLICO-PRIVATO

- Rilevazioni sulla sicurezza della Città
- Potenziamento del Corpo di Polizia Municipale e i progetti per migliorare la sicurezza dei cittadini
- Sinergie pubbliche e pubblico-privato per la sicurezza della Città

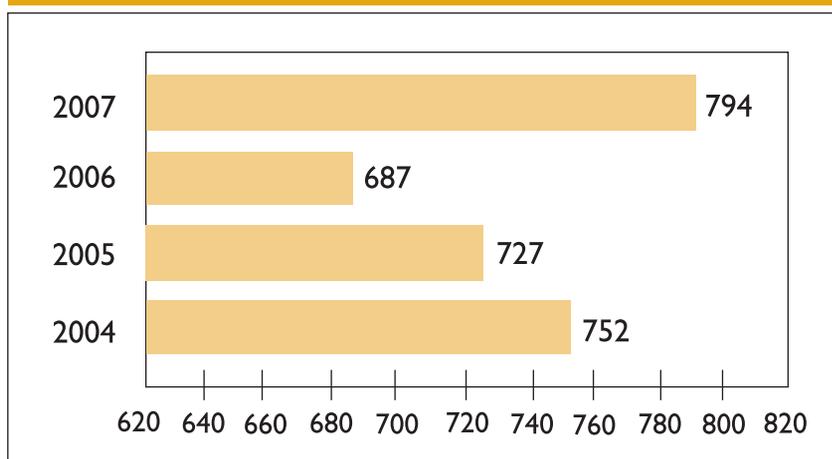


84

■ Rilevazioni sulla sicurezza della Città

■ Gli infortuni sul lavoro

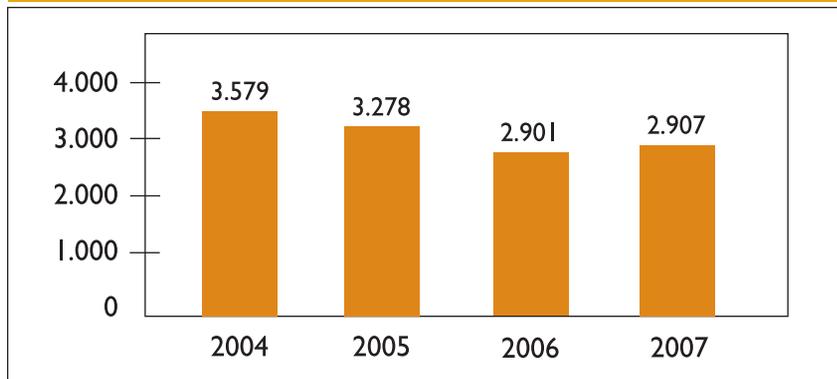
► Infortuni sul lavoro (2004-2005-2006-2007)



L'incremento di infortuni sul lavoro denunciati nel 2007 (+107) rispetto al 2006 è dovuto integralmente all'aumento delle denunce nel settore del commercio (+105), che raccoglie le rilevazioni di tutte le attività commerciali estive (alberghi, ristoranti, bar, esercizi commerciali in genere), le quali vengono normalmente aperte con assunzione di personale stagionale. Sono per contro pressochè costanti i trend relativi alle altre due attività di rilevazione: artigianato (nel quale confluiscono le attività manuali più a rischio quali quelle legate alla edilizia e agli artigiani) e Pubblica Amministrazione (relativa alle Istituzioni statali, regionali, provinciali e comunali del territorio).

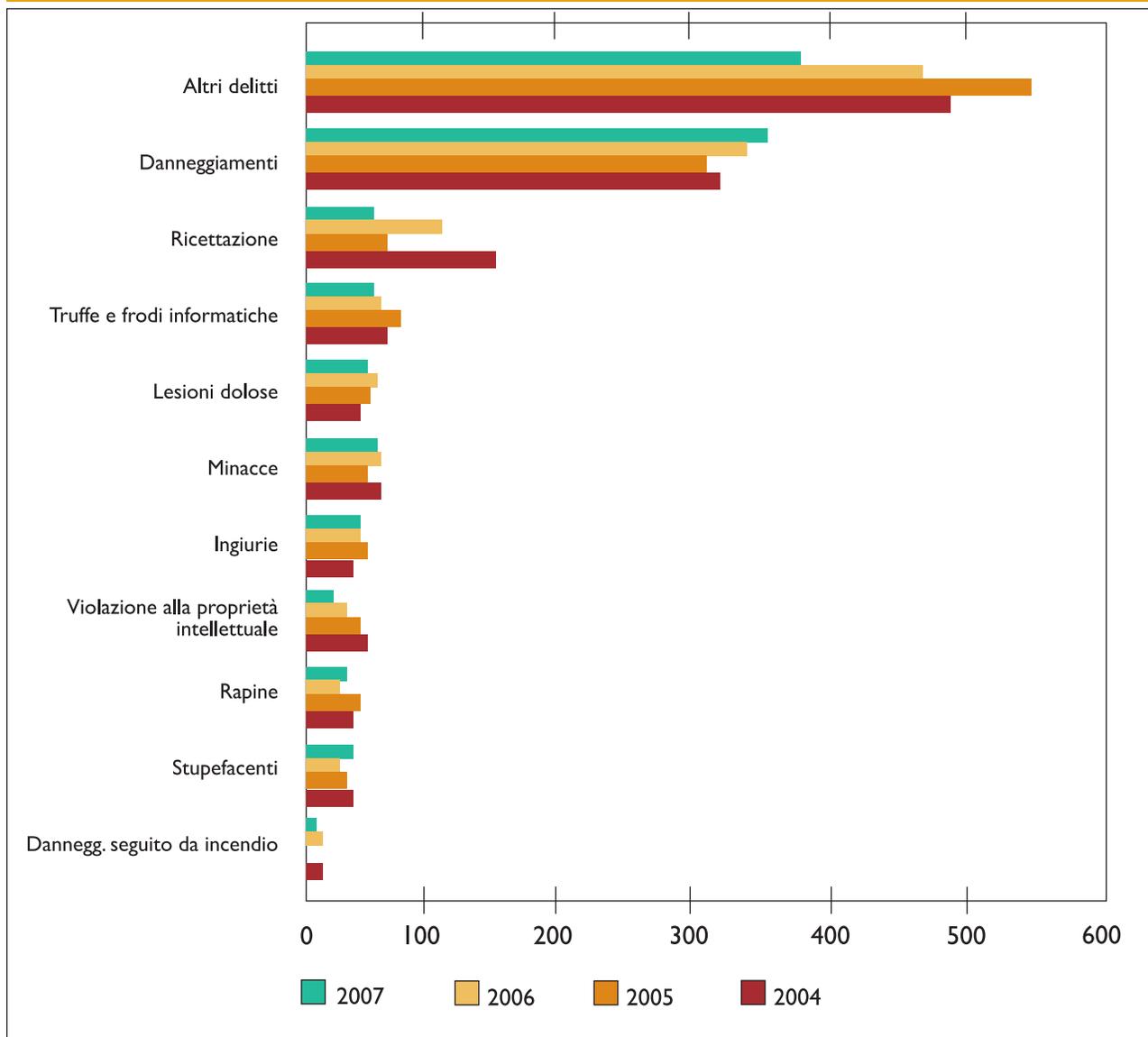
Il numero di reati denunciati *

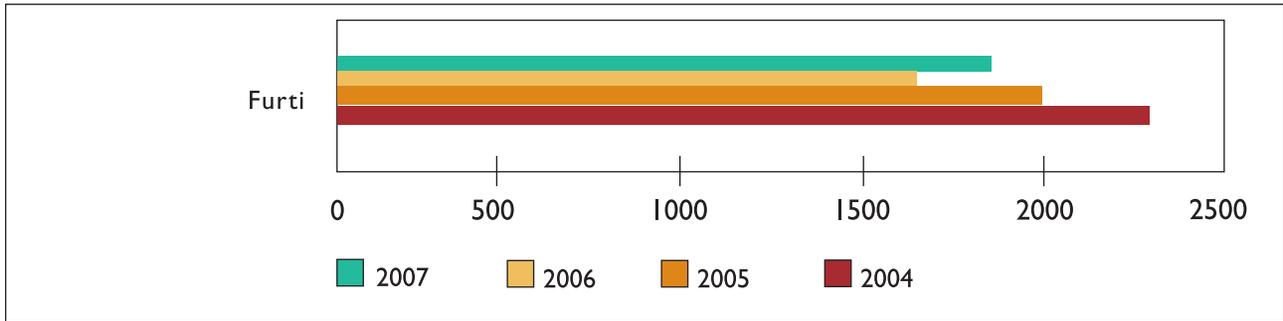
Raffronto totale reati denunciati (anni 2004-2007)



(*) I dati sono forniti dal Servizio Statistico Regionale - Elaborazione dati forniti dal Dipartimento di Pubblica Sicurezza (banca dati interforze).

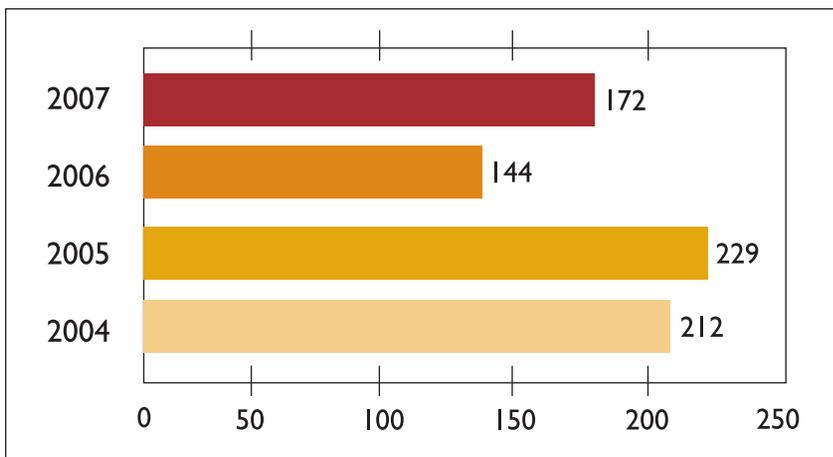
La tipologia dei reati denunciati *





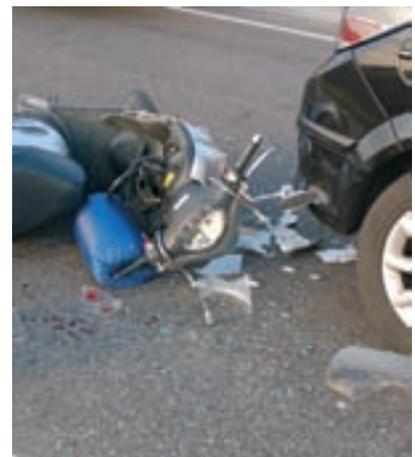
Risulta evidente che, nonostante i dati sulla percezione della sicurezza nel nostro territorio, i reati sono complessivamente stazionari o in lieve calo.

Il numero complessivo di incidenti stradali rilevati dalla Polizia Municipale



Nonostante la riduzione registrata negli anni 2006 e 2007 rispetto all'anno 2005, non si può affermare che gli incidenti stradali siano diminuiti negli ultimi anni, sia perchè mancano i dati (forniti a livello territoriale più ampio) di Carabinieri e Polizia Stradale, sia perchè, con l'avvento della patente a punti, si tende a non richiedere più l'intervento delle Forze dell'Ordine per il rilievo, temendo di incorrere in sanzioni "da punti".

Ad ogni modo, al fine di ridurre gli incidenti conseguenti ai comportamenti scorretti del conducente alla guida del veicolo, sono state attuate importanti azioni di prevenzione da parte della Polizia Municipale in questi anni, quali azioni dimostrative con l'etilometro davanti alle discoteche e lezioni di educazione stradale nelle scuole.





... il Corpo di
Polizia
Municipale



■ Potenziamento del Corpo di Polizia Municipale

► Spesa di investimento (€)

	2004	2005	2006	2007
Risanamento Palazzo Salducci e Centrale Operativa	365.000,00 *	--	--	--
Apparati radio per PM	--	--	165.000,00	--
Automezzi e accessori	51.267,00	99.579,79	--	--

(*) L'impegno è stato assunto il 18/12/2003 ma i lavori sono stati compiuti nell'anno 2004.

► Spesa Corrente (€)

	2004	2005	2006	2007
Spesa Corrente	103.877,54	127.527,44	171.286,62	207.330,07

► Dipendenti in servizio

	31.12.2004	31.12.2005	31.12.2006	31.12.2007
Personale vigilanza a tempo pieno	53	54	53	53
Personale amministrativo	1	1	1	--
Personale esecutore	--	--	--	1
Personale vigilanza a tempo parziale	3	3	2	8
Personale vigilanza a tempo determinato	8	5	5	9

► Ulteriori assunzioni nel periodo estivo (per implementare i servizi)

	2004	2005	2006	2007
Mensilità	106	99	84	80

► Spesa complessiva per personale di Polizia Municipale

	2004	2005	2006	2007
Spesa (€)	2.125.964,97	2.175.384,48	2.113.383,01	2.317.313,46

► Risorse aggiuntive erogate da altri soggetti per incentivare i servizi esterni estivi (€)

	2004	2005	2006	2007
Provincia di Ravenna	--	--	--	3.000,00
Camera di Commercio	--	--	--	17.000,00
Cooperativa Bagnini	--	--	36.000,00	36.000,00
Confesercenti	--	--	18.500,00	5.000,00
CNA	--	--	1.000,00	2.000,00
Confartigianato-FAPA	--	--	--	2.000,00
ASCOM	--	--	2.500,00	5.000,00
TOTALE	--	--	58.000,00	70.000,00

Combattere l'abusivismo commerciale

Da alcuni anni vengono stipulate convenzioni tra l'Amministrazione Comunale, l'Amministrazione Provinciale, la Camera di Commercio di Ravenna, alcune Associazioni di Categoria e la Cooperativa Bagnini per accrescere il numero degli operatori stagionali assunti per combattere il fenomeno dell'abusivismo commerciale sulle spiagge, con una strategia che già ha dato ottimi risultati sul litorale.

88

► Numero Rilevamenti/Attività

	2004	2005	2006	2007
Abusivismo commerciale	1.677	2.003	1.427	1.281
Tutela ambientale	327	171	127	481
Sicurezza stradale	4.178	4.207	4.000	3.646
Edilizia	421	314	244	247
Educazione stradale (ore)	232	230	150	185

► La spesa per la formazione (€)

	2004	2005	2006	2007
Formazione specialistica settoriale PM	12.170,30	578,90	4.338,20	7.995,00
Formaz. prevista all'interno del piano formativo (dato stimato *)	5.231,00	4.688,00	3.455,00	3.605,00

(*) La stima viene calcolata nel seguente modo:
 numero complessivo dei partecipanti : spesa totale = X (spesa PM) : numero part. PM



...la sicurezza
dei cittadini



■ Progetti per migliorare la sicurezza dei cittadini

■ La Centrale Operativa del Corpo di Polizia Municipale

L'istituzione della centrale operativa PM, avvenuta nell'anno 2004, ha segnato un cambiamento radicale del metodo di lavoro.

Sono possibili i seguenti servizi:

Visure di proprietà veicoli tramite MCTC e ACI PRA

Visure patenti tramite MCTC,

Visure ANIA (assicurazioni)

Visure di furto (ANCI) sui veicoli a motore

Accesso alla rete comunale, con visure anagrafiche e delle Carte d'identità, ricerca di denunce di cessioni di fabbricato, ricerca delle autorizzazioni di passo carraio, collegamento ad IRIDEWEB per la ricerca di Ordinanze, collegamento al registro delle autorizzazioni di occupazione di suolo pubblico.

Rivestono particolare importanza l'applicativo in grado di gestire 2 apparati radio con tecnologia digitale TETRA con rilevatori GPS che localizzano veicoli e portatili su cartografia digitale e le colonnine Beghelli dislocate nei parchi del comune (collegamento video e audio in caso di allarme premuto dall'utenza). L'apparecchiatura provvede alla registrazione delle telefonate e delle tracce radio su DVD riscrivibili e registra le immagini video dell'atrio.

Tutte le apparecchiature sono alimentate dalla rete elettrica ed in mancanza della stessa è presente un generatore che provvede a mantenere l'alimentazione di tali apparecchiature.

■ Victim Support - Punto di Ascolto ed Assistenza per le vittime dei reati

Il Comune ha aderito al progetto che si colloca nell'area della prevenzione secondaria e si prefigge la realizzazione di una rete di "Punti di ascolto" collegati tra loro in forma telematica, da istituire ciascuno presso ogni sede delle Polizie Municipali che aderiscono al Progetto, per un totale di 16 punti. Detti sportelli potranno fornire ai cittadini vittima di reato e a coloro i quali temono di diventare tali, i seguenti servizi: informazione ed ascolto, aiuto materiale. In particolare l'aiuto materiale consiste nella creazione di una rete di referenti che offra i servizi necessari, 24 ore su 24, a chi ha subito reati, ad esempio elenchi di ditte che sostituiscano le serrature, agevolazione per l'accompagnamento in tribunale o presso gli Uffici di Polizia, ecc. Il Progetto per il Comune ha comportato un costo complessivo di Euro 2.289,20 a fronte di materiale software, hardware e formazione specifica per 4 dipendenti.

■ Sinergie pubbliche e pubblico-privato per la sicurezza della Città

■ Coordinamento Forze dell'Ordine

Da diversi anni sono in atto forme di coordinamento tra la Polizia Municipale e le Forze dell'Ordine presenti sul territorio, per ottimizzare gli sforzi e l'utilizzo del personale, nei diversi campi di attività, a seconda delle stagioni e degli eventi, sempre seguendo le indicazioni del Comitato Sicurezza ed Ordine Pubblico provinciale.

■ Distaccamento Polizia di Stato

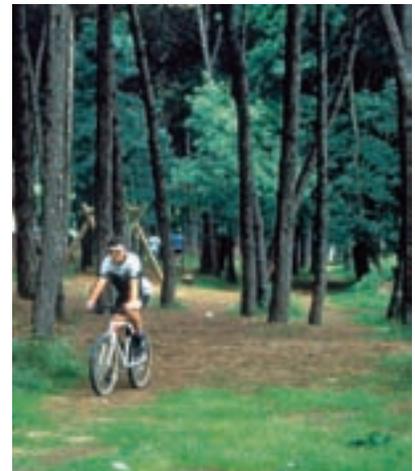
L'Amministrazione comunale ha messo a disposizione della Questura i locali per il funzionamento del Commissariato estivo di Pinarella e contribuisce alle spese di acquartieramento del personale in servizio.

■ Distaccamento permanente Vigili del Fuoco

L'elevato numero di interventi e la tempestività operativa hanno consolidato la convinzione dell'opportunità di avere sul territorio un distaccamento permanente, lavorando di concerto con il Comando Provinciale dei Vigili del Fuoco di Ravenna presso il Ministero dell'Interno affinché tale opportunità potesse concretizzarsi. Il Ministero, dopo molti incontri ha aderito alla richiesta istituendo il distaccamento permanente di Cervia, pur in carenza dell'assegnazione del personale necessario a farlo funzionare. L'istituzione del distaccamento permanente richiedeva l'esistenza di una sede adeguata, di cui si è fatta carico l'Amministrazione comunale attraverso i lavori di adeguamento dell'ex Scuola elementare di Savio di Cervia (30.000,00 Euro) in cui è stato creato anche uno spazio idoneo al ricovero degli automezzi mediante una apposita tendostruttura (56.000,00 Euro).

■ Volontari per gli incendi in Pineta

Ogni anno vengono stipulate apposite Convenzioni tra l'Amministrazione, il Coordinamento Provinciale della Protezione Civile ed alcune delle Associazioni di Volontari della nostra città, per il presidio ed il controllo delle pinete, contro il fenomeno degli incendi boschivi.



) Azioni di miglioramento (

Implementazione risorse alla Polizia Municipale per migliorare la collaborazione interforze per il controllo della sicurezza sui luoghi di lavoro, la vivibilità sociale ed il contrasto dell'abusivismo commerciale (obiettivo di sviluppo n. 10/D Piano Esecutivo di Gestione 2008)

Migliorare il Progetto RIL.FE.DE.UR - Rilevamento Fenomeni di Degrado Urbano (obiettivo di sviluppo n. 10/A Piano Esecutivo di Gestione 2008)

Realizzare il Progetto "Una città per tutti" - Interventi per rendere sicura e vivibile la Città da parte di tutti i cittadini (obiettivo di sviluppo n. 10/A Piano Esecutivo di Gestione 2008) ed il Progetto "Cervia città accessibile" - migliorare la vivibilità con particolare riferimento alle categorie più deboli (obiettivo di sviluppo n. 10/C Piano Esecutivo di Gestione 2008)

Realizzazione di una sede adeguata per distaccamento permanente Vigili del Fuoco

2.3 Viabilità sicura ed efficace

LA QUALITÀ NELLA SOSTENIBILITÀ SOCIALE

SICUREZZA E VIABILITÀ, LE SINERGIE PUBBLICHE

- Gli investimenti
- Le opere realizzate
- Interventi tesi alla messa in sicurezza della Città
- I grandi progetti avviati: le sinergie con il privato e con gli enti pubblici sovra-comunali



ACCESSIBILITÀ E MOBILITÀ SUL TERRITORIO

Stazione ferroviaria: Cervia-Milano Marittima, linea Ferrara-Ravenna-Rimini.

Stazione ferroviaria nel raggio di 20 km: Cesena, linea Bologna-Ancona

Aeroporti più vicini: Bologna (km 90), Forlì (km 30) e Rimini (km 30)

Rete stradale: km 303 ripartiti tra Statali (km. 12,23), Provinciali (km. 31,00) e Comunali (km. 260,00)

Rete piste ciclabili: km 24

Servizio di trasporto pubblico: n. fermate: 22 | Km di percorrenza annui: 460.000

Servizio Bus navetta gratuito: garantito tutti i fine settimana (sabato, domenica e festivi) da giugno a settembre - collegamento dai parcheggi Artusi e del Palazzetto dello Sport con il Lungomare di Cervia

Servizio taxi: n. 14 taxi

	2004	2005	2006	2007
N. Stalli a pagamento	149	149	3.055 *	3.567

(*) Dal 2006 è stato avviato il progetto di Sosta a Pagamento.

■ Gli investimenti

► Spesa di investimento (€)				
	2004	2005	2006	2007
Riqualificazione, sistemazione strade, marciapiedi - Riqualificazione Urbana	350.000,00	687.000,00	1.429.104,00	1.560.000,00
Illuminazione pubblica Manutenzioni e nuovi impianti	415.017,38	703.000,00	102.000,00	77.500,00
Messa in sicurezza strade, ponti, segnaletica, impianti semaforici, rotonde	639.000,00	145.000,00	165.000,00	1.810.000,00
Sistemazione parcheggi e realizzazione nuovi parcheggi	50.000,00	550.000,00	790.000,00	30.000,00
Nuova viabilità - Sottopassi - Piste ciclabili	740.000,00	230.000,00	--	60.000,00
Totale spesa di investimento	2.194.017,38	2.315.000,00	2.486.104,00	3.537.500,00

► Spesa corrente (€)				
	2004	2005	2006	2007
Illuminazione pubblica	1.131.509,99	1.129.575,00	1.218.923,48	1.434.600,00
Strade - Parcheggi - Servizi Consulenze - Contributi	--	--	40.559,60	180.000,00
Totale spesa corrente	1.131.509,99	1.129.575,00	1.259.483,08	1.614.600,00

LE OPERE REALIZZATE

Le risorse disponibili hanno consentito all'Amministrazione di realizzare molteplici interventi sul territorio, avendo cura di garantire una sempre crescente attenzione agli aspetti collegati alla sicurezza. In tal senso i numerosi interventi di messa in sicurezza della rete viaria, consistenti **nell'installazione di nuovi impianti semaforici, di rilevatori di velocità, di dissuasori** con lo scopo di garantire il rispetto del Codice della Strada e pertanto evitare o almeno contenere gli incidenti stradali.

Sono stati realizzati interventi di notevole rilievo:

l'ultimazione del sottopasso di Tagliata della SS 16

(Il stralcio) che va a completare il collegamento a livelli sfalsati con la viabilità interna e messa

in sicurezza degli innesti sulla SS 16 a seguito della soppressione di passaggi a livello avviata con la realizzazione del sottopasso ferroviario di primo stralcio. L'intervento, che garantisce una maggiore fluidità della circolazione, è parte di un progetto più ampio di messa in sicurezza della Statale con eliminazione dell'intersezione con la Sp 71 bis e si raccorda con il progetto di soppressione dei passaggi a livello ai fini della realizzazione del TRC.

il sottopasso che collega la zona Terme a Milano Marittima e alla via Nullo Baldini ha consentito di alleggerire il traffico sulle consuete percorrenze e sull'ingresso sia a Milano Marittima che a Cervia.

gli interventi realizzati in collaborazione con la Provincia e Anas sulla S.S. 16 e la S.P. 71 bis

mediante nuove corsie di svincolo, nuovo impianto semaforico e di illuminazione hanno consentito un miglioramento delle condizioni di fluidità dei collegamenti e dei percorsi senza tuttavia risolvere i problemi di accessibilità al territorio comunale.

La realizzazione di piste ciclabili sia in Città sia nel Forese, la manutenzione e realizzazione di nuovi impianti di illuminazione pubblica garantiscono maggiore vivibilità delle aree pubbliche e un più diffuso senso di sicurezza. Come in tutti i Progetti di Riqualificazione Stradale, sono stati inseriti aspetti volti all'**eliminazione delle barriere architettoniche**, nel rispetto delle indicazioni dettate dalla normativa di riferimento.

■ Interventi tesi alla messa in sicurezza del territorio

L'Amministrazione comunale ha condotto numerose azioni per aumentare il livello di sicurezza sulle strade comunali. In questo senso sono stati realizzati annualmente interventi di manutenzione straordinaria ed adeguamento di impianti semaforici, impianti di illuminazione pubblica, messa in sicurezza di intersezioni e tratti di strada pericolosi, sono state realizzate nuove rotatorie, sottopassi carrabili e ciclopedonali, piste ciclabili. Gli interventi hanno interessato tutto il territorio, dal forese alla fascia costiera, incidendo in particolare sulle aree che storicamente presentavano maggiore frequenza di incidenti.

Volendo ripartire, per comodità, il territorio comunale in aree corrispondenti ai rispettivi Consigli di Zona si individuano di seguito le tipologie di intervento che hanno interessato le singole zone del territorio:

Tipologia intervento Zona	Manutenzione straordinaria e adeguamento impianti semaforici	Impianti illuminazione	Messa in sicurezza attraversamenti pedonali e strade	Rotatorie	Piste ciclabili	Sottopasso
Cervia Centro Malva - Bova	■	■	■	■	■	■
Milano Marittima	■	■	■	■	■	■
Savio	■	■	□	□	■	▨
Pisignano Cannuzzo	■	■	■	□	□	▨
Castiglione	■	■	■	■	■	▨
Montaletto Villa Inferno Saline	■	■	■	■	■	▨
Tagliata Pinarella	■	■	■	■	■	■



■ I grandi progetti avviati: le sinergie con il privato e con gli Enti pubblici sovra-comunali

■ Parcheggi e Project Financing: le sinergie con il privato

Nel 2003 è stata avviata la procedura concorsuale per l'affidamento della realizzazione dei tre parcheggi attraverso il Project Financing; nel 2006 sono stati affidati gli incarichi di consulenza ed è stata nominata la Commissione per la valutazione.

Si tratta:

Parcheggio 1 - Pinarella, via Tritone: due aree, una tra via Caduti per la Libertà e via Tritone di circa 18.000 mq; la seconda tra via Tritone adiacenza via Platone di circa 3.100 mq (posta presso l'acquedotto di Pinarella). Il parcheggio, scambiatore, oltre a soddisfare le richieste di sosta particolarmente sentite nei fine settimana, dà risposte a esigenze di utenti diversificati, quali automobilisti, camperisti. Numero minimo posti auto 300; gestione coordinata dei parcheggi; parcheggio a raso; area destinata a verde non inferiore al 10%; predisposizione di trasporto pubblico mediante bus navetta con frequenza stimata di passaggi ogni 10 minuti.

Parcheggio 2 - Milano Marittima, via Jelenia Gora (ex Tiro a volo): la superficie, di proprietà dell'Amministrazione comunale, messa a disposizione è di circa 24.000 mq. Il parcheggio, scambiatore, deve avere una capienza complessiva di 1000 posti (compresi i 200 già presenti per l'adiacente Palazzo dei Congressi) e deve essere ideato con l'obiettivo di fornire servizi all'utente utilizzando strutture perfettamente integrate con l'ambiente circostante e compatibili con i vincoli di salvaguardia presenti sull'area, definita "preparco" in quanto nelle immediate vicinanze della Pineta. Area destinata a verde non inferiore al 10%, coperture e strutture in genere in materiale ecocompatibile, predisposizione di trasporto pubblico mediante bus navetta verso il centro di Milano Marittima con frequenza stimata dei passaggi di 10 minuti e fasce orarie diversificate in funzione della tipologia d'utenza (giorno verso la spiaggia; sera e notte verso il centro).

Parcheggio 3 - Milano Marittima, viale Forlì (ex Mantovana): alla intersezione tra il viale Forlì e il viale 2 Giugno in una superficie, di proprietà comunale, di circa 5300 mq.

Il parcheggio, pluriplano, prevede posti auto pertinenziali (privati, per eliminare la sosta su strada) e parcheggi pubblici a rotazione. Numero minimo posti auto a uso pubblico 200, numero minimo posti auto complessivi 350; numero massimo livelli realizzabili 4, possibilità di piano interrato, struttura realizzabile con sistemi di prefabbricazione; corretto inserimento nel contesto ambientale limitando impatto complessivo e privilegiando utilizzo del verde.

■ I grandi progetti avviati: le sinergie con gli Enti pubblici sovra-comunali

Collegare in sicurezza e velocità il territorio con le maggiori arterie di comunicazione ed assicurare una viabilità interna sufficiente e sicura riguarda tre progetti importanti avviati negli anni precedenti che, a diverso titolo, coinvolgono **ANAS - Regione - Provincia - RFI**, direttamente interessati nella realizzazione delle opere.

Un primo progetto riguarda la messa in sicurezza della SS 16 Adriatica, dal confine con il Comune di Cesenatico all'innesto con via Caduti per la Libertà, mediante l'eliminazione degli incroci ed intersezioni a raso presenti. Viene così ad essere eliminato l'incrocio con la SP 71 bis e gli innesti di via Lazio, via Caduti per la Libertà e via Ficodole. Ciò è reso possibile dalla realizzazione di una grande rotonda tra SS 16 e Sp 71 bis con spostamento del traffico in entrata a Pinarella su una bretella autonoma che si collegherà con la viabilità interna per mezzo di un sottopasso ferroviario e della Statale. Sarà possibile così eliminare i passaggi a livello presenti nelle tre strade citate e

conseguentemente neutralizzare il pericolo delle immissioni da strade secondarie sulla Statale. Il progetto si è avviato con la realizzazione di un sottopasso ferroviario a Tagliata, conclusosi nel 2002 del costo di Euro 1.810.000 con contributo delle Ferrovie di Euro 778.300. Già questo intervento aveva permesso la soppressione di tre passaggi a livello in via Sicilia, via Puglie e via Montenevoso. L'intervento immediatamente successivo ed al primo correlato è stato un sottopasso di statale in modo da eliminare l'intersezione a raso, canalizzata, sulla SS 16, con costo di Euro 2.000.000,00 a carico dell'Amministrazione, conclusosi nel 2006 e parte integrante del nuovo accordo.

Un secondo progetto, contenuto nella pianificazione RFI, riguarda la soppressione dei passaggi a livello sulla linea Ravenna-Rimini è parte strategica del piano denominato "Trasporto Rapido di Costa (TRC)".

Nel piano si prevede di adeguare la linea ferroviaria ad un transito di convogli con frequenza, a pieno regime, ogni 10 minuti. L'evidente tentativo di trasferire passeggeri dalla gomma al ferro vede coinvolta l'Amministrazione comunale in un accordo con RFI, Regione e Provincia per:

la realizzazione di due fermate (una a Pinarella ed una in zona Terme in corrispondenza della nuova area spettacoli viaggiatori) con costi a carico di RFI, mentre l'Amministrazione si farà carico dei relativi parcheggi e della viabilità di collegamento;

il potenziamento dei servizi di stazione con sottopasso pedonale ferroviario e il miglioramento della rete di comando dei passaggi a livello che non verranno soppressi, con oneri a carico di RFI, mentre l'Amministrazione potenzierà, con propri finanziamenti, il parcheggio di stazione ed integrerà il sottopasso ferroviario con collegamenti ciclabili per la zona Malva;

la realizzazione di un sottopasso carrabile in via G. Di Vittorio, con il contributo finanziario degli Enti coinvolti.

Il terzo progetto coinvolge Anas, Regione, Provincia e Comune per l'eliminazione dell'intersezione della SS 16 con la Sp 254, mentre coinvolge Regione, Provincia e Comune per la messa in sicurezza del tracciato della Sp 254 stessa. Anche in questo caso l'intersezione sarà eliminata con una rotatoria di grande diametro ed adeguate corsie di svincolo che consentano un efficace smistamento dei flussi di traffico. Il progetto deve tener conto della possibilità di realizzare un sovrappasso per il traffico della SS 16, spostando adeguatamente gli assi stradali interessati.

Un quarto intervento, per ora proposto in via preliminare ad Anas, riguarda **la modifica ed adeguamento del tracciato della Statale in corrispondenza del Santuario Madonna del Pino**, elaborato a cura del Settore Programmazione Opere Pubbliche, con il duplice obiettivo di proteggere il Santuario da possibili incidenti e di mettere in sicurezza l'innesto con la zona Terme, frequentemente interessato da incidenti a volte anche con esito mortale.

In prosecuzione di sinergie già avviate precedentemente con la Provincia sugli impianti semaforici, proseguono gli interventi di messa in sicurezza delle Strade Provinciali in prossimità degli abitati del Forese mediante la posa di segnaletica luminosa e portali di rilevazione della velocità, interventi per i quali è stata sottoscritta una apposita Convenzione nel 2007.

Analoga collaborazione si è concretizzata nell'ambito della mobilità leggera con il contributo economico della Provincia per la realizzazione della pista ciclabile di Villa Inferno eseguita dall'Amministrazione comunale.



Viale Gramsci - Milano Marittima

...i grandi progetti
avviati

96



Sottopasso e ciclabile - Zona Terme



Sottopasso - Tagliata

Azioni di miglioramento

Valorizzare la Stazione Ferroviaria di Cervia

Realizzare il Trasporto Rapido Costiero Ferroviario fra Ravenna e Rimini: opere di accessibilità che competono all'Ente

Progettare il sistema di Catasto Stradale (intervento n. H/8 Piano Investimenti 2008)

Migliorare il sistema di rilevazione lavori e manutenzioni per frazioni del territorio

2.4 La valorizzazione dei centri abitati

LA QUALITÀ NELLA SOSTENIBILITÀ SOCIALE

VALORIZZAZIONE DEI CENTRI ABITATI

- Le manutenzioni straordinarie
- Realizzazione o manutenzione straordinaria di impianti di illuminazione pubblica
- Le opere nel Forese e la variante del Forese

■ Le manutenzioni straordinarie

▶ Spesa di investimento (€)				
	2004	2005	2006	2007
Manutenzione cimiteri	5.313,48	4.291,98	97.933,19	11.673,08
Manutenzione edifici	668.603,49	1.404.745,88	318.381,48	1.957.699,06
Manutenzione strade	323.000,00	2.650.000,00	700.000,00	1.370.000,00
Manutenzione strade Forese	70.000,00	300.000,00	300.000,00	300.000,00
Manutenzione impianti sportivi	195.000,00	438.000,00	109.000,00	405.000,00
Manutenz. impian. sportivi Forese	--	--	97.000,00	105.000,00
Manutenzione scuole	154.937,07	439.000,00	150.000,00	219.999,20
Manutenzione scuole Forese	--	110.000,00	--	120.000,00
Totale	1.416.854,00	5.346.037,86	1.772.314,67	4.489.371,34

▶ Spesa di investimento impianti di illuminazione pubblica (€)				
	2004	2005	2006	2007
Fascia costiera	260.000,00	470.000,00	50.000,00	77.500,00
Forese	155.017,38	233.000,00	52.000,00	--
Totale	415.017,38	703.000,00	102.000,00	77.500,00

■ Realizzazione o manutenzione straordinaria di impianti di illuminazione pubblica

Nel corso del quadriennio 2004/2007 sono stati realizzati molteplici interventi per incrementare gli impianti di illuminazione pubblica o per operare manutenzioni straordinarie. Generalmente gli interventi realizzati hanno teso ad eliminare svariate inefficienze fra cui la stabilità statica dei pali, le linee di alimentazione non più a norma e non più in grado di garantire la sicurezza e l'affidabilità necessarie.

Le lampade ed i corpi illuminanti di ultima generazione permettono un notevole risparmio energetico ed una notevole riduzione dell'inquinamento luminoso. A fianco si riportano gli interventi inseriti nei documenti di programmazione 2004/2007, nella maggior parte dei casi già ultimati.

Realizzazione di nuove piste ciclabili

► Realizzazione nuove piste ciclabili		
Percorso ciclabile	Anno	Note
Percorso ciclabile via Ascione-Savio	2004	L'intervento che ha visto la realizzazione della pista ciclabile, dell'impianto di illuminazione pubblica e della segnaletica ha registrato un costo complessivo di Euro 560,000
Percorso ciclabile via Beneficio 2° Tronco	2004	L'intervento che ha visto la realizzazione della pista ciclabile, della messa in sicurezza, della segnaletica ed illuminazione pubblica ha registrato un costo complessivo di Euro 300.000
Percorso ciclabile via Stazione	2005	La trasformazione della preesistente strada carrabile in percorso ciclo - pedonale è stato realizzato in economia dal Servizio Manutenzioni



Le opere nel Forese

Parco fluviale di Cannuzzo

Il progetto del Parco fluviale di Cannuzzo, avviato nel 2007, nasce dalla collaborazione fra la Provincia di Ravenna e il Comune di Cervia e si inserisce nel più ampio progetto per la realizzazione di un Parco fluviale lungo le golene del Savio.

La finalità dell'intervento è quella di creare un'area ad uso ricreativo e naturalistico a servizio delle comunità di Cannuzzo e Pisignano in particolare, ma destinato all'intera comunità degli amanti della ricreazione naturalistica. L'area interessata dall'intervento, che ha una superficie pari a circa 5 ettari e che sarà completata nel corso del 2008, è costituita da una golena del fiume Savio che si è resa disponibile dopo gli interventi di rettifica del corso del fiume Savio effettuati nel 1998 dal Servizio Tecnico di Bacino.

Saranno realizzati percorsi per passeggiare negli ambienti naturali lungo le rive del fiume, fra le zone umide e le radure asciutte che si aprono nel bosco di salici e di pioppo bianco. Le radure saranno attrezzate con panche e tavoli da pic-nic, realizzati in pietra serena, tipica del nostro Appennino.

Il Parco di Cannuzzo si estenderà dal ponte sulla Provinciale Salara fino alla chiesa di Cannuzzo ed i suoi percorsi interni, realizzati in calcestruzzo, saranno collegati in futuro con il percorso ciclabile che arriva da Cesena e con quelli del Parco del Delta del Po, e costituiranno un arricchimento per l'intero tessuto cicloturistico ambientale. Dal punto di vista agronomico e forestale, l'intervento consentirà la salvaguardia ed il ripristino della vegetazione esistente, il rinfoltimento delle fasce boscate presenti lungo il margine del vecchio tracciato dell'alveo, oltre all'impianto di oltre 120 alberi nell'area a fruizione pubblica.

Nuova struttura nell'impianto sportivo di Savio

La realizzazione di una nuova struttura prefabbricata in legno è avvenuta nel 2006-2007 ed ha visto il coinvolgimento della **Società Sportiva Giovanile Cervese** che ha direttamente partecipato alla redazione del progetto; sono stati svolti numerosi incontri al fine di far conciliare le esigenze della Società e degli utilizzatori alle normative vigenti in termini di dimensionamenti minimi degli ambienti ed abitabilità degli stessi. Attualmente la struttura è utilizzata per l'80% per iniziative giovanili, che riguardano non solo i giovani di Savio, ma di tutto il territorio comunale e per il 20% dai giocatori amatoriali di Savio. La struttura presenta una zona ricreativa e di ristoro ed altri ambienti adibiti ad uffici, depositi, spogliatoi.

■ Intervento nel Centro Sportivo di Pisignano

Nel 2007 è stato realizzato un intervento nel Centro Sportivo di Pisignano (legato in particolare a spogliatoi, percorsi e palestra): è stata coinvolta la **Polisportiva Grama** che, attraverso alcuni suoi rappresentanti, ha delineato il quadro esigenziale della struttura e suggerito alcuni interventi migliorativi della stessa.

■ Intervento su Scuola Materna di Savio

Nel 2007 è stato invece eseguito il rifacimento dell'impianto termico della **Scuola Materna di Savio**.

■ Intervento su Scuola Elementare di Montaletto

A conclusione degli interventi di bonifica delle scuole, nel 2005 è stata realizzata la bonifica da amianto della **Scuola Elementare di Montaletto** con rifacimento della copertura e revisione della pavimentazione della palestra.

■ La Variante del Forese

La Variante del Forese, adottata nel 2004 ed in fase di approvazione, è stata ed è la modifica più rilevante del Piano Regolatore Generale vigente dal momento della sua approvazione nel 1997.

Una delle operazioni fondamentali è stata la riduzione dell'indice di edificabilità da 2,00 mc/mq a 1,50 mc/mq così da limitare gli interventi speculativi, che dalla costa stavano spostandosi nelle frazioni, con la realizzazione di interventi residenziali, attraverso tipologie avulse dal contesto consolidato proprio dei centri del Forese con la reale possibilità di vedere modificata sostanzialmente l'immagine tradizionale dei nuclei storici. Per venire comunque incontro ad una crescente domanda di residenzialità, sono state previste diverse tipologie di Comparti (B5, C3, C4) con differenti modalità attuative, tutte volte ad un basso impatto edilizio (l'indice di edificabilità è di 0,50 mc/mq) e ad una significativa dotazione di standard e di servizi, all'interno delle quali verranno realizzati anche interventi di edilizia residenziale pubblica. È stato previsto un significativo aumento della zona artigianale-industriale di Montaletto. È stata revisionata la normativa agricola volta alla salvaguardia delle aziende agricole, sia in termini di dimensione, sia di incremento e gestione produttiva.

È stata radicalmente ridotta la possibilità di insediare allevamenti ed è stata incentivata la riconversione degli allevamenti più inquinanti quali i suinicoli e gli avicoli. È accresciuta la qualità dell'abitare con la previsione di alloggi più ampi e comunque più consoni alle esigenze delle famiglie, oltre alla creazione di nuovi parcheggi pubblici ed all'obbligo di prevedere 2 posti auto privati per ogni alloggio.

) Azioni di miglioramento (

Progettare il Recupero di Palazzo Guazzi (intervento n. L/9 Piano Investimenti 2007)

Migliorare il sistema di rilevazione lavori e manutenzioni per frazioni del territorio

Realizzare ulteriori collegamenti ciclabili (intervento n. I/20 Piano Investimenti 2008)

2.5 L'attenzione alla Sanità, ai servizi al welfare familiare

LA QUALITÀ NELLA SOSTENIBILITÀ SOCIALE

LE SINERGIE PUBBLICHE E PUBBLICO-PRIVATO

- Cittadella Sanitaria
- L'intervento dell'Amministrazione a sostegno del welfare familiare
- Sinergia tra Comune e Consorzio per i Servizi Sociali
- Riqualficazione del patrimonio abitativo e risposta all'emergenza abitativa
- Le sinergie con il privato

LE STRUTTURE E I SERVIZI SOCIALI DEL TERRITORIO

LE STRUTTURE

Casa di Riposo "Busignani":
n. 66 posti

Comunità alloggio:
n. 16 posti

Centro Diurno "I Girasoli":
n. 12 posti

Centro Diurno Anziani:
n. 20 posti

Casa Protetta "Villaverde":
n. 65 posti

Centri sociali ricreativi: n.2
(Cervia, Pisignano-Cannuzzo)

I SERVIZI SOCIALI

Assistenza sociale adulti:
n. 111

Assistenza sociale minori:
n. 230

Assistenza sociale disabili:
n. 109

Assistenza domiciliare anziani:
n. 11.196 prestazioni

Erogazione sussidi economici:
n. 213

Pasti a domicilio:
n. 11.543

(Dal Consuntivo Piano Esecutivo di Gestione 2007)

■ "Cittadella Sanitaria": Programma di potenziamento dell'Ospedale San Giorgio

Sono molte le novità che l'Asl, in coerenza con i principi contenuti nel PAL (Piano Attuativo Locale 2004-2006), ha introdotto in questi anni nell'Ospedale cervese e che stanno entrando a regime, con l'obiettivo di rendere la struttura sempre più ricca e punto di riferimento della Città.

Il Punto di Primo intervento di Cervia, strutturato in modo coerente con l'articolazione dei relativi servizi delineata a livello regionale, e modulata nel corso dell'anno con le variazioni stagionali della popolazione, costituisce la risposta alle urgenze. È assicurata nell'arco di tutto l'anno, la presenza costante di un medico e di un infermiere nelle 24 ore;

mentre nel periodo estivo, per adeguare l'organizzazione al maggior afflusso legato al turismo, si raddoppia la dotazione di personale medico e infermieristico, si attiva la presenza di un'ambulanza aggiuntiva, di un'auto medicalizzata ed il potenziamento di servizio del trasporto sanitario.



... Cittadella Sanitaria

Per quanto attiene la **lungodegenza**, si provvederà a breve al suo rifacimento per adeguare il reparto ai più moderni standard richiesti dalle normative in tema di accreditamento delle strutture sanitarie. I lavori di ristrutturazione, che comporteranno un inevitabile temporaneo trasferimento dei degenti, non hanno preso ancora il via, in attesa di trovare una collocazione fisica dei degenti, il più prossima alla località, al fine di evitare al minimo i disagi. **La riorganizzazione dei servizi ambulatoriali specialistici** messa in atto ha poi visto il potenziamento dell'offerta di alcune discipline già presenti e l'introduzione di nuove specialità. È stato realizzato un nuovo ambulatorio di ortopedia dedicato ad interventi chirurgici protesici, ampliata l'attività di dermatologia e aperti due nuovi ambulatori, di reumatologia ed endocrinologia.

Anche il servizio di radiologia ha visto dal 2007 aumentare l'offerta di circa 70 prestazioni settimanali. Stessa cosa per quanto riguarda l'attività chirurgica ambulatoriale, che ha visto il potenziamento delle sedute dedicate a ginecologia, oculistica e dermatologia.

L'attivazione, inoltre di tre nuovi ambulatori odontoiatrici, aperti nelle 12 ore diurne, ha consentito di fornire una risposta agli utenti assistibili dal S.S.R., ed alle persone che non rientrano nei requisiti dell'esenzione, di poter effettuare a prezzi calmierati, prestazioni odontoiatriche, protesiche e ortodontiche.

A questo vanno aggiunti tutti gli interventi di carattere strutturale ed impiantistico, in buona parte già realizzati e, in parte a compimento.

Nel prossimo futuro, nel territorio cervese sarà attivato il **Nucleo delle Cure Primarie** che, attraverso la riorganizzazione e l'integrazione del lavoro professionale dei Medici di Medicina Generale, consentirà ai cittadini un'accresciuta accessibilità alle cure primarie ed anche un'estensione dell'apertura dei Servizi di Assistenza Primaria.

■ L'intervento dell'Amministrazione a sostegno del welfare familiare

▶ Spesa di investimento (€)				
	2004	2005	2006	2007
Emergenza abitativa	316.569,35	44.011,88	69.563,00	205.969,98
Strutture residenziali e non	43.946,10*	140.000,00	85.000,00	402.000,00
Animazione anziani - Aree ortive	2.505,39	888,60	22.600,00	--
Abbattimento barriere archit. edifici privati (ex L.19/89)	4.230,69	4.011,24	--	35.223,05
Totale	367.251,53	188.911,72	177.163,00	643.193,03

(*) All'importo del 2004 va aggiunta la somma di Euro 623.400 impegnata in data 23/12/2003 per adeguamento funzionale edificio polivalente Ex-Pantera Rosa, poichè tutti i lavori sono stati compiuti nell'anno 2004.



Con l'approvazione nel dicembre 2005 del nuovo "Regolamento per la realizzazione degli interventi a contrasto dell'esclusione sociale e di sostegno al reddito e alla domiciliarità", l'Amministrazione comunale ha avviato nuove procedure per l'accesso ai Servizi Sociali: ha fatto propri, nella costruzione degli interventi sociali, i principi di flessibilità, adeguatezza e personalizzazione richiamati dalla L.R. 2/2003, "Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali", ed ha recepito l'ISEE (D.Lgs 109/1998) quale strumento di valutazione della situazione economica di chi accede ai Servizi Sociali.

102

▶ Spesa corrente (€)				
	2004	2005	2006	2007
Servizi agli anziani	672.200,80	522.019,30	511.192,27	518.289,09
Emergenza abitativa	513.077,71	629.712,44	722.325,00	495.673,58
Servizi alla persona - Varie	530.240,62	417.392,30	112.266,87	556.566,12
Servizio sanitario Varie	120.389,32	106.867,32	129.367,26	132.517,21
Totale	1.835.908,45	1.675.991,36	1.475.152,17	1.703.046,00

■ Servizio Anziani - Costi complessivi

▶ Sostegno alla domiciliarità (€)				
	2004	2005	2006	2007
Assistenza domiciliare	363.154,76	369.814,00	366.496,14	377.525,72
Servizio di telesoccorso	15.000,00	15.000,00	15.000,00	15.000,00
Servizio pasti a domicilio	70.000,00	73.000,00	80.000,00	80.000,00



► Integrazione rette strutture residenziali (€)				
	2004	2005	2006	2007
Ammontare complessivo della integrazione retta strutture	138.687,11	114.419,40	114.095,69	129.473,56

► Attività di animazione e socializzazione (€)				
	2004	2005	2006	2007
Spesa complessiva sostenuta per le attività	65.298,40	66.778,30	67.118,43	61.675,50



■ Servizi erogati tramite il Consorzio per i Servizi Sociali

► Servizi erogati tramite il Consorzio per i Servizi Sociali (€)				
Assegni di cura	2004	2005	2006	2007
Ammontare complessivo per erogazione assegni di cura	147.862,28	139.399,95	168.274,75	176.428,75
di cui: quota sociale (fondi comunali e regionali)	36.363,60	32.500,00	33.257,12	36.736,09

■ Servizio Anziani

► Sostegno alla domiciliarità - Assistenza domiciliare				
	2004	2005	2006	2007
N. medio utenti mensili in assistenza	110	124	105	105
Costo unitario medio mensile a carico del Bilancio comunale (spesa a persona)	€ 219,00	€ 187,12	€ 218,47	€ 194,24
Costo medio mensile a carico dell'anziano	€ 23,58	€ 29,86	€ 31,96	€ 32,93

► Sostegno alla domiciliarità - Servizio di telesoccorso				
	2004	2005	2006	2007
N. Utenti/anno	35	38	33	49
Costo unitario medio mensile a carico del Bilancio comunale (spesa a persona)	€ 26,22	€ 24,59	€ 29,36	€ 12,26
Costo medio mensile a carico dell'anziano	€ 9,49	€ 8,31	€ 8,52	€ 6,45

...il welfare familiare



► Sostegno alla domiciliarità - Servizio pasti a domicilio

	2004	2005	2006	2007
N. Pasti somministrati/anno	9.815	9.232	10.477	11.543
N. Utenti media mensile	34,00	32,60	36,40	35,25
Costo unitario medio mensile a carico del Bilancio comunale (spesa a persona)	€ 64,58	€ 102,28	€ 46,87	€ 57,82
Costo medio mensile a carico dell'anziano	€ 106,49	€ 84,32	€ 136,28	€ 131,31



► Assegni di cura *

	2004	2005	2006	2007
N. Beneficiari annui	69	105	137	145

(*) L'assegno di cura è un beneficio economico istituito dalla Regione per favorire le opportunità di vita indipendente delle persone in condizione di non autosufficienza. Viene erogato per riconoscere il lavoro di cura della famiglia nei confronti dell'anziano non autosufficiente.

È concesso in alternativa all'inserimento stabile in Strutture residenziali. L'importo del contributo previsto è in relazione alla gravità della condizione di non autosufficienza dell'anziano, alle sue necessità assistenziali.

► Integrazioni rette strutture residenziali *

	2004	2005	2006	2007
N. Anziani beneficiari integrazioni rette	34	26	21	23

(*) Il riconoscimento alle famiglie di un contributo economico per il pagamento delle rette di strutture residenziali e semiresidenziali viene valutato dall'assistente sociale sulla base delle indicazioni e dei criteri previsti dal Regolamento vigente.

► Attività di animazione e socializzazione

	2004	2005	2006	2007
Iscritti corsi di ginnastica dolce	151	136	137	90
Iniziative di socializzazione	4	4	4	4
Partecipanti soggiorni estivi	75	79	69	48
Anziani impegnati in attività socialmente utili (dato medio annuale)	9	9	9	11
Nuove aree ortive: n. assegnat.	--	--	--	24

Nei servizi di sostegno alla domiciliarità non ci sono liste di attesa.

■ Tariffe e rette

► Tariffe servizi agli anziani (€)

	2004	2005	2006	2007
Pasto *	da 1,75 a 4,97	da 1,83 a 5,20	da 2,79 a 5,99	da 2,79 a 5,99
Telesoccorso *	da 6,44 a 30,43 (annuo)	da 6,73 a 31,80 (annuo)	da 10,32 a 25,80 (annuo)	da 10,32 a 25,80 (annuo)
Attività motoria (per corso di ginnastica per anziani)	19,88	20,77	21,19	21,55
Podologo (intervento a domicilio)	7,02	7,34	7,49	7,62



▶ Rette strutture				
	2004	2005	2006	2007
Comunità alloggio *	--	--	€ 715,00/mese	€ 715,00/mese
Casa di Riposo "Busignani"	€ 40,70/giorno	€ 40,70/giorno	€ 41,40/giorno	€ 41,40/giorno dal 1/1 al 30/06 € 42,14/giorno dal 1/7 al 31/12

Le tariffe hanno subito aumenti allineati all'applicazione dell'indice ISTAT.

(*) La retta della Comunità alloggio si compone di una quota fissa pari a 400,00 Euro mensili e di una quota variabile in base al numero di pasti consumati: il costo di una giornata alimentare (colazione, pranzo e cena) è di 10,50 Euro.

■ Interventi a sostegno del reddito

Il vigente Regolamento Comunale approvato nel 2005 è indirizzato ai cittadini residenti nel Comune che si trovino in condizioni di bisogno in seguito a disagio socio-economico, in condizioni di non autosufficienza, a rischio di emarginazione o abbandono.

Gli interventi a contrasto dell'esclusione sociale e di sostegno al reddito consistono in progetti di aiuto economico, prestiti sull'onore, esenzioni spese sanitarie, esenzioni rette scolastiche e centri estivi, tirocini lavorativi, progetti per fronteggiare l'emergenza abitativa, integrazioni o esenzioni rette in strutture residenziali e semiresidenziali.

Il Regolamento prevede l'attivazione di tali interventi sulla base della definizione di un progetto concordato e sottoscritto che prevede reciproci impegni, tempi di realizzazione e verifiche periodiche e che deve essere predisposto dal Servizio Politiche Sociali valorizzando tutte le possibili risorse e potenzialità delle persone e della comunità locale e con l'obiettivo di costruire percorsi mirati all'autosufficienza evitando il cronicizzarsi della dipendenza assistenziale.

▶ Interventi a sostegno del reddito		Interventi a sostegno del reddito erogati sulla base del Regol. Comunale approvato con Del. CC n. 81/2005		
	2004	2005	2006	2007
Interventi (€)	167.492,45	185.982,67	208.775,00	142.717,25

▶ Cittadini stranieri residenti che usufruiscono dei servizi (% sul tot.)				
	2004	2005	2006	2007
Assistenza domiciliare	--	--	2,8%	3,2%
Assegni di cura	--	--	--	0,7%
Beneficiari di interventi a sostegno del reddito	25,5%	29,4%	32,5%	32,9%

Sono in costante leggero aumento gli interventi per cittadini stranieri residenti. L'organizzazione dei servizi e la struttura del Bilancio consentono una risposta in armonia con le esigenze complessive della città.

Tutela dei lavoratori deboli

▶ Inserimento lavorativo attraverso le Cooperative Sociali				
	2004	2005	2006	2007
Costo servizi in convenzione con Coop. Sociali	162.720,00	213.382,00	173.680,00	202.241,00
N. inserimenti lavorativi	45	37	31	29

Da anni il Comune di Cervia si impegna nell'affrontare il problema dell'inserimento nel mondo del lavoro e lo fa attraverso percorsi differenziati ed in particolare favorendo le concessioni di servizi a Cooperative Sociali che sviluppano progetti di inserimento lavorativo per persone svantaggiate in attività come la pulizia di aree verdi e del Parco Naturale, il Centro stampa ed altro.

Sportello di accompagnamento al lavoro

▶ Costi (€)		
	2006/10 mesi	2007
Costo attivazione Sportello di cui:	89.780,00	124.322,64
Budget destinato ad inserimenti	62.880,00	89.570,00

Dal 2006 è stato avviato il nuovo Progetto denominato **Sportello di accompagnamento al lavoro** che si pone come obiettivo quello di diffondere la cultura dell'inserimento lavorativo di soggetti svantaggiati anche nel contesto privato.

Lo Sportello rappresenta un nuovo servizio all'interno dei Servizi alla Persona ed impiega due educatori che operano al fine di individuare le capacità e competenze lavorative degli utenti, la disponibilità di accoglienza nei vari contesti lavorativi e di costruire percorsi personalizzati di inserimento nel lavoro.

▶ Efficacia		
	2006/10 mesi	2007
N. Utenti che hanno preso contatti con lo Sportello	55	97
N. Utenti che hanno avviato progetti lavorativi	38	76
% Progetti avviati/contatti utente	69,09%	78,35%
N. Utenti assunti	17	16

Sportello di accompagnamento al lavoro - Immigrati	2006 (10 mesi)	2007
N. Utenti stranieri che hanno preso contatti con lo Sportello	19 (di cui 3 uomini e 16 donne)	47 (di cui 6 uomini e 41 donne)
N. Utenti stranieri che hanno avviato progetti lavorativi	10	35
% Progetti stranieri/totale	26,32%	46,05%
Sportello di accompagnamento al lavoro - Donne	2006 (10 mesi)	2007
N. Donne che hanno avviato progetti lavorativi	29	67
% Progetti donne/totale	76%	88%

■ Gli interventi in campo sociale: le sinergie con il Consorzio per i Servizi Sociali

▶ Somme trasferite dal Comune per i servizi resi attraverso il Consorzio per i Servizi Sociali (€)				
	2004	2005	2006	2007
Somme trasferite	733.375,79	744.050,22	1.618.984,54*	698.939,00

(*) La Legge Finanziaria 2006 modificava profondamente le norme relative al Patto di Stabilità interno stabilendo che, in termini di competenza, gli Enti Locali dovevano ridurre le Spese Correnti dell'esercizio 2006.

Allo scopo di salvaguardare la qualità di servizi a carattere sociale, come, ad esempio, il sostegno scolastico e l'inserimento lavorativo, il Consiglio Comunale con propria deliberazione n. 10 del 23/03/2006 stabiliva di attribuire al Consorzio per i Servizi Sociali questi ambiti di intervento e le relative, necessarie, risorse finanziarie.

A questa scelta gestionale è dovuto il dato economico in forte rialzo riferito all'anno 2006.

▶ I servizi resi al Comune dal Consorzio per i Servizi Sociali (€)				
	2004	2005	2006	2007
Tutela minori e sostegno alla genitorialità	153.036,68	134.253,47	180.988,51	256.658,15
Sostegno alla disabilità	302.205,18	318.882,27	333.621,79	330.297,93
Servizi adulti e immigrati	204.120,07	163.348,59	126.939,04	129.481,34
Servizi agli anziani	175.050,71	146.919,40	147.352,81	166.209,65

Nota: dai Consuntivi del Consorzio per i Servizi Sociali.

Le risorse che il **Consorzio per i Servizi Sociali** restituisce, in servizi, ai cittadini cervesi derivano per la maggior parte dai trasferimenti comunali e per la quota restante da risorse trasferite da altri Enti (Provincia, Regione, ecc.) e dai proventi di alcuni servizi a pagamento.

■ Tutela minori e sostegno alla genitorialità

▶ Tutela minori e sostegno alla genitorialità				
	2004	2005	2006	2007
Minori in affido a famiglie o con sostegno familiare	22	18	18	17
Minori in istituto di cui minori stranieri non accompagnati	10 2	7 2	8 4	9 --

▶ Servizio di sostegno educativo ai minori in carico al Servizio Sociale				
	2004	2005	2006	2007
N. Minori seguiti con intervento individuale	32	30	48	38
N. Minori seguiti presso Centro educativo	21	24	40	43



Sostegno alla disabilità



► Servizio di sostegno educativo ai minori con handicap

	2004	2005	2006	2007
Sostegno educativo scolastico N. minori seguiti	28	35	36	35
Sostegno educativo Centri Estivi - N. minori seguiti	19	19	19	18

► Attività ricreative rivolte a disabili

	2004	2005	2006	2007
Progetto "Tempo libero" N. medio partecipanti/anno	--	--	10	13
Varie attività organizzate da associazioni N. medio partecipanti/anno	--	--	22	24

► Disabili adulti seguiti dal Servizio Sociale

	2004	2005	2006	2007
Disabili adulti seguiti dal Servizio Sociale N. adulti seguiti	69	61	70	109

Servizi adulti e immigrati



I servizi rivolti agli immigrati e previsti nella Convenzione con il Consorzio Servizi Sociali sono i seguenti:

Centro Interculturale: vedi "Il metodo partecipativo e l'inclusione sociale" in paragrafo 2.1 del presente capitolo

Sportello immigrati: è uno Sportello informativo attivo presso i Servizi alla Persona. Gli operatori forniscono supporto ai cittadini stranieri per il disbrigo di diverse pratiche amministrative oltre che orientamento nell'ambito dei diversi Servizi del territorio (Servizi sanitari, Servizi sociali, Servizi scolastici, ecc). Il Servizio registra circa mille contatti l'anno con un trend in crescita dal 2004 al 2007.

Servizio di gestione procedure anagrafiche per cittadini neocomunitari: nel corso del 2007, a seguito dell'ingresso nella Comunità Europea di Romania e Bulgaria ed in ottemperanza alle disposizioni dettate dal D. Lgs. n. 30 del 06/02/2007, è stato attivato - presso il Servizio CerviaInforma - questo specifico Sportello informativo allo scopo di gestire le nuove procedure burocratiche rivolte ai cittadini neocomunitari.

■ Riqualificazione patrimonio abitativo e risposta all'emergenza abitativa

■ Edilizia Sociale

Il Comune di Cervia è proprietario di 132 alloggi di edilizia residenziale pubblica gestiti tramite ACER di Ravenna; l'accesso a queste abitazioni avviene ai sensi della stessa L.R. 24/2001 e del relativo Regolamento comunale approvato con delibera di Consiglio comunale n. 74/2004, sulla base di bando pubblico e conseguente graduatoria predisposti ogni due anni.

L'ultimo bando pubblico per l'accesso agli alloggi ERP si è aperto nel 2006 e sono state presentate oltre 200 domande.

▶ Edilizia Sociale				
	2004	2005	2006	2007
N. Alloggi di edilizia popolare	132	132	132	132
N. Richiedenti in graduatoria	177	160	160	205
N. Nuove assegnazioni	2	6	4	3
% Domande soddisfatte	1,13%	3,75%	2,50%	1,46%
% Assegnazioni alloggi E.R.P. a nuclei familiari stranieri	4,61%	6,11%	6,82%	6,87%

Casa

È in via di sviluppo la risposta alla richiesta abitativa per fronteggiare la domanda inesausta di alloggi: a seguito, infatti, dell'evoluzione normativa è ora possibile intervenire nel campo dell'Edilizia Sociale anche attraverso forme di convenzionamento con i privati. A tal fine sono state individuate aree pubbliche da adibire ad edilizia sociale nelle quali è stata programmata la realizzazione di oltre 300 alloggi.

Più in dettaglio:

nella variante del Forese è prevista, nelle aree di espansione residenziale C3 a **Villa Inferno/S. Andrea**, una quota di 0,15 mc/mq da destinare ad Edilizia Sociale. La quantità prevista è di circa 70 alloggi;

è stata localizzata un'area a Savio (C4.2/b) di circa mq. 33.000, limitrofa al Centro Sportivo ed in contiguità con un'area di espansione privata, che è stata programmata per la realizzazione di Edilizia Sociale, da attuare con il concorso degli operatori privati. In tale area è prevista, complessivamente, la realizzazione di circa 100 alloggi;

nella zona di Pinarella (Via Marziale) già due lotti, di 1.000 mq. ognuno, sono stati destinati al Programma Regionale "3000 alloggi" e ne è disponibile un terzo di circa mq. 1.100 per un totale di circa 25 alloggi. Altri quattro lotti di circa 1.000 mq. ognuno, sono previsti in due comparti posti nel prolungamento di **Via Verbano** e di prossima attuazione che prevedono la realizzazione di circa ulteriori 35 alloggi. La quota più consistente è stata localizzata (con la variante n° 21 al P.R.G.) a **Pinarella, nell'area dell'ex Peep** con la nuova zonizzazione C5.2, che potrà consentire la realizzazione di circa 60-70 alloggi.

Alloggi per l'emergenza abitativa

Il Comune dispone a vario titolo (in proprietà, concessione, comodato, locazione) di un numero rilevante di alloggi destinati all'emergenza abitativa. Questi alloggi consentono di dare risposta a quelle famiglie o singoli che si trovino a dover fronteggiare problematiche abitative immediate ed urgenti. L'assegnazione viene predisposta dal Servizio Sociale sulla base dei criteri stabiliti dal Regolamento; la permanenza in tali alloggi può essere di breve o media durata a seconda del tipo di Progetto Sociale concordato con le famiglie stesse. Il numero degli alloggi per l'emergenza abitativa si è progressivamente ridotto nel tempo, si è infatti passati dai 75 alloggi gestiti nell'anno 2000 agli attuali 63 lasciando posto anche ad altri interventi in campo abitativo come ad esempio progetti di sostegno economico per il pagamento dell'affitto o volti a favorire il reperimento autonomo di alloggi sul mercato. Con questo obiettivo dal 2005, grazie alla collaborazione dell'Associazione di volontariato Cervia Buona è stato messo a punto il progetto "S.O.S. Cerco casa" attraverso il quale è possibile aiutare gli utenti a fornire le necessarie garanzie per la stipula di un contratto di locazione.

Questo tipo di interventi si rivolge solo a quelle famiglie che necessitano di maggior protezione sociale e che spesso mostrano difficoltà anche nel corretto utilizzo dell'alloggio e nella gestione di rapporti di vicinato.



► Emergenza Abitativa				
	2004	2005	2006	2007
N. Alloggi emergenza abitativa assegnati	65	65	73	56
%Assegnazioni alloggi di emergenza a nuclei familiari stranieri	4,62%	12,31%	10,96%	14,29%

► Manutenzione ordinaria e straord. alloggi di emergenza e alloggi ERP (€)				
	2004	2005	2006	2007
Alloggi E.R.P.	19.514,11	38.882,70	43.843,81	141.703,69
Alloggi emergenza	48.850,00	32.749,00	72.563,00	71.000,00
Totale	68.364,11	71.631,70	116.406,81	212.703,69

Gli assegnatari di alloggi di emergenza aumentano nel 2006 grazie alla disponibilità di 12 nuovi alloggi presso il Centro Servizi di viale Abruzzi. Dall'anno 2006, inoltre, mano a mano che si liberavano, gli alloggi di proprietà degli ex Monopoli di Stato sono stati riconsegnati così come diversi alloggi presi in locazione da privati (ad es. ex Colonia Belsito): questo spiega il numero inferiore di assegnatari registrato nel 2007. La presenza di stranieri oscilla dal 4,6% al 14%.

La manutenzione ordinaria e straordinaria degli alloggi di Edilizia Residenziale Pubblica è gestita da ACER: nel 2007 è stato avviato un programma pluriennale di messa a norma degli impianti.

La manutenzione ordinaria e straordinaria degli alloggi di emergenza, gestita direttamente dall'Ufficio Casa dal 2004 al 2006 è stata poi trasferita ad ACER nel 2007.

■ Ristrutturazione di un immobile da destinare ad edilizia residenziale pubblica per immigrati

Grazie ad un finanziamento regionale di oltre 150.000 Euro è stato possibile ristrutturare un immobile rurale di proprietà dell'Amministrazione comunale da destinare ad alloggi per immigrati ed in particolare a coppie e singoli con minori a carico. I lavori di ristrutturazione per il recupero dell'immobile di Via Veneziana n. 18 a Pisignano di Cervia sono stati avviati a inizio 2007.

Il completamento dei lavori è previsto entro fine 2008.

■ Contributi per il sostegno alla locazione

Come stabilito dalla L. 431/98 e dalla L.R. n. 24/2001 Regione ed Enti Locali concorrono ogni anno all'istituzione di un fondo da destinare al sostegno delle famiglie nel pagamento del canone d'affitto.

La distribuzione delle risorse avviene ogni anno attraverso l'apertura di un bando pubblico, la valutazione delle domande pervenute e la relativa ammissione al contributo.

▶ Fondo per il sostegno alla locazione				
	2004	2005	2006	2007
N. Beneficiari fondo	190	172	190	188
Quota regionale destinata al fondo per la locazione	117.398,97	123.900,00	126.303,19	141.781,03
Quota comunale destinata al fondo per la locazione	55.199,00	66.213,00	78.018,08	76.947,82

■ Le sinergie con il privato

Associazioni

Sono numerose le associazioni che con la propria attività sostengono e arricchiscono l'offerta di servizi alla persona sul territorio sia sviluppando attività proprie sia supportando le iniziative dell'Amministrazione comunale. Fra queste associazioni si possono citare:

“Un posto a tavola” che recentemente, nei locali messi a disposizione e ristrutturati dall'Amministrazione comunale, ha inaugurato la **Mensa Amica** che offre un pasto caldo a chi ne ha bisogno.

L'Associazione Cervia Buona che dona ogni anno al Comune di Cervia una somma da destinare al progetto “S.O.S. Cerco Casa”;

L'Associazione Pianeta Uomo che, in convenzione con i Servizi alla Persona, si occupa degli anziani impegnati nelle attività socialmente utili;

il Centro Sociale Cervese che gestisce l'omonimo spazio allo scopo di coinvolgere le persone anziane in attività ricreative e di svago.

Mensa Amica

Nel 2006 è stata realizzata la **“Mensa dei poveri”** per garantire un pasto e assistenza alle persone in difficoltà.

La gestione della struttura, attiva dall'ottobre 2007, è affidata all'**associazione di volontariato Onlus “Un posto a tavola”** che ha lo scopo di alleviare i bisogni primari di quanti si presentino in situazioni di disagio, difficoltà ed emergenza, in particolare attraverso: distribuzione gratuita di pasti, abbigliamento, messa a disposizione di docce per persone bisognose e svantaggiate.



Azioni di miglioramento

Dare ulteriore risposta all'emergenza abitativa (prevista con Variante del Forese e Piano Regolatore Generale come da obiettivo di sviluppo n. 3 Piano Esecutivo di Gestione 2008)

Rendere operativa l'Agenzia Casa: un servizio innovativo istituito con Deliberazione di Consiglio n. 62 del 16/10/2007 (obiettivo di miglioramento n. 3 Piano Esecutivo di Gestione 2008)

Realizzare il Progetto “Cervia città accessibile” migliorare la vivibilità con particolare riferimento alle categorie più deboli (obiettivo di sviluppo n. 10/C Piano Esecutivo di Gestione 2008)

2.6 Il ruolo del Volontariato e dell'Associazione

LA QUALITÀ NELLA SOSTENIBILITÀ SOCIALE

VOLONTARIATO E ASSOCIAZIONISMO LE SINERGIE PUBBLICO-PRIVATO

- Le Associazioni di Volontariato e non iscritte all'Albo comunale delle Libere Forme Associative e i contributi pubblici erogati alle Associazioni e al Volontariato
- Le strutture sportive di proprietà del Comune gestite da Associazioni
- L'attenzione ai giovani
- I Centri di aggregazione

L'Amministrazione comunale rivolge da sempre una particolare attenzione al mondo del Terzo Settore che si concretizza con la stipulazione di convenzioni, nelle quali si riconoscono progetti e si condividono obiettivi, nella concessione di contributi diretti ed indiretti per sostenere le attività ed iniziative delle associazioni e nella messa a disposizione di servizi reali, quali l'utilizzo di spazi o di attrezzature, nell'ottica di promuovere progetti di responsabilità sociale.

In tale contesto un ruolo sempre più propositivo ed attivo viene svolto dalla Consulta del Volontariato che, costituitasi come Associazione di Associazioni, gestisce con più facilità la partecipazione a diversi momenti cittadini ed organizza iniziative per raccolta fondi.

Nel 2006 è stato modificato il Regolamento della Consulta del Volontariato, che era stato approvato nel 2003, al fine di rendere più snelle le formalità di convocazione degli incontri, lo svolgimento degli stessi e la presenza delle associazioni e si è data maggiore stabilità alla figura del Presidente, prolungandone la durata in carica a tre anni, rinnovabile per non più di due mandati, affiancandogli due Vice Presidenti ed un Tesoriere. Presidente della Consulta è il Sig. Oriano Zamagna, che è succeduto alla Sig.ra Antonina Cenci, Vice Presidenti sono i Sigg. Orestino Zattoni e Piero Mongelli, Tesoriere è la Sig.ra Cinzia Valenti.

Inoltre, sempre in ambito di volontariato e associazionismo, la componente giovanile e femminile della comunità rappresenta un'ulteriore risorsa per la quale l'Amministrazione comunale svolge un'azione che mira a garantirne pari opportunità, con servizi espressamente dedicati proprio al fine di trasformare tali differenze in ricchezza. Sempre in quest'ottica anche gli impianti sportivi sono un importante luogo aggregativo soprattutto per i giovani; tra questi si segnala in particolare l'apertura della Piscina Comunale, che ha permesso di affiancare alle numerose attività sportive presenti sul territorio anche l'attività natatoria.

Le Associazioni di Volontariato e non iscritte all'Albo Comunale delle Libere Forme associative

▶ Numero Associazioni di Volontariato				
	2004	2005	2006	2007
Settore Sociale (Sanità, Vita sociale, Igiene, Sport)	16	18	20	21
Settore Culturale (Istruzione, Beni culturali, Educazione permanente, Attività culturali)	6	6	6	6
Settore Ambientale (Tutela, risanamento e valorizzazione ambientale, Tutela della fauna e flora, Tutela degli animali, Protezione civile)	7	7	9	9
Settore Diritti Civili (Pace e uguaglianza, Tutela dei diritti del consumatore, Tutela dei diritti dell'utente dei servizi)	2	2	2	2

▶ Numero Associazioni di Promozione Sociale				
	2004	2005	2006	2007
N. Associazioni di Promozione Sociale	63	65	66	66
Sezione Distinta per Associazioni Sindacali e Professionali	5	5	5	5
Sezione Distinta per Associazioni Combattentistiche	2	2	2	2
Sezione Distinta per le Politiche Giovanili	3	2	2	3

Albo dei Volontari singoli

Con deliberazione del Consiglio Comunale n. 98 del 29/10/1998 è stato istituito e regolamentato l'Albo dei Volontari Singoli.

All'Albo possono iscriversi tutti i cittadini che desiderano impegnare il proprio tempo libero in attività solidaristiche come l'aiuto e l'accompagnamento di persone con difficoltà, in particolare anziani e disabili, o la sorveglianza di spazi a valenza ricreativa o culturale (esposizioni, aree verdi).

Dal 2004 al 2007 gli iscritti attivi, cioè quelli che si sono effettivamente impegnati in attività solidaristiche, sono passati da 6 a 12.

I contributi pubblici erogati dall'Amministrazione alle Associazioni di Volontariato

▶ Contributi pubblici erogati dall'Amministrazione (€)				
	2004	2005	2006	2007
Contributi erogati ad Associazioni Sportive	108.853,26	98.072,40	70.275,98	37.149,37
Sostegno accordato per spese di investimento relative alla manutenzione straordinaria degli impianti	96.000,00	85.251,00	136.999,80	100.000,00
Totale	204.853,26	183.323,40	207.275,78	137.149,37

■ Modalità per la concessione di contributi

Nel 2006 è stato approvato il nuovo Regolamento per la concessione di forme di sostegno in attuazione del principio di sussidiarietà che ha sostituito il Regolamento risalente al 1991.

L'Amministrazione comunale con questo strumento ha inteso promuovere e favorire un maggior sviluppo delle attività culturali, sportive, ricreative del tempo libero, nonché attività di sviluppo economico e turistico, di tutela dei diritti dei cittadini e di tutela e valorizzazione del patrimonio e dell'ambiente. Per l'assegnazione delle risorse è stata prevista la redazione di una vera e propria graduatoria al fine di dare maggiore imparzialità e trasparenza all'azione amministrativa nell'ambito del principio di sussidiarietà stabilito dall'art. 118 della Costituzione. Sempre nell'ambito dei contributi, ma secondo una diversa disciplina, alle associazioni sportive vengono concessi sostegni anche per spese di investimento relative alla manutenzione straordinaria degli impianti.

■ Le strutture sportive di proprietà del Comune gestite da terzi



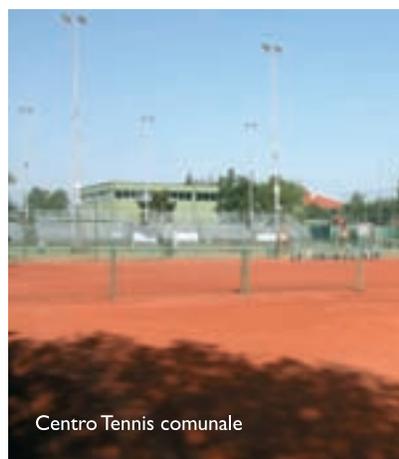
Adriatic Golf Club Cervia



Stadio dei Pini "G. Todoli"

L'OFFERTA SPORTIVA DEL TERRITORIO

1 Piscina	10 Campi da calcetto
1 Campo da Golf da 27 buche	89 Campi da tennis
1 Palazzetto dello Sport	1 Pista BMX
1 Bocciodromo	1 Pista go-kart
1 Pista di atletica	2 Piste skateboard
15 Campi da calcio	



Centro Tennis comunale

► Le Strutture Sportive di proprietà del Comune gestite da terzi

Struttura Sportiva	Soggetto gestore	Contributo economico Anno 2007	Cosa mette a disposizione l'Ente Anno 2007
Centro Sportivo Le Roveri Cannuzzo	A.S.D. Grama	€ 2.500,00	€ 14.390,40 (Manutenzione straord. impianto)
Centro Sportivo Le Saline Montaletto	A.S.D. Cervia Div. Calcio Femminile	€ 2.500,00	€ 30.300,00 (Manutenzione straord. impianto)
Centro Sportivo Castiglione	A.S.D. Polisportiva Castiglione	€ 2.500,00	--
Campo Calcio Centro Sportivo Liberazione	A.S.D. Real Pinarella	€ 2.500,00	--
Centro Sportivo Malva Nord (Tennis)	A.S.D. Polisportiva 2000 Tennis	€ 2.500,00	€ 14.575,00 (Manutenzione straord. impianto)
Centro Sportivo Malva Nord (Calcio)	A.S.D. Polisportiva 2000 Calcio	€ 3.000,00	€ 24.600,00 (Manutenzione straord. impianto)
Centro Sportivo Savio	Unione Sportiva Giovanile Cervese	€ 4.000,00	€ 6.492,00 (Manutenzione straord. impianto)
Pista di Atletica Centro Sportivo Liberazione	Gruppo Podistico Cervese	€ 5.000,00	--
Bocciodromo Centro Sportivo Liberazione	A.S.D. Bocciofila Cervia	€ 1.000,00	€ 9.642,60 (Manutenzione straord. impianto)
Circolo Tennis Cervia	A.S.D. Circolo Tennis Cervia	--	--
Impianto Golf	Adriatic Golf Club Cervia	--	--
Stadio Comunale dei Pini "G.Todoli"	<i>Atti in definizione</i>	--	--
Palazzetto dello Sport	<i>Atti in definizione</i>	--	--
Skatepark	<i>Atti in definizione</i>	--	--
Area attrezzata a campi da tennis nel Parco D'Annunzio	Agenzia pubblicità e teatro di Bruno Guidazzi	--	--
Piscina Comunale	Nuova Sportiva SSD Arl	--	--

La Piscina comunale apre a settembre 2006

2006

2007

N. Utenti

22.248

60.695

■ L'attenzione ai giovani, al mondo femminile e i centri di aggregazione

■ Spazi per l'aggregazione dei giovani: la Sala Prove di Savio

Con il contributo della Regione pari ad Euro 12.264,00 per l'anno 2007, si sono consolidate la sede e l'attività della Sala Prove ubicata a Savio di Cervia con l'inserimento di un'Associazione giovanile, "I ragazzi della Piazza" che, oltre a garantire l'apertura della sala, utilizzano gli spazi per la loro attività teatrale caratterizzata da laboratori e messa in scena di rappresentazioni.

■ Servizi a sostegno dei giovani: l'Informagiovani

Il Centro è aperto al pubblico 21 ore settimanali.

Fornisce informazioni e servizi relativi a:

Bandi di concorso

Offerte di lavoro in Italia e all'estero

Corsi di formazione professionale

Scuole e università

Borse di studio

Programmi comunitari di scambio

Volontariato

Procedure e legislazione per il servizio civile volontario e la carriera militare

Programmi di viaggio e del tempo libero

Presso il Centro è possibile consultare gratuitamente e liberamente tutto il materiale raccolto e archiviato dagli operatori, assieme ai testi della biblioteca, disponibili anche per il prestito. Il Centro dispone anche di una postazione informatica utilizzabile gratuitamente per la navigazione Internet e per piccoli lavori di battitura testi

■ L'attenzione alle problematiche del mondo femminile

- Sportello donna
- Comitato Pari Opportunità



■ I Centri di aggregazione

- Pisignano-Cannuzzo
- Cervia "Liberazione"

) Azioni di miglioramento (

Sviluppare progetti per promuovere e sostenere il Servizio Civile

2.7 La valorizzazione della formazione

LA QUALITÀ NELLA SOSTENIBILITÀ SOCIALE

SCUOLA E FORMAZIONE

- La popolazione scolastica
- I servizi garantiti dall'Amministrazione comunale a la sussidiarietà nella Scuola
- La valorizzazione dei percorsi formativi

■ La popolazione scolastica

► Anno Scolastico 2007/2008

Anno scolastico 2007/2008	Cervia Milano M.	Pinarella Tagliata	Forese	Totali
Ingresso Scuola Infanzia	88	50	71	209
Ingresso Scuola Primaria	96	54	74	224
Ingresso Scuola Media	80	52	52	184

■ Le risorse

► Spesa di investimento (€)

	2004	2005	2006	2007
Manutenzione edifici scolastici	154.937,07	439.000,00	198.314,99	219.999,20
Acquisto ausili per il diritto allo studio	4.937,60	5.391,00	8.311,00	11.668,50
Ampliamento edifici scolastici	--	390.000,00	--	1.150.000,00
Totale	159.874,67	834.391,00	206.625,99	1.381.667,70

► Spesa corrente (€)

	2004	2005	2006	2007
Asilo Nido	326.585,08	348.588,35	331.296,50	388.453,78
Servizi scolastici vari	618.046,27	515.654,65	287.422,97	629.373,94
Trasporto scolastico	229.693,53	234.195,74	163.469,46	26.181,00
Refezione scolastica	818.390,45	785.627,00	735.387,29	781.998,78
Scuole elementari	59.890,07	64.771,00	31.242,98	59.400,00
Scuole dell'infanzia	114.655,93	126.808,56	69.412,72	149.115,60
Totale	2.167.261,33	2.075.645,30	1.618.231,92	2.034.523,10

I servizi garantiti dall'Amministrazione comunale

Asilo Nido

► Costi (€)				
	2004	2005	2006	2007
Totale costi	664.541,85	620.020,33	593.975,85*	743.550,77
Proventi	116.623,89	135.213,08	147.735,71	145.694,20
% di copertura a carico dei privati	17,55%	21,81%	24,87%	19,59%

(*) La diminuzione dei costi rilevata per l'anno 2006 è dovuta al fatto che al fine di evitare una contrazione delle risorse finanziabili per il Servizio, a motivo delle restrizioni imposte dalla Manovra Finanziaria Statale per l'anno 2006 sulle spese dirette dell'Ente (cfr. patto di stabilità 2006), parte del Servizio medesimo è stato trasferito al Consorzio per i Servizi Sociali di Ravenna unicamente per l'anno 2006.

► Tariffe per l'utenza (€)				
	2004	2005	2006	2007
Asilo (Ordinario) Quota fissa	191	199,6	203,59	207
Asilo (Ordinario) Quota giornaliera	4,00	4,18	4,26	4,33
Asilo (Spazio Bimbi)	132	138	140,76	143,15

► Tariffe servizi aggiuntivi - Quota giornaliera (€)				
	2004	2005	2006	2007
Servizio straord. pomeridiano	4,70	4,92	5,02	5,11
Servizio straord. sabato	11,00	11,50	11,73	11,93
Servizio prolunga- mento estivo	11,00	11,50	11,73	11,93
Servizio estivo	12,50	13,07	13,33	13,56



Le tariffe all'utenza hanno subito unicamente l'incremento dovuto all'aggiornamento indice ISTAT.

Sinergie pubblico-privato per rispondere alle richieste

Da tre anni a questa parte, la volontà di **offrire risposte sempre maggiori alla richiesta di Nido**, è passata attraverso il convenzionamento con una struttura privata che ha permesso di disporre di ulteriori 15 posti di servizio part-time e da ultimo, dall'Anno Scolastico 2007/2008 con un'ulteriore struttura, in grado di assicurare n. 8 posti a tempo pieno. Ad oggi, il grado di soddisfacimento delle richieste del Servizio viaggia su di una percentuale a livello delle realtà locali più evolute, ed ormai prossima alle medie europee. Collaterali al Servizio vero e proprio, vi sono tutta una serie di iniziative e laboratori rivolte a diversificate fasce di età, nell'ambito dei 3-36 mesi, tese ad utilizzare la struttura, negli orari di chiusura, come "Il massaggio del neonato", "Magia dei materiali", "Gioco bambini e genitori".

Refezione scolastica

► Costi (€)				
	2004	2005	2006	2007
Totale costi	881.187,44	846.516,18	794.509,05*	1.010.218,63
Proventi	492.886,98	509.712,54	543.000,00	608.691,06
% di copertura a carico dei privati	55,93%	60,21%	68,34%	60,25%

(*) Vedi nota di pag. 119

► Tariffe per l'utenza (€)				
	2004	2005	2006	2007
Refezione (Quota pasto)	4,1	4,2	4,28	4,36

Le tariffe all'utenza hanno subito unicamente l'incremento dovuto all'aggiornamento indice ISTAT.

Trasporto scolastico

► Costi (€)				
	2004	2005	2006	2007
Totale costi	333.549,98	335.868,95	243.881,74	123.095,23
Proventi	55.000,00	54.577,51	36.896,38	3.300,00
% di copertura a carico dei privati	16,49%	16,25%	15,13%	2,68%

► Tariffe per l'utenza (€)				
	2004	2005	2006	2007
Trasporto (Scuole elementari)	59,5	62,18	63,42	64,5
Trasporto (Scuole medie)	158	165,12	168,42	168,42
Trasporto (Scuole superiori)	191	199,6	203,59	203,59

Dall'Anno Scolastico 2006/2007 l'Amministrazione comunale ha convertito il trasporto scolastico in Trasporto Pubblico Locale, in tal modo ha di fatto potenziato il servizio aggiungendo ulteriori tratte e corse a favore non solo dello "scolastico", ma dell'intera collettività, andando a ridisegnare la mobilità "Urbana" e del "Forese" e nel contempo riducendo i costi del solo trasporto scolastico. Rimane in capo all'Amministrazione comunale la gestione diretta del solo Scuolabus per il trasporto dei bambini alla Scuola dell'Infanzia di



Tagliata; nell'Anno Scolastico 2006/2007 gli iscritti a questo servizio erano 26. Con l'estensione a Trasporto Pubblico sono comunque state salvaguardate le tariffe a carico dagli studenti delle Scuole Medie e Superiori: questi infatti versano al Servizio pubblico la medesima tariffa pagata in precedenza per il Servizio scolastico ed il Comune di Cervia si fa carico di eventuali maggiori costi di abbonamento richiesto dalla nuova modalità.

■ Servizi di pre-post scuola e prolungamento

▶ Costi (€)				
	2004	2005	2006	2007
Totale costi	60.662,00	61.371,00	46.081,00*	41.230,00*
Proventi	5.330,00	7.422,00	8.051,00	6.700,00
% di copertura a carico dei privati	8,79%	12,09%	17,47%	16,25%

(*) La diminuzione dei costi rilevata per gli anni 2006 e 2007 è dovuta al fatto che i Servizi pre (entrata anticipata), post-scuola (uscita posticipata) e prolungamento (pomeridiano) sono attivabili su richiesta e per gli anni in questione si sono registrate minori richieste da parte delle famiglie, che hanno permesso di ridurre i costi di gestione del personale ausiliario che si occupa di questi Servizi.

▶ Tariffe per l'utenza (€)				
	2004	2005	2006	2007
Pre-scuola	43,23	43,5	44,9	45
Pre-scuola prolungamento	89,3	92	93,9	95,5
Pre e post-scuola e prolungamento	122,78	126,46	129	131

■ Servizio di sostegno scolastico per minori disabili

▶ Costi (€)				
	2004	2005	2006	2007
Costo del Servizio	393.137,57*	336.717,12	332.500,00	351.840,00

(*) Comprende il sostegno educativo ai minori seguiti dal Servizio Sociale.

■ Servizio di sostegno educativo ai minori seguiti dal Servizio Sociale

Il Servizio di sostegno educativo ai minori seguiti dal Servizio Sociale si struttura in un Servizio educativo individuale a domicilio e in un Servizio di gestione di un Centro Educativo denominato "I ragazzi del sale".

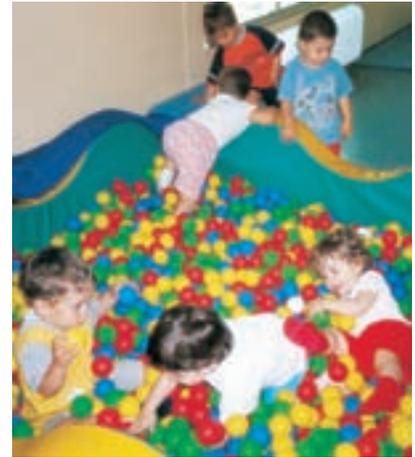
▶ Servizio di sostegno educativo ai minori seguiti dal Servizio Sociale				
	2004	2005	2006	2007
Costo del Servizio (€)	Finanziato insieme al sostegno educativo scolastico	69.468,91	71.508,00	72.658,33

Le tariffe all'utenza hanno subito unicamente l'incremento dovuto all'aggiornamento indice ISTAT.

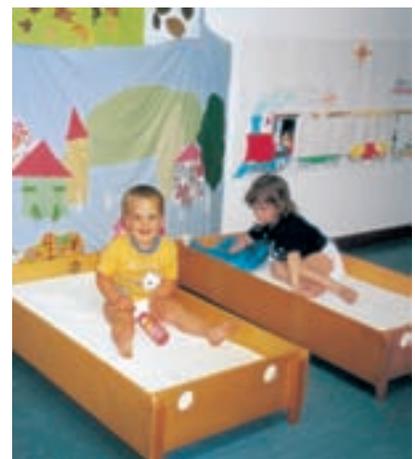
■ La sussidiarietà nella scuola

La volontà di sostenere le realtà autonome, in ossequio al principio di sussidiarietà, con l'obiettivo di realizzare una pluralità di orientamenti formativi, è alla base della pluriennale esperienza di convenzionamento con la FISM - Federazione Italiana Scuole Materne - per l'attivazione di n. 7 sezioni di Scuola dell'infanzia.

Tale volontà, supportata inoltre dalla necessità di ridurre le liste d'attesa per l'accesso al Nido d'Infanzia Comunale, costituisce il presupposto per il pluriennale convenzionamento sia con la struttura privata "il Cavallino a Dondolo" (in grado di accogliere n. 15 utenti part-time) che, dall'anno scolastico 2007/2008, con la stessa FISM per l'attivazione di n. 2 sezioni "primavera" (minori di età 18-36 mesi).



...il nido e le
scuole
materne



■ Valorizzazione dei percorsi formativi

■ Centro Risorse Cervese

Il **Centro Risorse** è un **centro di documentazione** che si propone come punto di raccordo, di integrazione e valorizzazione di iniziative e progetti che coinvolgono diversi ambiti e servizi dell'Amministrazione comunale: Politiche educative, Cultura e Sport, Politiche sociali e non profit. Il Centro Risorse Cervese, facilitando la comunicazione e la relazione fra il Servizio pubblico e il privato cittadino ha l'obiettivo di:

attivare, valorizzare, "mettere in rete" risorse già esistenti

far crescere la cultura della documentazione delle esperienze e la loro divulgazione

offrire percorsi individualizzati di informazione, consulenza, auto-formazione.

All'interno del servizio è attivo anche lo **Sportello Intercultura**: servizio che si rivolge in particolare a docenti di ogni ordine e grado, educatori, mediatori, ma anche a cittadini e studenti, ponendosi come punto di riferimento territoriale per la promozione di una cultura del dialogo e dell'accoglienza.



■ Borse di studio "Gino Pilandri"

Nel 2006 la Giunta Comunale ha istituito le **Borse di studio intitolate alla memoria di Gino Pilandri**.

In questo modo l'Amministrazione comunale mira a riconoscere e valorizzare l'impegno degli studenti cervesi particolarmente meritevoli e a sostenere la loro formazione futura; inoltre attribuisce una Borsa di studio anche a chi si impegna nel mantenere sempre viva la ricerca della storia, tradizione e identità cervesi; come ha fatto Gino Pilandri, grande personaggio che ha speso la propria vita a favore della collettività e del recupero della storia. **Le borse di studio riconosciute sono state 13 nel 2007.**

Particolarmente amato dai cervesi, Gino Pilandri (1920-2003), già riconosciuto "Cervese emerito" nel 2001, è stato Sindaco, Assessore provinciale e docente dell'Università per gli adulti. È stato inoltre uno dei fondatori, oltre che Presidente, della locale Associazione "Amici dell'Arte", nata proprio per salvaguardare, ricercare e incentivare le tradizioni, gli usi, i costumi, il dialetto, la cultura, l'arte e il folklore della Romagna.

) Azioni di miglioramento (

Garantire un futuro di qualità alla Scuola di Musica (obiettivo di miglioramento n. 3 Piano Esecutivo di Gestione 2008)

Ampliare la IV Sezione della Scuola Materna di Castiglione (intervento n. F/7 Piano Investimenti 2008)

2.8 La promozione della cultura

LA QUALITÀ NELLA SOSTENIBILITÀ SOCIALE

LA CULTURA: LE SINERGIE PUBBLICO-PRIVATO

- Le risorse di bilancio
- Il Patrimonio pubblico a disposizione dell'iniziativa pubblica, pubblico-privata e privata
- La promozione della cultura: le sinergie con il privato



124

■ Le risorse di bilancio

▶ Spesa corrente (€)				
	2004	2005	2006	2007
Contributi stagione teatrale	92.187,86	108.093,14	112.497,52	117.586,00
Grandi progetti culturali	92.843,72	60.631,69	54.004,76	84.844,96
Contributi e trasferimenti diversi	216.242,11	243.139,65	119.693,08	123.150,00
Compensi insegnanti Scuola di Musica	158.470,63	154.499,25	145.789,05	158.330,00
Altro (acquisti vari, servizi diversi, manutenzione ordinaria, spese gestione archivio storico)	197.511,46	217.717,65	132.362,64	130.171,08
Totale	757.255,78	784.081,38	564.347,05	614.082,04

■ Il Patrimonio pubblico a disposizione dell'iniziativa pubblica, pubblico-privata e privata

■ I luoghi della cultura

La **Piazza Garibaldi** ospita durante il periodo primavera-estate numerose iniziative che si svolgono sul palco all'aperto appositamente allestito e che riguardano sia eventi musicali, con concerti di vario genere ed appuntamenti con la Banda Cittadina, sia spettacoli comici e di intrattenimento (ad esempio il Sarchiapone, premio dedicato alla memoria di Walter Chiari che si propone come appuntamento fisso di anno in anno).

Nel settembre 2007 è stato allestito lo spettacolo di Beppe Grillo.

Sempre in Piazza Garibaldi vengono organizzate anche serate dedicate allo Sposalizio del Mare durante il periodo dell'Ascensione ed al Maggio in Fiore con premiazioni ed esposizioni di fiori e piante.

Il **Piazzale dei Salinari** è divenuto spazio fondamentale per le iniziative culturali che fanno riferimento alla lettura e alla riflessione. È nella splendida cornice dei **giardini del Tappeto Sospeso di Tonino Guerra** che si svolge il Festival di Filosofia, gli incontri di letteratura e poesia e gli incontri con gli autori de "La spiaggia Ama il libro" promossa dall'Ascom con la collaborazione e il contributo dell'Assessorato alla Cultura.

I luoghi della cultura	Le iniziative	Le partnership con soggetti pubblici e privati
Teatro comunale	Concerto degli auguri, Concerto S.Valentino, Concerti autunnali Saggi finali degli allievi Festival chitarristico Concerto di Natale Concerto rassegna "Crossroad" Concerti raccolta fondi beneficenza Rappresentazioni per raccolta fondi Stagione teatrale Festival dei burattini / Teatro di figura Premio narrativa Graphie	Associazione "Prendi Nota" Scuola di Musica "G. Rossini" Orchestra "Città di Cervia" Jazz Network Ravenna Associazione "Mi si spezza il cuor" Telethon, Movimento per la vita, Croce Gialloblu, Impronte di Solidarietà, Nati per Caso, Rumors Accademia Perduta Romagna Teatri Arrivano dal Mare! Il Vicolo
Piazza Garibaldi Vecchia Pescheria Sala Artemedia Sala Rubicone	Spettacoli estivi Pista del ghiaccio Mostre Mercatini Tombola Spettacolo di Capodanno Pasqualotti Rassegna di Cabaret "Walter Chiari" Rassegna "Con il cuore e con la mente" Mostra "Celebrazioni giornata Shoah"	Accademia Perduta Romagna Teatri Associazioni Cervesi Il Sarchiapone-Premio Walter Chiari Il Vicolo Programmazione culturale

I luoghi della cultura	Le iniziative	Le partnership con soggetti pubblici e privati
Piazza dei Salinari	<p>Concerto Orchestra Città di Ravenna Spettacoli estivi Filosofia Sotto le Stelle Rassegna "Amare" Premio Narrativa Graphie Festival delle Arti</p>	<p>Associazione "Prendi Nota" Orchestra "Città di Ravenna" Accademia Perduta Romagna Teatri Associazione "La Pantofla" Associazione "Il Cerbero" Il Vicolo</p>
Pineta Spiaggia Libera Saline di Cervia	<p>Concerti in Pineta Concerti all'alba Concerti in Salina Filosofia Sotto le Stelle</p>	<p>Associazione "Prendi Nota" Orchestra "Città di Cervia" Scuola di Musica "G. Rossini" Programmazione culturale</p>
Pieve S. Stefano	<p>Concerto rassegna "I luoghi dello Spirito e del Tempo" Concerti rassegna "Note d'arte"</p>	<p>Collegium Musicum Classense Accademici di San Rocco</p>
Piazzale Porto Canale	<p>Fuochi d'artificio Rassegna "Cervia Auguri"</p>	<p>Associazioni Cervesi Programmazione culturale</p>
I Magazzini del Sale	<p>Concerti Gospel Concerti Rassegna estiva Concerto rassegna "I luoghi dello Spirito e del Tempo" Spettacoli rassegna "Con il cuore e con la mente" Spettacoli rassegna "Filosofia Sotto le Stelle" Mostre "Festival delle Arti", "Chiese laiche", "Tra angeli e demoni"</p>	<p>Associazione "Prendi Nota" Orchestra "Città di Cervia" Associazione "Voci nel Montefeltro" Orchestra "Città di Ravenna" Ensemble Mariani Collegium Musicum Classense Arrivano dal Mare! Associazione "Il Cerbero" Il Vicolo</p>

► Le grandi mostre al Magazzino del Sale Torre

	2004	2005	2006	2007
Esposizioni	<p>Salvatore Provino "Sedimenti della materia"</p>	<p>Andy Wharol "Private Collection" A.Biasi, A.Bonalumi, P.Conti, J.Le Parc, S.Martini "Cinque ipotesi per una dequadratura dell'arte" Artisti vari "Tra angeli e demoni"</p>	<p>Antonio Corpora "Il tempo scintillante"</p>	<p>Mino Maccari "Cose mai viste" Enzo Bellini "L'Arca della gioia" Artigianato artistico "Natale a Cervia"</p>



■ I contributi pubblici erogati a favore di Associazioni e di privati per iniziative culturali

È stato dato particolare impulso alla realizzazione di numerose iniziative, manifestazioni, eventi che hanno promosso il nome di Cervia al di fuori dello stretto ambito locale.

In particolare l'Amministrazione ha svolto un importante ruolo di supporto anche economico e di programmazione a favore delle attività culturali, svolte sia da parte di associazioni che da parte di privati, che hanno partecipato anche a momenti istituzionali e celebrativi.

... i luoghi della cultura

▶ Contributi pubblici erogati ad associazioni e privati (€)				
	2004	2005	2006	2007
Contributi a favore di associazioni	111.225,54	154.071,08	68.513,94	69.950,00
Contributi a favore di privati	105.016,57	89.068,57	51.179,14	53.200,00
Totale	216.242,11	243.139,65	119.693,08	123.150,00



■ La promozione della cultura: le sinergie con il privato

■ Il Teatro Comunale

L'Amministrazione comunale ha affidato già da parecchi anni alla Soc. Coop. a r.l. **Accademia Perduta Romagna Teatri di Ravenna** la realizzazione della stagione teatrale che comprende una serie di spettacoli di prosa, comici e commedie dialettali.

Oltre a tali appuntamenti il Teatro viene concesso anche per numerose rassegne musicali. Tra esse è compreso il Festival Chitarristico, che si svolge solitamente tra aprile e maggio; giunto alla sua XIII edizione è dedicato al musicista Luigi Legnani, noto chitarrista e compositore ravennate dell'800 nel quale si esibiscono i chitarristi di chitarra classica più famosi sia a livello nazionale che internazionale.

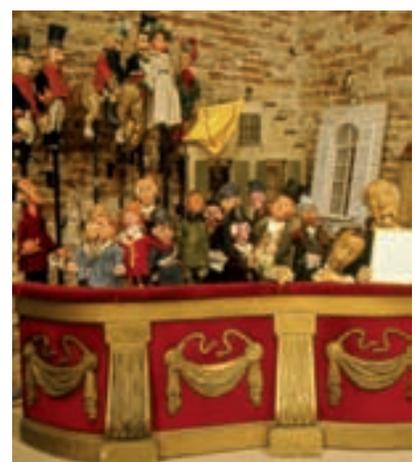
Altre serate musicali sono organizzate in collaborazione con l'**Associazione musicale Prendi Nota**, con la quale l'Amministrazione comunale ha un rapporto di convenzione, che comprendono vari generi musicali e contribuiscono alla promozione e conoscenza della musica come forma d'arte e cultura.

Da molti anni inoltre nel Teatro Comunale viene allestito anche il **Festival del Teatro di Figura**, organizzato dalla Soc. Coop. **Arrivano dal mare!** che è giunto nell'anno 2007 alla sua XXXII edizione e che coinvolge oltre a tale struttura anche molti altri luoghi caratteristici della città. Sempre in Teatro si svolgono anche i saggi finali della Scuola di Musica Comunale che permettono agli allievi di esibirsi di fronte al pubblico mostrando quanto hanno appreso durante l'anno scolastico.

■ Il Teatro della Solidarietà

Negli ultimi anni l'Amministrazione comunale ha messo a disposizione l'utilizzo del Teatro Comunale a favore di associazioni o altri soggetti che organizzano spettacoli per raccogliere fondi che sostengono progetti di solidarietà.

Il Teatro viene concesso gratuitamente; le associazioni si occupano unicamente di predisporre il servizio maschere per il quale, attraverso la Consulta del Volontariato, sono stati attivati accordi con una Cooperativa Sociale che fornisce il personale facendo pagare tariffe agevolate.



▶ Attività del Teatro Comunale

	2004	2005	2006	2007
Spettacoli della stagione teatrale	23	30	26	36
Altri spettacoli	73	60	38	57
Saggi	6	10	6	10
Spettacoli per la solidarietà	4	13	25	29



...MUSA il Museo del Sale



■ Il Museo del Sale

Il Gruppo Culturale Civiltà Salinara svolge un ruolo attivo nella gestione del Museo del Sale e dell'Antica Salina Camillone.

L'Associazione è stata costituita nel 1990 con finalità di recupero e valorizzazione della documentazione storica e fotografica, di attrezzi da lavoro, di testimonianze di cultura materiale e di tradizioni legate all'antica civiltà del sale. Proprio tale recupero ha permesso la realizzazione del Museo della Civiltà Salinara al quale è stato dedicato uno spazio all'interno del Magazzino del Sale Torre. Con il Gruppo Culturale Civiltà Salinara l'Amministrazione comunale ha stipulato a partire dal 2001 una convenzione triennale, rinnovata nel 2004 per uguale periodo per la valorizzazione delle potenzialità turistiche e culturali legate alla cultura del sale. Nel 2004 il Museo del Sale prende forma. Da semplice collezione di attrezzi e documenti si passa all'organizzazione in un vero e proprio Museo con sede fissa all'interno del Magazzino del Sale Torre. Su progetto di Mario Turci, MUSA viene strutturato ed organizzato in percorsi che mettono in relazione l'uomo con l'acqua e con la città. Vengono messi in rilievo il lavoro dell'uomo, il rapporto sociale, nonché la Salina non solo dal punto di vista produttivo, ma anche come luogo naturalistico di grande pregio.

È stato avviato un importante lavoro di inventariazione e catalogazione dei reperti (100 oggetti circa) e realizzata una disinfestazione dei legni per proteggere il patrimonio di strumenti di lavoro.

MUSA è entrato a far parte del Sistema Museale della Provincia di Ravenna. Si è adeguato e si sta adeguando alle nuove normative museali. Partecipa alle iniziative proposte dal sistema quali ad esempio open day, iniziative dedicate ai bambini ecc. Luogo di cultura e di incontro, il Museo è centro di aggregazione e di studio in diverse occasioni: ha visto incontri sulla storia dell'arte ed incontri che affrontavano la problematica del rapporto fra genitori e figli, ha ospitato e continua ad ospitare esposizioni di vario genere, ha seguito e ospitato il Consiglio Comunale delle bambine e dei bambini ed offerto ai giovanissimi la possibilità di visitare il Museo e la Città con visite guidate che parlano anche della storia della località. Sono state realizzate due pubblicazioni relative al museo: una guida in linea con le guide delle strutture aderenti al Sistema Museale ed una guida dedicata ai bambini di supporto alle visite guidate e gadget per i bambini. È stato inoltre realizzato un materiale informativo specifico sul Museo in 3 lingue.

MUSA ha partecipato nel 2005 e nel 2006 al **Salone del Restauro di Ferrara** e a **"Il navigar m'è dolce"** mostra che si è svolta a Cesenatico, alla quale Cervia ha partecipato insieme ai Musei del Mare della costa. Il museo è un luogo vivo e come tale dinamico e versatile insieme alla Salina Camillone che è sezione all'aperto di MUSA. Alla Salina Camillone si svolgono con successo già da anni le visite guidate alla scoperta della produzione artigianale del prezioso "Oro bianco".

Nel 2004 il sale prodotto nella Salina Camillone è diventato un presidio Slow Food; per tale motivo il Museo partecipa ogni anno al **Salone del Gusto di Torino**, a **Squisito** (San Patrignano), e alla Festa Artusiana di Forlimpopoli.

La Biblioteca Comunale

▶ La Biblioteca				
	2004	2005	2006	2007
Acquisti aggiornamento patrimonio bibliografico con risorse d'investimento	30.500	40.000	40.000	50.000
Lettori attivi (con più di un prestito nell'anno in corso)	2.848	3.238	3.100	3.074
Prestiti adulti	18.380	20.647	21.698	24.430
Prestiti ragazzi + Bibliomobile	11.048	19.701	19.172	17.871 di cui 3907 Bibliobus

La **Bibliomobile Libby** (operativa a partire da gennaio 2003) è una Biblioteca viaggiante. Il Servizio è stato pensato per portare i libri a quei lettori che, per età, residenza o difficoltà negli spostamenti, difficilmente possono raggiungere in modo autonomo i Servizi bibliotecari del comune. L'idea di base è quella di avvicinare fisicamente i libri ai potenziali lettori portandoli fuori dal contenitore della biblioteca. La promozione della lettura è solo uno degli aspetti del Servizio che, una volta consolidato, vorrebbe configurarsi anche come vettore di informazioni dall'Amministrazione ai cittadini e quindi collocarsi nell'ambito di un più ampio progetto sociale di formazione del cittadino. Il Servizio di Bibliomobile del Comune di Cervia attualmente è rivolto al solo pubblico dei bambini ma in futuro si intende allargarlo anche agli adulti (per esempio per il pubblico degli anziani). Il percorso prevede un appuntamento mensile nelle località del circondario comunale, usando le Scuole come punti di sosta.

L'Emeroteca presso la Torre S. Michele

È il servizio offerto dalla raccolta di un centinaio di periodici in lingua italiana (quotidiani e riviste) e tre settimanali in lingua inglese, tedesca e francese che la Biblioteca mette a disposizione di tutti gratuitamente.

Azioni di miglioramento

Creare una regia unica (Turismo/Cultura/Promozione creatività giovanile) anche con capitali privati collegata all'Associazionismo e Volontariato presenti nel territorio.

Realizzare un attento monitoraggio sulle presenze alle iniziative culturali, per verificarne il gradimento ed ottenere anche spunti, suggerimenti e stimoli per proporre spettacoli ed intrattenimenti sempre nuovi e di qualità, accanto a quelli consolidati e tradizionali.



la sostenibilità
sociale...



3. La sostenibilità sociale: cosa stiamo facendo

QUADRO SINTETICO

Migliorare i processi di lavoro e conseguentemente la risposta al cittadino.
(Obiettivi di miglioramento n. 1, 2, 15, 16, 20, 23 Piano Esecutivo di Gestione 2008)

Realizzare i nuovi uffici a servizio della città per migliorare l'accessibilità dei cittadini e la qualità di lavoro dei dipendenti.
(Obiettivo di miglioramento n. 2 Piano Esecutivo di Gestione 2008)

Effettuare un'indagine di customer satisfaction su tutta l'attività dell'Ente.

Elaborare politiche coerenti con gli obiettivi dei Territori Socialmente Responsabili.
(Obiettivi di miglioramento nn. 21, 24 Piano Esecutivo di Gestione 2008)

Dare vita alla Consulta dell'Immigrazione

Implementare risorse alla Polizia Municipale per migliorare la collaborazione interforze per il controllo della sicurezza sui luoghi di lavoro, la vivibilità sociale ed il contrasto dell'abusivismo commerciale.
(Obiettivo di sviluppo n. 10/D Piano Esecutivo di Gestione 2008)

Realizzare il Progetto "Una città per tutti" - Interventi per rendere sicura e vivibile la Città da parte di tutti i cittadini (Obiettivo di sviluppo n. 10/A Piano Esecutivo di Gestione 2008) ed il Progetto "Cervia città accessibile" - migliorare la vivibilità con particolare riferimento alle categorie più deboli (Obiettivo di sviluppo n. 10/C Piano Esecutivo di Gestione 2008)

Progettare il Sistema di Catasto Stradale.
(Intervento n. H/8 Piano Investimenti 2008)

Migliorare il sistema di rilevazione lavori e manutenzioni per frazioni del territorio

Dare ulteriore risposta all'emergenza abitativa (prevista con variante del Forese e Piano Regolatore Generale come da obiettivo di sviluppo n. 3 Piano Esecutivo di Gestione 2008) e rendere operativa l'Agenzia Casa: un servizio innovativo istituito con Deliberazione di Consiglio n. 62 del 16/10/2007 (Obiettivo di miglioramento n. 3 Piano Esecutivo di Gestione 2008)

Sviluppare progetti per promuovere e sostenere il Servizio Civile

Completare il Piano Investimenti 2007-2009 proseguendo nel miglioramento della Qualità Sociale.
(Piano Investimenti 2007-2009)

Creare una regia unica (Turismo/Cultura/Promozione creatività giovanile) anche con capitali privati collegata all'Associazionismo e Volontariato presenti nel territorio.

Realizzare un attento monitoraggio sulle presenze alle iniziative culturali, per verificarne il gradimento ed ottenere anche spunti, suggerimenti e stimoli per proporre spettacoli ed intrattenimenti sempre nuovi e di qualità, accanto a quelli consolidati e tradizionali.

Cervia



La sostenibilità ambientale

CERVIA CRESCE NELLA QUALITÀ
BILANCIO SOCIALE DI SOSTENIBILITÀ

4 La sostenibilità ambientale

■ Vedere il territorio come risorsa...

Vedere il territorio come risorsa significa conoscerlo e potenziarlo per consegnarlo alle generazioni future ancora "pieno" e produttivo, significa essere attenti a tutte le sue specificità e peculiarità (centro e frazioni), significa rendere accessibili tutti i servizi facilitando gli spostamenti con vie di comunicazione sicure ed efficienti.

Per **Sostenibilità Ambientale** si intende la capacità dell'ente di salvaguardare le risorse naturali e la possibilità dell'ecosistema di assorbire e tollerare gli impatti. Il più ampio concetto di Sviluppo Sostenibile ("**garantire i bisogni del presente senza compromettere le possibilità delle generazioni future di fare altrettanto**") sintetizza un problema di grande complessità ed attualità: come rendere compatibili l'efficienza economica con la tutela ambientale e l'equità sociale.

Progettare lo sviluppo sostenibile è un impegno che coinvolge da tempo l'Amministrazione e che vede l'evoluzione di molti interventi accomunati dal mantenere l'attuale qualità, perseguendo la riqualificazione del territorio ed il recupero dell'esistente con azioni attente anche allo sviluppo turistico ed economico.

Per sostenere questi progetti grande attenzione è volta a coinvolgere i cittadini e le imprese nella nuova progettazione urbanistica, a stimolare la partecipazione e la condivisione delle priorità.

Alcuni obiettivi di miglioramento ambientale sono specificamente individuati e perseguiti con la consapevolezza che impegnano risorse e richiedono tempo, da dedicare soprattutto all'educazione e all'esercizio concreto di un equilibrato utilizzo delle risorse. Riveste particolare importanza coinvolgere i giovani nei progetti per far conoscere il loro territorio sia in senso ambientale che cittadino, per recuperare la storia e l'identità dei luoghi che si vivono.



Fontana "Il Tappeto sospeso" in Piazza dei Salinari

■ Principali obiettivi

Prosegue l'impegno per la salvaguardia delle risorse naturali esistenti e la valutazione degli impatti dei progetti futuri perchè siano tollerabili dall'ambiente stesso.

Progettare lo sviluppo sostenibile è un impegno che coinvolge da tempo l'Amministrazione per migliorare la qualità ambientale, riqualificare il territorio e recuperare l'esistente con azioni attente anche allo sviluppo turistico ed economico.

Verranno dedicate notevoli risorse (di tempo ed economiche) per raggiungere specifici obiettivi di miglioramento individuati nella Dichiarazione Ambientale.



Antica Salina Camillone

■ Le realizzazioni più significative

Le certificazioni ambientali acquisite negli ultimi anni sono state sottoposte alla verifica degli appositi organismi esterni e sono state mantenute perchè raggiunti gli obiettivi fissati.

Particolarmente significativo dell'attenzione all'ambiente è stato l'aumento del verde pubblico pro-capite perchè in un periodo di crescita demografica, come si è verificato negli ultimi anni, sarebbe stata, al contrario, prevedibile una diminuzione dei metri quadrati di verde per ogni cittadino.

Si sono consolidate diverse attenzioni alla dimensione ambientale da parte degli uffici dell'Ente con l'aumento degli acquisti verdi e l'applicazione di criteri ecologici nei bandi di gara.

I. La sostenibilità ambientale nel programma di mandato: gli impegni presi

LINEA STRATEGICA 1

TERRITORIO E AMBIENTE

I.4 Confermare la centralità delle politiche di sostenibilità ambientale

I.5 Incrementare il patrimonio ambientale pubblico e il rispetto dell'ambiente



Pineta e spiaggia di Milano Marittima

2. La sostenibilità ambientale nella gestione e rendicontazione: cosa abbiamo fatto

2.1 Le politiche ambientali ed eco-compatibili

LA QUALITÀ NELLA SOSTENIBILITÀ AMBIENTALE

SINERGIA PUBBLICO/PRIVATO

- Le politiche di sostenibilità ambientale
- Acquisti verdi: l'impegno del Comune
- Le politiche del Comune per la salvaguardia del Verde, delle Pinete, dei Parchi e delle Aree Naturali Protette
- Grandi progetti di valorizzazione ambientale
- La qualità dell'abitare

136

A M B I E N T E

Arenile: 9.200 m.	Piante: 250.000 solo nelle pinete	Area didattica sperimentale a Montaletto
Pinete: 240 ettari	Impianto di depurazione: tratta 4 milioni di mc di liquame equivalente per 200.000 abitanti	Bosco alberi monumentali: "Bosco del Duca" Castiglione 4 ettari + Parco Gelso
Saline: 827 ettari	Raccolta differenziata: circa 45%	Aree rimboscimento: 4,5 ettari Casa Aie, Nuovi nati + 1 ettaro Via Ascione "Festa alberi"
Parco naturale: 27 ettari	Rete fognante: nera 147 km, bianca 150 km, copertura del territorio 95%	Area rimboscimento terreni: Bassona 40 ettari bosco e 8 ettari siepi
Parchi pubblici: n. 39	Piste ciclabili: 24 km	Parco fluviale a Cannuzzo
Aree verdi attrezzate per bambini: n. 31	Percorsi vita: n. 5	
Aree verdi attrezzate per cani: n. 2	Spazi fioriti e ornamentali (aiuole e giardini): n. 57	
Verde pubblico: circa 160 mq per abitante		



riconoscimenti
di tipo
ambientale...



■ Le politiche di sostenibilità ambientale

■ La Certificazione Ambientale

Nel corso del processo di riorganizzazione della struttura amministrativa dell'Ente, la creazione di uno specifico servizio denominato Politiche Ambientali e il relativo personale tecnico assegnato ha permesso di dotarsi di un punto di riferimento per affrontare le diverse problematiche legate all'ambiente e proseguire quel percorso di "Certificazione" che ha portato all'ottenimento il 18 maggio 2005 della **Certificazione Ambientale Uni En Iso 14001/04** ed il 28 febbraio 2007 della più ambiziosa **Registrazione Europea Emas**. L'ottenimento della **Certificazione Ambientale** attesta e garantisce sulla capacità di un'organizzazione o un Ente di gestire i propri processi non solo nel rispetto delle norme ambientali, ma anche nel dotarsi di una "Politica Ambientale" (approvata



con delibera del Consiglio Comunale nell'aprile 2006), definendo obiettivi di qualità ambientale, predisponendo e implementando un Sistema di Gestione Ambientale (S.G.A.) che permetta di realizzare le finalità della politica e conseguire gli obiettivi correlati, in un percorso di continuo miglioramento delle proprie prestazioni ambientali.

■ I Programmi di miglioramento ambientale

PROGRAMMA

I **Programmi di miglioramento ambientale** hanno durata pluriennale (2006-2009); sono individuati dall'Amministrazione comunale e sviluppati annualmente attraverso singoli obiettivi ed azioni misurabili:

A) Potenziamento della raccolta differenziata sul territorio comunale e nei locali dell'Amministrazione

B) Green Public Procurement (Acquisti verdi)

C) Risparmio idrico nel territorio e nel Comune di Cervia

D) Lotta ai culicidi. Controllo della zanzara tigre

E) Miglioramento della qualità dell'aria nel territorio

F) Applicazione di un metodo biologico al Parco Naturale di Cervia

A) Potenziamento della raccolta differenziata sul territorio comunale e nei locali dell'Amministrazione

La produzione e gestione dei rifiuti è regolata dall'01/01/2006 da una specifica convenzione tra l'Agenzia d'Ambito per i servizi pubblici territorialmente competente (ATO) e la società gestore HERA S.p.A. così come previsto dalla L. R. n. 25/1999.

Nella successiva tabella si riporta il quantitativo di rifiuti prodotti nel territorio comunale e raccolti sul territorio comunale per il periodo 2004-2007. La produzione di rifiuti pro-capite è stata calcolata introducendo l'indicatore "abitanti equivalenti" che considera sia il contributo dei residenti sia il numero di presenze turistiche registrate annualmente, distribuite nell'arco temporale di un anno.

► Rifiuti prodotti nel territorio comunale								
	2004		2005		2006		2007	
Rifiuti (t)	38.355		38.750		39.507		41.954	
Raccolta Differenziata (t)	14.811	38,6%	14.762	38,1%	16.247	41,1%	18.874	44,9%
Abitanti Equivalenti	36.562		36.868		37.545		38.536	
RSU pro-capite (kg/ab.)	1.049		1.051		1.052		1.089	

Nota: da dati Servizio Qualità HERA

Dal 2006 la percentuale di raccolta differenziata **ha raggiunto e superato** i limiti previsti dalla normativa nazionale vigente ed ha superato anche l'obiettivo del 40% richiesto dalla Regione Emilia-Romagna.

B) Green Public Procurement (Acquisti verdi)

Con il termine Green Public Procurement (GPP) o Acquisti verdi si intende l'introduzione di criteri ambientali nelle politiche di acquisto di beni e servizi da parte dell'Ente pubblico caratterizzati da una minore pericolosità per la salute umana e l'ambiente rispetto a prodotti e servizi che adempiono ai medesimi usi.

Acquistare verde significa scegliere un determinato prodotto o servizio anche sulla base degli impatti ambientali che questo può avere nel corso del suo ciclo di vita, ovvero durante tutte le fasi del processo produttivo, dall'estrazione delle materie prime allo smaltimento dei rifiuti. Il GPP è quindi lo strumento che permette di sostituire i prodotti ed i servizi esistenti con altri a minore impatto sull'ambiente.



...miglioramento ambientale...



Stazione ecologica di Pisignano



Stazione ecologica di Cervia

C) Risparmio idrico nel territorio e nel Comune di Cervia

▶ Approvvigionamento idrico a Cervia				
	2004	2005	2006	2007
in m ³	4.803.707	4.736.548	4.673.377	4.634.533



Dall'01/01/2005 è in essere una specifica convenzione che regola i rapporti tra l'Agenzia d'Ambito per i servizi pubblici territorialmente competente e la Società HERA S.p.A. gestore del Servizio Idrico Integrato (SII). Il Comune non ha proprie fonti di approvvigionamento, pertanto il fabbisogno idro-potabile del territorio è garantito attraverso l'invaso artificiale di Ridracoli, gestito da Romagna Acque S.p.A., che distribuisce acqua potabile a diversi Comuni della Romagna e tramite l'impianto di potabilizzazione NIP di HERA Ravenna. La rete di distribuzione dell'acquedotto nel territorio cervese si sviluppa per 239 km. L'approvvigionamento idrico mostra, dal 2004 al 2007, una piccola ma costante tendenza alla diminuzione.

Nel settembre del 2007 sono partiti gli interventi volti all'adeguamento e all'ampliamento dell'impianto di depurazione del Comune, per il riuso delle acque reflue rientranti nel **programma GIZC (Gestione Integrata Zone Costiere)**. Tale intervento, relativo alla realizzazione di sistemi per la filtrazione meccanica delle acque reflue depurate e del potenziamento della disinfezione, ha per obiettivo il rispetto dei limiti previsti dal D.M. n. 185/2003 sul riuso delle acque reflue ed il conseguente reimpiego delle acque così trattate per uso irriguo ed è finanziato dalla Regione Emilia-Romagna.

La rete fognaria, realizzata negli anni '60 insieme al depuratore, è suddivisa in rete nera e bianca che nel 2006 erano lunghe 211 e 205 km rispettivamente. Il sistema fognario è completato da 52 stazioni di pompaggio per il sollevamento delle acque reflue e piovane, collegate tra loro da condotte a gravità ed in pressione. La rete fognaria copre il 90% delle abitazioni dei residenti ed è in continua espansione, soprattutto nelle località del forese; le abitazioni più isolate sono comunque munite di apposite fosse settiche. Il Comune di Cervia è dotato di **impianto di depurazione di tipo biologico** a fanghi attivi, dimensionato per 200.000 Abitanti equivalenti e provvisto, dai primi mesi del 2007, di cinque linee indipendenti per il trattamento dei reflui civili.

▶ Estensione reti fognarie				
	2004	2005	2006	2007
Rete fognaria bianca (Km)	150,5	203	203	205
Rete fognaria nera (Km)	150,5	210	210	214
Totale	301	413	413	419
Incremento %	--	+ 37%	0%	+ 1%

La rete fognaria ed il depuratore...

Il territorio nazionale è stato interessato da una grave situazione di carenza idrica determinata da una forte riduzione dei fenomeni piovosi e delle precipitazioni nevose, divenuta particolarmente significativa nel corso del periodo 2006/2007, con il rischio della conseguente indisponibilità di acqua per i diversi usi, idropotabile, industriale ed agricolo.

Nel 2006 è stato sottoscritto tra Regione Emilia-Romagna, Comuni della Provincia di Ravenna ed Hera, un protocollo di intesa per lo sviluppo di un progetto di conservazione di risparmio idrico ed energetico.

Nel 2007 il Comune ha attivato una campagna sviluppatasi su molti fronti, dalla distribuzione di riduttori di flusso per rubinetti e docce, alla diffusione di informazioni sui modi ed i tempi di utilizzo dell'acqua potabile consoni alle esigenze di risparmio.

Con ordinanza n. 7533 il Sindaco ha inoltre ordinato fino a tutto il 30 novembre 2007:

- **di non utilizzare** l'acqua potabile per fini non strettamente potabili;
- **di non innaffiare** orti, giardini, prati, campi di calcio con manto erboso, campi da tennis, giardini e parchi ad uso pubblico;
- **di non lavare** aree cortilizie e piazzali;
- **di non lavare** auto, motoveicoli e natanti;
- **di non riempire** e rinnovare anche parzialmente l'acqua dolce di invasi, fontane ornamentali, vasche da giardino e piscine private;
- **di evitare** ogni altro spreco ed abuso in genere.

► Spesa di investimento (€)				
	2004	2005	2006	2007
Fognatura bianca e nera	181.000,00	681.000,00	48.000,00	14.400,00
Bonifica ambientale e depurazione	22.000,00	--	--	1.122.304,00
Interventi per il risparmio idrico	30.000,00	30.000,00	--	40.000,00
Spesa per depurazione *	--	523.000,00	1.130.000,00	772.600,00
Spesa per acquedotto *	--	539.000,00	725.000,00	459.000,00
Spesa per fognatura *	--	135.000,00	845.000,00	487.000,00
TOTALE	233.000,00	1.908.000,00	2.748.000,00	2.895.304,00

(*) Dati forniti da ATO e registrati al netto di IVA su lavori e spese tecniche.

■ Progetto estensione reti idriche

Nel 2007 è stato approvato il progetto preliminare per "l'Estensione della rete idrica alle case sparse nel Comune di Cervia".

Nel quadro di organizzazione della risorsa idrica e delle fonti di approvvigionamento anche allo scopo di razionalizzare i consumi, l'Amministrazione comunale ha infatti deciso di estendere la rete idrica a tutto il territorio del forese fino ad ora sprovvisto di acquedotto. Il progetto elaborato da Hera Ravenna, ente gestore della rete, consente la possibilità alle diverse utenze denominate *case sparse* nelle località di Tantlon, Castiglione, Pisignano, Cannuzzo, Villa Inferno, Montaletto e Savio, di allacciarsi al pubblico acquedotto ed usufruire di acqua di qualità e scrupolosamente controllata.

L'esecuzione degli interventi è organizzata su più stralci anche contemporanei da realizzare nel triennio 2008/2010.

► Estensione rete idrica	
Estensione rete idrica nel territorio cervese al 31/12/2007 (Km)	239
Estens. rete idrica da realizzare nel Forese al 31/12/2010 (Km)	14
Estensione totale rete idrica al completamento dei lavori al 31/12/2010 (Km)	253
Incremento %	+ 5,9%

Nota: dati forniti da HERA..

D) Lotta ai culicidi. Controllo della zanzara tigre

Interventi di lotta nei confronti delle popolazioni di culicidi, intesi nell'accezione specifica di interventi contro la zanzara tigre, sono stati intrapresi sin dall'estate del 2003, anno della sua comparsa in alcune zone del territorio comunale.

Tali interventi hanno riguardato il potenziamento dei trattamenti larvicidi effettuati da una ditta specializzata incaricata dall'Amministrazione comunale, su pozzetti e caditoie stradali e consegna (nel 2005 anche a domicilio) di confezioni di prodotto biologico a base di "Bacillus Thuringensis" ai cittadini richiedenti per il trattamento dei focolai in aree private.

A partire dal 2006 tutte le attività volte a contrastare la proliferazione della zanzara tigre sono state ampliate e perfezionate attraverso l'elaborazione di uno specifico programma di miglioramento ambientale inserito fra i programmi di certificazione ambientale.

Le attività intraprese, oltre ai trattamenti larvicidi su tutte le strade comunali articolati in nove cicli da aprile ad ottobre, sono state in particolare rivolte al coinvolgimento dei cittadini e turisti per promuovere l'adozione di quei comportamenti idonei a contrastare lo sviluppo della zanzara presso le abitazioni private quali l'eliminazione di tutti i ristagni d'acque e, ove non possibile, il trattamento degli stessi settimanalmente con prodotto larvicida biologico, reso disponibile gratuitamente presso presidi localizzati in diverse zone del territorio.

Da una delle malattie virali veicolate dalla zanzara tigre, denominata Chikungunya, è stata interessata nell'agosto del 2007 la Provincia di Ravenna con la presenza di 217 casi accertati. Nel nostro territorio comunale la zona particolarmente interessata dall'evento è stato l'abitato di Castiglione di Cervia sul quale sono stati effettuati da subito ripetuti trattamenti di disinfestazione al fine di ridurre drasticamente le popolazioni dell'insetto vettore.

Il fenomeno, primo in Europa e nel mondo cosiddetto occidentale, ha destato l'interesse della comunità scientifica internazionale che ha concordato sulle metodiche di lotta applicate per contrastare l'epidemia virale. Il Ministero della Salute con nota n. 32518 del 20/11/2007 ha dichiarato che la Regione Emilia-Romagna non è più a rischio di trasmissione per il virus Chikungunya. Alla luce degli accadimenti e al fine di scongiurare il riverificarsi dell'infezione virale la stessa Regione Emilia-Romagna andrà ad elaborare per l'anno 2008 specifico "Piano regionale per la lotta alla zanzara tigre e la prevenzione della Chikungunya che, con la collaborazione di ogni singolo Comune, andrà a prevedere fra le altre attività due cicli di trattamento larvicida da effettuarsi in primavera presso le abitazioni di quelle zone del territorio interessate dall'infezione del 2007.

E) Miglioramento della qualità dell'aria nel territorio del Comune di Cervia



I risultati rilevati, seppur riferiti a limitati periodi di misura, mostrano come le concentrazioni medie di monossido di carbonio (CO), biossido di azoto (NO₂), benzene, toluene, xileni e biossido di zolfo (SO₂) siano molto contenute con valori medi del periodo di misura inferiori ai limiti di legge.

Per l'ozono si rilevano diversi superamenti con andamenti simili e comparabili ad altre località della Provincia di Ravenna.

Le concentrazioni di PM10 hanno rilevato alcuni superamenti giornalieri dei limiti di legge nelle campagne 2004/2005; nella campagna 2006 non si sono evidenziati superamenti del limite giornaliero. Anche per le PM10 i dati sono abbastanza bene correlati con quelli misurati nelle altre postazioni provinciali.

Nel 2007 non sono state effettuate misurazioni della qualità dell'aria. La successiva misurazione è prevista nel 2008.

F) Applicazione di un metodo biologico al Parco Naturale di Cervia

Il verde non agricolo e in particolare quello urbano e a destinazione ricreativa e turistica ha importanti funzioni ambientali, climatiche urbanistiche e sociali.

Una corretta conduzione del verde, ispirata ai principi della sostenibilità ambientale ed associata al rispetto di standard biologici (divieto dell'uso di fertilizzanti, prodotti fitosanitari e diserbanti chimici) consente di migliorare la qualità intrinseca delle aree verdi e di incontrare al tempo stesso le richieste dei cittadini sempre più attenti ai temi del rispetto dell'ambiente. L'adozione di modalità di progettazione e gestione ispirate ai principi e alle tecniche del metodo biologico, così come definiti dal Regolamento CE n. 2092/91 e dagli standard internazionali di riferimento, sono stati previsti nel programma di miglioramento ambientale attraverso l'adozione di specifici strumenti tecnici quali il Disciplinare, la lista dei punti di controllo, i registri delle operazioni colturali e degli acquisti di mezzi tecnici, le liste di riscontro.



Altri parametri indagati per il rilascio della Registrazione EMAS

PARAMETRI REGISTRAZIONE EMAS

- A)** Qualità acque di balneazione
- B)** Qualità acque superficiali
- C)** Inquinamento acustico
- D)** Radiazioni elettromagnetiche
- E)** Consumi per servizi ai cittadini

A) Qualità delle acque di balneazione

I dieci chilometri della costa cervese sono interessati da 7 stazioni di prelievo per la valutazione della qualità delle acque di balneazione. I campionamenti sono effettuati con frequenza quindicinale da aprile a settembre per un totale di 12 prelievi ordinari annuali per stazione. Nel periodo 2004-2007 tutti i punti di prelievo sono risultati idonei alla balneazione.



B) Qualità delle acque superficiali

La Sezione ARPA di Ravenna effettua campionamenti per la qualità delle acque superficiali, sul canale artificiale Cupa, a valle dell'impianto di depurazione.

I campionamenti effettuati presso l'idrovora del Canale Tagliata hanno mostrato condizioni di normale eutrofia, trattandosi di un canale scolante di bonifica.

I restanti prelievi effettuati presso il canale emissario delle Saline hanno evidenziato acque di qualità buona.

C) Inquinamento acustico

La Sezione ARPA di Ravenna effettua dal 2000 nel Comune di Cervia campagne di misura con laboratorio mobile per il controllo dell'inquinamento acustico.

Nel triennio 2004/2006, sono state effettuate campagne di misura in un'area residenziale evidenziando livelli equivalenti del periodo diurno e notturno inferiori ai corrispondenti limiti per la zona ipotizzata (zona III - aree di tipo misto), senza sensibili variazioni tra giorni feriali e festivi.

Nel luglio 2005 è stata adottata la Classificazione Acustica del territorio comunale che è in corso di valutazione con ARPA a seguito dei rilievi e delle osservazioni pervenute. Nel 2007 non sono state eseguite campagne di misurazione.

D) Radiazioni elettromagnetiche

I risultati delle campagne di monitoraggio in continuo del campo elettrico generato da stazioni radio base, effettuate nel 2003 e nel 2004 su 4 differenti siti, hanno mostrato valori di campo elettrico entro i limiti di legge. Per il successivo periodo 2005/2008 sono stati individuati alcuni punti sul territorio cervese con caratteristiche di forte esposizione e permanenza delle persone. Nel corso dell'estate 2006 e 2007 sono state realizzate dalla sezione ARPA di Ravenna misure di campo elettrico generato da impianti per la telefonia mobile localizzati presso alcuni alberghi del territorio cervese.

Tutti i valori di campo elettrico sono risultati inferiori ai limiti previsti dalle normative vigenti. Per dare una risposta alla sempre maggiore richiesta, da parte degli operatori del settore, di localizzare antenne per dare la copertura del servizio e per le nuove modalità di connessione, si è creato un catasto di localizzazione e censimento delle antenne esistenti dall'aprile 2005, con l'evidenziazione dei siti sensibili ed una prima indicazione di possibili aree di insediamento di nuove antenne. Al fine di regolamentare in maniera più organica ed analitica le scelte da operare, si è recentemente dato incarico a ditta esterna, specializzata nel settore, per la redazione di un Piano di localizzazione delle Stazioni Radio Base.

Nel corso del 2006, l'installazione da parte dei gestori della telefonia mobile di impianti presso abitazioni private, ha suscitato attenzione e preoccupazione presso i cittadini. L'Amministrazione comunale è intervenuta immediatamente disponendo la sospensione dell'installazione e la ricerca di differenti siti. Nel 2007 è stato approvato un programma per la redazione di un nuovo Piano per la localizzazione e l'installazione degli impianti per telefonia mobile cellulare che prevede un incarico esterno per la redazione del Piano ed un interlocutore istituzionale per la verifica dei contenuti.

E) Consumi per servizi ai cittadini

La gestione delle risorse energetiche, distribuzione di gas metano per uso civile e fornitura di energia elettrica per la pubblica illuminazione, è stata affidata alla Società Hera S.p.A.

La rete di distribuzione del gas metano si estende per 243 km nel territorio. I valori registrati nel 2006 riprendono la tendenza degli anni precedenti sia in quantitativi totali, sia in consumi pro-capite, confermando l'anomalia del 2005 attribuibile al clima particolarmente rigido.

► Spesa di investimento Hera *

	2004	2005	2006	2007
Rete Gas (€)	313.370,01	336.695,95	317.475,55	337.583,83

(*) dati forniti da Hera al netto di IVA su lavori e spese tecniche.

► Gas metano distribuito

	2004	2005	2006	2007
Gas distribuito (migliaia di m ³)	37.007	40.067	36.321	33.138

► Energia elettrica

	2004	2005	2006	2007
Energia elettrica per illuminazione pubblica (MWh)	5.650	5.630	5.334	5.840
Punti luce esistenti per anno	9.910	10.400	10.600	10.858
Incremento % punti luce	--	5%	2%	2%
Consumo per punto luce (MWh)	0,57	0,54	0,50	0,53

► Consumi di energia elettrica del territorio (MWh)

Settore	2004	2005	2006	2007
Agricoltura	1.653	1.508	1.389	1.372
Domestico	39.909	39.314	40.165	40.563
Industria	10.414	10.889	10.694	10.785
Terziario	80.299	86.828	89.940	90.990
Totale Territorio	132.275	138.539	142.188	143.710

) Azioni di miglioramento (

Rispettare i Programmi di miglioramento ambientale per mantenere la Registrazione EMAS (obiettivo di miglioramento n. 13 Piano Esecutivo di Gestione 2008)

Progettare il riuso delle acque depurate (intervento n. A/4 Piano Investimenti 2007)

Energia, Gas,
Consumi

La fornitura di energia elettrica da parte di HERA per l'illuminazione pubblica e gli impianti semaforici mostra un trend in diminuzione tra gli anni 2004 e 2006 e si riferisce all'avvicendamento di alcuni impianti semaforici con rotonde ed alla sostituzione programmata delle lampade per la pubblica illuminazione, eseguita da HERA. L'incremento registrato nel 2007 è invece imputabile alle nuove lottizzazioni realizzate nel corso del 2006 e servite da pubblica illuminazione dal 2007.

I valori di fornitura di energia elettrica sul territorio da parte di ENEL, suddivisa per macro-settore economico, mostrano un aumento medio annuo del 4% circa imputabile principalmente al settore terziario che comprende le strutture ricettive e gli alberghi del territorio.

■ Acquisti verdi: l'impegno del Comune

Dal 2006 l'Amministrazione comunale sta adottando tutta una serie di comportamenti atti a perseguire la politica di introduzione di criteri ambientali nell'acquisto di beni e servizi.

A) Formazione e coinvolgimento del personale dipendente alle politiche di risparmio della Amministrazione

Nel piano formativo dell'Ente è stata definita un'apposita area denominata "Certificazione Ambientale" che individua i corsi di carattere ambientale determinati in relazione ai progetti e ai programmi dell'Ente. A partire dal 2005 diviene strutturale la partecipazione di dipendenti del Comune di Cervia ai corsi di normativa ambientale promossi dalla Fondazione CerviaAmbiente.



ACQUISTI VERDI

- A)** Formazione e coinvolgimento del personale dipendente alle politiche dell'Amministrazione
- B)** Acquisto di carta riciclata e materiale di cancelleria eco-compatibile
- C)** Acquisto di materiale informatico a marchio certificato
- D)** Acquisto di arredi per ufficio a ridotto impatto ambientale
- E)** Utilizzo di materiale naturale e gomma riciclata per l'allestimento dei parchi gioco
- F)** Acquisto di automezzi a ridotto impatto ambientale (Metano/Gpl/Euro 4)
- G)** Introduzione di criteri ecologici sui bandi di gara

▶ Corsi in materia ambientale effettuati dal personale dell'Ente

	2004	2005	2006	2007
Corsi n.	5 (di cui 3 al CerviaAmbiente)	5 (di cui 2 al CerviaAmbiente)	7 (di cui 5 al CerviaAmbiente)	3 (di cui 2 al CerviaAmbiente)

▶ Carta utilizzata dall'Ente

	2006	2007
N. Risme carta Fabriano certificata di cui:	4.180	3.760
N. Risme carta bianca A4	2.640	3.110
N. Risme carta riciclata A4	1.440	500
N. Risme carta bianca A3	100	150
% carta riciclata su carta bianca	34,44%	13,30%

B) Acquisto di carta riciclata e materiale di cancelleria eco-compatibile

Nel 2007 si registra come dato positivo la notevole riduzione della quantità di carta utilizzata. Si evidenzia altresì il dato negativo della notevole riduzione dell'uso di carta riciclata rispetto alla carta bianca.

Il personale che utilizza macchine fotocopiatrici lamenta una scarsa qualità del materiale acquistato. Inoltre per alcune tipologie di documenti viene richiesta espressamente la carta bianca. Per il futuro sarà opportuno, anziché abbandonare l'obiettivo di aumentare l'utilizzo di carta riciclata, verificare meglio la qualità all'interno dell'appalto e continuare nell'opera di sensibilizzazione del personale.

C) Acquisto di materiale informatico a marchio certificato

Il servizio Informatica ha costantemente monitorato i siti Consip ed Intercent per verificare la disponibilità di Acquisti Verdi.

In particolare i principali parametri indagati in fase di acquisto di materiale informatico sono: il risparmio energetico, il minor impatto acustico, la prevenzione dell'inquinamento, la compatibilità delle stampanti con carta riciclata, la stampa in modalità fronte-retro, il ritiro degli imballaggi.

D) Acquisto di arredi per ufficio a ridotto impatto ambientale

È stata avviata una modifica negli acquisti che prevede prodotti in agglomerato ligneo, quindi a basso impatto ambientale e di classe E/I per il basso utilizzo di formaldeide.

E) Utilizzo di materiale naturale e gomma riciclata per l'allestimento dei parchi gioco

Dal 2006 tutti i capitolati relativi ad interventi di riqualificazione delle aree verdi e dei parchi gioco prevedono la fornitura di materiali naturali e pavimentazione smorzacadute in gomma riciclata ove previsto.

F) Acquisto di automezzi a ridotto impatto ambientale (Metano/Gpl/Euro 4)

▶ Automezzi a ridotto impatto ambientale			
	2005	2006	2007
N.Automezzi Euro 4 acquistati	1	1	5
N.Automezzi a metano acquistati	--	--	1
N.Automezzi trasformati da benzina a metano	--	--	3

G) Introduzione di criteri ecologici nei bandi di gara

Particolare attenzione agli Acquisti Verdi e alle tematiche ambientali in genere viene seguita nella redazione di capitolati allegati ai bandi di gara.

Ad esempio:

- **Capitolato per l'affidamento del servizio di pulizie dei locali del Comune:** "... la raccolta dei rifiuti prodotti dagli uffici comunali dovrà essere eseguita in forma differenziata...".

"...L'Impresa aggiudicataria è tenuta a fornire *prodotti a basso impatto ambientale* nel rispetto delle normative vigenti..." (le caratteristiche ambientali dei prodotti sono fissati nel bando).

- **Capitolato Appalto "Servizio Gestione Calore":** "...Il concorrente può presentare la progettazione preliminare di *impianti fotovoltaici* su edifici di proprietà comunale di potenza complessiva di circa 210 KW che verrà valutata in sede di esame dell'offerta tecnica ed economica".

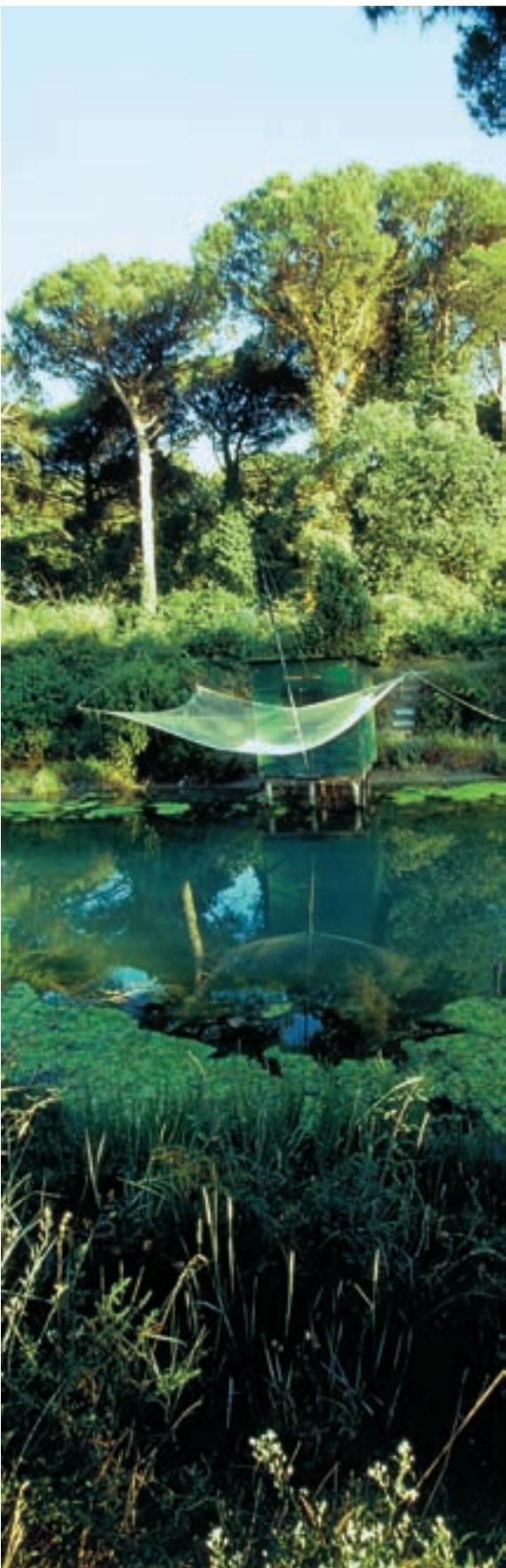
- **Interventi infrastrutturali arenile demaniale e comunale in località Cervia e Milano Marittima - Progetto esecutivo:** "... al fine di rispettare le condizioni e le problematiche presenti nelle aree interessate dall'intervento sono stati considerati imprescindibili, e sviluppati i seguenti punti:

Reversibilità: ottenuta mediante l'utilizzo di pavimentazioni esterne realizzate con lastre di calcestruzzo vibropressato semplicemente appoggiate su sabbia, barriere frangivento costituite da struttura portante in alluminio e pannelli in alluminio, ancorate su fondazione puntiforme facilmente removibili, cabine monoblocco complete di fondazioni prefabbricate...".

- **Capitolati speciali di appalto per manutenzione ordinaria e straordinaria aree verdi pubbliche e Capitolato interventi di riqualificazione aree verdi e parchi gioco:**

"Caratteristiche del legname: il legname dovrà provenire da foreste gestite secondo i principi dettati da organismi di certificazione di rispetto della sostenibilità ambientale nel settore forestale (tipo FSC o PEFC) e dovrà essere prodotta la relativa certificazione del materiale da parte della ditta produttrice...

Pavimentazione antitrauma: ...fornitura di pavimentazione smorzacadute in *gomma riciclata*...".



Azioni di miglioramento

Formare e coinvolgere il personale dipendente alle politiche di “Acquisti Verdi” (obiettivo di miglioramento n.13 Piano Esecutivo Gestione 2008)

Implementare gli acquisti di automezzi a ridotto impatto ambientale

Costruire un gruppo di lavoro mirato allo studio di materiali eco-compatibili da utilizzare negli interventi manutentivi

Estendere a tutti gli acquisti dell’Ente l’utilizzo di criteri eco-compatibili

- Le politiche del Comune per la salvaguardia del Verde, delle Pinete, dei Parchi e delle Aree Naturali Protette

- Gli investimenti su Verde, Pinete e Parchi

▶ Investimenti su Verde, Pinete e Parchi (€)				
	2004	2005	2006	2007
AREE BOScate (recupero Pinete, studio idrogeologico)	198.000,00	238.000,00	60.000,00	198.000,00
AREE VERDI (realizz. nuove aree, riqualificazione e manutenz. straordinaria, indagini per alberature)	385.000,00	502.000,00	270.000,00	676.500,00
Manutenzione straordinaria Parco Naturale	71.900,00	--	385.000,00	--
Percorso museale naturalistico Saline di Cervia	144.000,00	--	--	--
Realizzazione Parco Fluviale a Cannuzzo	--	--	180.000,00	--
TOTALE	798.900,00	740.000,00	895.000,00	874.500,00



■ Aree Naturali Protette

La superficie comunale è interessata da diverse peculiarità ambientali e paesaggistiche sottoposte a tutela e salvaguardate attraverso l'istituzione di aree protette variamente regolamentate e vincolate. L'ambito comunale di Cervia è inoltre inserito nel **Parco Regionale del Delta del Po** con la **Salina di Cervia** e la **Pineta di Cervia-Milano Marittima** che si estendono complessivamente per 10 chilometri quadrati.

► Estensione Aree Naturali

	2004	2005	2006	2007
Aree Naturali protette e Verde non protetto (mq.)	3.170.000	3.175.000	3.178.000	3.180.000
Saline (mq.)	8.000.000	8.000.000	8.000.000	8.000.000

Le Aree Protette	Superficie (mq.)
Pineta Cervia-Milano Marittima	2.100.000
Pineta Pinarella-Tagliata	200.000
Parco Naturale	270.000
Bosco di farnie "Duca d'Altemps"	50.000
Parco del Gelso	20.000

► Estensione del Verde Pubblico

	2004	2005	2006	2007
Verde Pubblico (mq.)	1.181.952	1.205.042	1.243.606	1.304.722
Incremento (%)	--	+ 2%	+ 3,1%	+ 5%
Verde pro-capite (mq.)	44,01	44,46	45,23	46,50

Cosa comprende il Verde Pubblico
Aree attrezzate
Parchi scuola
Verde arredo
Verde stradale
Aree incolte
Pinetine
Verde aree servizio

■ Il Verde Pubblico

La tutela e la valorizzazione degli ecosistemi presenti sul territorio riveste un ruolo fondamentale. Particolare attenzione viene posta al Verde Pubblico che comprende aree differenziate per tipologia e funzionalità.

Costituiscono il Verde Pubblico cervese le aree attrezzate a parchi-gioco e giardino, i parchi scolastici, le rotonde e le aiuole ornamentali denominate verde arredo, il verde stradale, alcune aree incolte e residui isolati dell'antica pineta.

Il valore percentuale riferito alla fascia costiera appare costante negli ultimi tre anni, seppure nel 2006 la superficie totale di verde pubblico sia incrementata notevolmente in quanto integrata dal verde delle strutture di servizio (aree sportive, cimiteri, uffici) e dal verde stradale del forese.

Nella tabella precedente sono esposti i dati relativi all'estensione territoriale del verde pubblico rapportato alla popolazione. I valori relativi al verde pro-capite sono calcolati sul verde attrezzato e risultano molto superiori ai dati rilevati nei capoluoghi di provincia regionali (indicati nella tabella a fianco).

▶ Verde pro-capite (mq.) nei Capoluoghi di Provincia/Regione Emilia-Romagna	
	2004
Bologna	16,10
Ferrara	25,40
Forlì-Cesena	16,50
Modena	20,10
Parma	13,40
Piacenza	13,70
Ravenna	17,30
Reggio-Emilia	14,40
Rimini	11,10

Nota: dati Unioncamere Emilia-Romagna.

Nella tabella a fianco i valori sono calcolati comprendendo anche l'estensione delle aree naturali protette (che includono pinete e boschi): in questo caso i valori pro-capite sono circa 4 volte maggiori del verde pro-capite calcolato sul verde attrezzato.

▶ Il "Verde totale"				
	2004	2005	2006	2007
Estens. Verde Pubbl. + Aree Naturali Protette (mq.)	4.351.952	4.380.042	4.421.606	4.484.722
% Verde totale su territ. comunale	5,29%	5,33%	5,38%	5,46%

Particolarmente significativo dell'attenzione all'ambiente è stato l'aumento del verde pubblico pro-capite perchè in un periodo di crescita demografica, come si è verificato negli ultimi anni, sarebbe stata, al contrario, prevedibile una diminuzione dei metri quadrati di verde per ogni cittadino.



Area parco giochi per bambini

■ Aree gioco per bambini

▶ Aree gioco per bambini				
	2004	2005	2006	2007
Parchi gioco	36	36	38	38
Aree gioco scolastiche	17	18	18	18

Dal 2001 il Comune di Cervia ha avviato il monitoraggio delle attrezzature ludiche site nei parchi e nelle scuole comunali che consiste nell'effettuare verifiche periodiche dello stato di conservazione e di manutenzione dei giochi al fine di eliminare eventuali situazioni di pericolo per i bambini e quindi prevenire incidenti. Il servizio è effettuato da tecnici specializzati che intensificano la propria attività nel periodo primaverile-estivo caratterizzato da un notevole afflusso di turisti. Grazie a tale attività i parchi gioco sono tenuti in costante situazione di sicurezza e ciò ha permesso gradatamente nel tempo di azzerare gli incidenti legati all'utilizzo dei giochi. Inoltre, la continua verifica dello stato dei materiali ha consentito di programmare per tempo la sostituzione di giochi deteriorati e/o obsoleti.



Festa degli alberi

Progetto “Cervia Bau”: una città accogliente per gli animali d'affezione



Area giochi per cani

Il Bosco dei Nuovi Nati

Il bosco per i neonati è stato realizzato nel 2004 nella zona della Bassona utilizzando specie forestali autoctone tipiche della pianura costiera romagnola che sono adatte alle condizioni ambientali e ben si inseriscono nel paesaggio circostante. Si estende per 4,5 ettari.

Con la realizzazione del bosco il Comune di Cervia ha provveduto ad adempiere tra l'altro all'obbligo previsto dalla legge “Un albero per ogni neonato” costituendo un bosco autoctono che ben si inserisce nell'ambiente agricolo che lo circonda rappresentando un prezioso tassello dell'ecomosaico ambientale costituito dalla Pineta di Cervia e dai rimboschimenti già realizzati nella zona Bassona.

“CerviaBAU “è nato come progetto per gli animali d'affezione e si è sviluppato rivolgendosi in modo particolare ai cani e ai loro proprietari. Nasce dal bisogno di informare, educare, incidere nella vita concreta delle persone che possiedono un cane con l'intento di migliorare l'accoglienza e la fruibilità degli spazi pubblici per i cani, favorire le condizioni per un corretto rapporto uomo-animale, ridurre i rischi sanitari fra uomo e animali, offrire a chi abita e a chi trascorre un periodo di vacanza a Cervia l'immagine di una città con un elevato senso civico anche nei confronti dei non umani e offrire un'immagine di cura e di decoro della città.

I moduli attraverso i quali si è realizzato il progetto sono i seguenti:

il libretto, che informa i cittadini e i turisti sui servizi, le strutture e le opportunità che Cervia offre al pet.

il percorso tematico per il cane, realizzato lungo l'area verde della pista ciclabile del canale di Madonna del Pino a Milano Marittima (da Viale Veneto a Via Tiepolo). L'area è un'occasione di incontro e di amicizia per i cani e per le persone. All'interno del percorso e dell'area di sgambatura sono stati collocati dispenser per la distribuzione dei sacchetti, sono presenti cestini e sarà attivata una fontanella.

il gancio, una proposta che nasce per tutti gli esercizi pubblici che manipolano alimenti e nei quali i cani non possono entrare. È un'opportunità che viene data a tutti gli esercenti (anche bar e farmacie) di dotarsi di una targhetta con annesso il gancio per far sì che i proprietari possano lasciare i propri cani in condizioni di sicurezza. Una dozzina di targhette sono state collocate del Comune in alcuni punti di affluenza ai servizi pubblici: Ospedale, CerviaInforma, Anagrafe, Servizi Iat.

il pannello di invito alla raccolta delle deiezioni dei cani. Ne sono stati realizzati 6 che, in collaborazione con il verde pubblico, sono stati dotati del dispenser e collocati in sei punti strategici della città: area verde dell'Anello del Pino, Zona Pineta in Via Manzoni, Parco Naturale delle Terme lungo la pista ciclabile, Via Cardano, Viale dei Mille in prossimità del Parco delle Rimembranze, Parco delle Dune.

il logo e la headline. Tutto il progetto è contrassegnato da un logo, che porta i colori dello stemma della città di Cervia, e di un titolo che richiama l'animale cane.

Il progetto è stato finanziato con il 5 per mille.



...il verde, i
parchi e le aree...



■ Parchi attrezzati per gli animali

▶ Aree gioco per cani

	2004	2005	2006	2007
Aree gioco per cani	--	--	2	2

■ La rete delle piste ciclabili

▶ Le piste ciclabili

	2004	2005	2006	2007
Estensione (m.)	19.735	23.190	24.452	24.452

) Azioni di miglioramento (

Mantenere l'estensione ed il livello di qualità del verde del territorio

■ Grandi progetti di valorizzazione ambientale

■ Cervia Città Giardino

L'iniziativa "Cervia Città Giardino" vede ogni anno la presenza di numerose città italiane e straniere, che realizzano progetti verdi su spazi pubblici assegnati direttamente dal Comune di Cervia e gli architetti del verde di ogni città partecipante hanno l'opportunità di utilizzare tecniche innovative e creare un'opera particolare.

I giardinieri danno vita alla più importante mostra floreale a cielo aperto di "sculture" realizzate da tecnici, esperti e maestri del verde. I giardini, le aiuole, le sculture nel verde e tutte le altre creazioni rimangono in esposizione, come museo all'aperto, per tutta l'estate, da maggio fino alla fine di settembre, in vari punti di Cervia, Milano Marittima, Pinarella e Tagliata. Ogni anno vengono utilizzate oltre 250.000 piante di fiori e migliaia di metri quadrati di tappeto erboso.

Ampio è stato il programma delle iniziative di contorno promosse nel corso degli ultimi anni dal 2004 al 2008 (mostre, convegni, concorsi, visite guidate), che hanno registrato una notevole partecipazione di pubblico.

Nel 2007 grazie a questo evento la città di Cervia ha vinto il primo premio nella categoria città con oltre 20 mila abitanti del primo concorso nazionale "Comuni Fioriti" dedicato alla promozione della cultura floreale nelle Pubbliche Amministrazioni, promosso da Asproflor con la partnership di Coldiretti e del Distretto Turistico dei Laghi (Provincia di Verbania).

Grazie a questo premio, nel 2008 la città di Cervia, insieme al piccolo comune di Bergolo (78 abitanti) "Paese della Pietra" in provincia di Cuneo, rappresenterà l'Italia al prestigioso Concorso Europeo floreale "Entente Florale Europe" organizzato da "Association Européenne du Fleurissement et du Paysage" (A.E.F.P.).

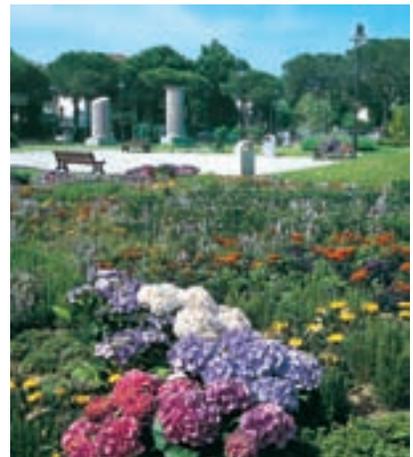
Inoltre la Città di Cervia ha ottenuto il cartello stradale "Comune Fiorito" con 4 fiori, il massimo del punteggio e come da tradizione i cartelli verranno posizionati alle entrate della città.

Sempre nel 2007 la manifestazione ha preso il nome di "Adriatico in Fiore - Cervia Città Giardino" ed è stata inserita all'interno del Programma di Iniziativa Comunitaria "Nuovo Programma di Prossimità Adriatico Interreg Cards-Phare", che tratta i temi legati all'ambiente ed al verde, di cui Cervia è città leader e capofila del progetto denominato "INFIORE - Città fiorite dell'Adriatico".

Nel 2006 la manifestazione ha vinto il "Gran Premio Montecelio" per la comunicazione pubblica locale dedicato alle campagne e alle attività di comunicazione, rivolte a promuovere comportamenti educativi e a informare su tematiche di interesse collettivo. Cervia ha vinto il premio per la sezione dedicata ai Comuni con meno di 100.000 abitanti, partecipando con la campagna di comunicazione pubblica di sensibilizzazione al verde e all'ambiente "Cervia Città Giardino - Maggio in Fiore 2006".



Cervia
Città Giardino,
Eventi e...



Dal 2004 la manifestazione ottiene l'Adesione ed il riconoscimento dalla Presidenza della Repubblica, nel 2005 e nel 2007 ha ottenuto il patrocinio della Presidenza del Consiglio dei Ministri, del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare.

Dal 2004 sono stati istituiti il premio "Ambasciatore per il Verde" ed il premio "Cultura del Verde", due onorificenze con le quali la città di Cervia intende esaltare i meriti di chi pone il suo impegno nella salvaguardia della natura e del territorio.



La Casa delle Farfalle & Co.



▶ Visitatori				
	2004	2005	2006	2007
TOTALE	41.759	40.940	37.768*	60.905

(*) Inaugurata la Casa degli Insetti - Dati forniti dalla Cooperativa Atlantide.

La Casa delle Farfalle nasce con l'obiettivo di offrire al turista una giornata particolare, un modo nuovo di scoprire gli insetti, entrando nel loro mondo. È una struttura che coniuga educazione ambientale e culturale, divertimento, interattività, innovazione e nuovo modo di fare museo. Cuore pulsante della Casa delle Farfalle è la serra tropicale di oltre 500 mq, al cui interno è stato ricreato l'ambiente e il clima tipici delle foreste pluviali. Qui vivono e volano liberamente migliaia di coloratissime farfalle originarie di India, Africa, America e Australia. L'offerta della struttura è arricchita dalla adiacente Casa degli Insetti (inaugurata nell'estate 2006). Questa costituisce una vera e propria sfida: il rapporto uomo-insetto, infatti, non è dei migliori, ma visitando la struttura ci si rende subito conto dell'importanza di questa classe. Come disse alla inaugurazione il famoso entomologo Giorgio Celli, affascinato dalla offerta didattica: "senza insetti non ci sarebbero i fiori, i frutti, non avremmo la perfezione della società delle api o l'alacrità delle formiche" (ambidue visibili a Cervia). Completano la struttura un percorso esterno botanico-naturalistico e uno shop tematico.

Inaugurata nel luglio del 2002, la Casa delle Farfalle è divenuta rapidamente una delle attrazioni più interessanti della costa cervese. Per la sua spettacolarità, il centro si è affermato in breve tempo sia come struttura in grado di valorizzare gli aspetti ambientali e culturali del territorio, sia come nuova importante opportunità turistica.



...l'educazione
ambientale...

■ La Fondazione CerviaAmbiente

Fra i soggetti attenti alla divulgazione e valorizzazione delle tematiche ambientali assume particolare rilievo la **Fondazione CerviaAmbiente** che nasce nel 1973 all'interno dell'Amministrazione comunale di Cervia con il compito di organizzare il "Premio Cervia". Enti fondatori sono la Regione Emilia-Romagna, la Provincia di Ravenna ed il Comune di Cervia. Sin dagli esordi la sua attività si concentra sulla promozione e la realizzazione di studi e ricerche sull'ambiente, di corsi di formazione e di itinerari di educazione ambientale cui si affianca progettazione, gestione e valorizzazione dell'uso compatibile dei beni e delle risorse ambientali. Accanto a queste attività si sviluppano le iniziative a sostegno della ricerca, con l'istituzione di borse di studio e premi a favore di studenti e ricercatori, la ricca produzione editoriale e la costituzione di un centro di documentazione. Molte sono state le iniziative dedicate ai temi dell'ambiente e alla diffusione di una cultura attraverso strumenti di educazione ambientale, della formazione e dell'informazione tramite convegni ed iniziative.

A supporto di tale attività è nata "FormaAmbiente", struttura pensata per l'offerta formativa rivolta ai decisori pubblici; mentre il lavoro di educazione ambientale ha prodotto laboratori prestigiosi come i noti "Itinerari azzurri".

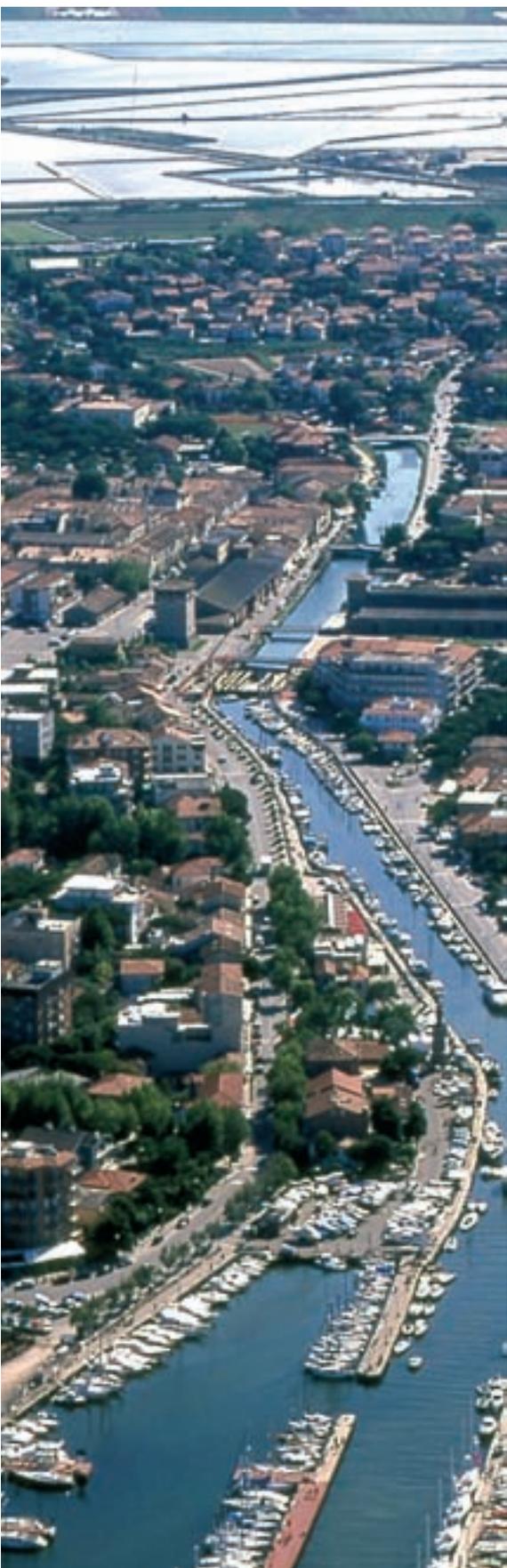
154



▶ Corsi di Formazione programmati				
	2004	2005	2006	2007
Corsi n.	--	30	29	15

È cresciuto anche il "Premio CerviaAmbiente" diventato un Premio Internazionale, a cadenza biennale, riconosciuto come punto di riferimento per le novità e le persone che emergono in campo ambientale. La Fondazione "CerviaAmbiente" è inoltre punto centrale del progetto di Gestione Integrata delle Zone Costiere (GIZC); svolge infatti per la Provincia il ruolo di coordinatore tra i Centri d'Educazione Ambientale ravennati e, recentemente, ha lanciato il Progetto Regionale "Bike&Go!" - promosso dal Ministero della Gioventù e dalla Regione Emilia-Romagna - dedicato agli adolescenti e incentrato sulla sana alimentazione, sull'uso della bici e sulla conoscenza dei parchi naturali.





■ La qualità dell'abitare

Le politiche del territorio hanno inteso perseguire in maniera incisiva anche l'incremento della qualità dell'abitare sia per quanto concerne la residenza primaria, sia per le attività ricettive nelle sue varie forme. Per quanto riguarda la residenza, il Piano Regolatore Generale con la variante al Forese ha introdotto norme specifiche volte a limitare la densità abitativa e a garantire una migliore vivibilità delle persone.

In particolare in tutte le aree del Forese è stato **diminuito l'indice di fabbricabilità** portandolo da 2,00 mc/mq a 1,5 mc/mq (è opportuno segnalare che la diminuzione degli indici esistenti è un intervento pianificatorio assai raro e che merita senz'altro di essere sottolineato).

Sempre nell'ambito della variante specifica alle zone del Forese è stato introdotto il parametro della **dimensione media degli alloggi** fissandolo alla dimensione di **75 mq.** di superficie (che sostanzialmente comporta la presenza dei locali di cucina - soggiorno - 2 camere - 2 bagni - ripostiglio), in modo da garantire uno standard abitativo adeguato ad una famiglia e che conseguentemente consenta di avere sul mercato anche alloggi più ampi, così da dare risposta alle diverse esigenze sia dei nuclei composti da 1 o 2 persone, sia delle famiglie più numerose che invece oggi incontrano non poche difficoltà a reperire appartamenti idonei.

Allo stesso modo, al fine di incentivare la **creazione di spazi per servizi e cantine**, indispensabili per la vita di una famiglia, è stata introdotta la possibilità di creare spazi al piano terra (ovvero al piano parzialmente interrato) che, se ad uso cantina e garage, vengono concessi come spazi extra e non computati nel calcolo del volume totale.

LA QUALITÀ DELL'ABITARE

Il Piano Regolatore Generale prevede:

Diminuzione indice edificatorio nel forese da 2 mc/mq a 1,5 mc/mq.

Incremento della dimensione dell'alloggio medio (75 mq.) e garanzia sul mercato di una più vasta gamma di tipologie dimensionali di alloggi (appartamenti con 1, 2, e 3 o più camere per soddisfare le esigenze delle varie tipologie di famiglie).

Maggior numero di parcheggi privati.

Limitazione a 1 mc/mq (il più basso di tutto il territorio) dell'indice di edificabilità per la residenza in zona turistica.

Incremento dimensionale medio degli appartamenti in zona turistica (60 mq.).

Obbligo di 2 posti auto privati per ogni alloggio di residenza turistica.

Aumento delle superfici permeabili e alberate nei lotti privati.

Ampliamenti alberghieri subordinati alla creazione di spazi comuni più ampi e incentivo alla realizzazione di camere di dimensioni maggiori (24/28 mq. esclusi i servizi igienici)

Al fine di dare soluzione al problema della grande quantità di auto oggi presente sul territorio, è stato introdotto l'obbligo che per ogni alloggio (ad esclusione dei monocali) siano garantiti in area privata **almeno due posti auto**, mentre per i monocali resta l'obbligo di un posto auto.

È stato inoltre introdotto il parametro dell'Indice di permeabilità che obbliga a garantire **un'ampia superficie permeabile e alberata** all'interno dei lotti.

Per quanto riguarda le aree e le zone a destinazione ricettiva turistica, con una specifica variante al PRG sono state introdotte **norme volte ad aumentare la qualità** sia degli alberghi, sia degli edifici residenziali. **Nella zona turistica l'indice edificatorio per la residenza è il più basso** di tutto il territorio: esso è stato infatti fissato in un massimo di un mc/mq, ponendo altresì l'obbligo di reperire **non meno di due posti auto per ogni alloggio** all'interno delle aree private.

Inoltre, al fine di limitare il carico urbanistico e il numero degli appartamenti e incentivare nel contempo la realizzazione di alloggi di dimensioni consone a garantire una **maggiore qualità**, è stato stabilito che **l'alloggio medio** debba essere di dimensione non inferiore a 170 mc (equivalenti a circa **60 mq.**, limitando nel contempo al 30% la quantità di monocali) nella consapevolezza che anche per la residenza turistica - in affitto o di proprietà - oggi non si possa prescindere dal garantire alta qualità.

Nelle zone turistiche, (così come per il Forese) inoltre, al fine di non intaccare la falda acquifera, è stato



Veduta della pineta

La qualità dell'abitare...

posto il **divieto di realizzare interrati** (essi sono ammessi solo per gli alberghi limitatamente al solo perimetro di intervento e con l'obbligo dell'utilizzo di accorgimenti specifici atti a salvaguardare la falda e limitare l'emungimento attraverso l'uso di palancolati o di diaframmi).

È stata inoltre fortemente **disincentivata la realizzazione di uffici** nelle zone turistico-ricettive dato atto che non essendo opportuno porre limiti dimensionali per questa tipologia di immobili, il loro uso promiscuo poteva di fatto vanificare le politiche intraprese appena illustrate.

Per quanto concerne infine gli immobili alberghieri le politiche urbanistiche messe in atto sono anche in questo caso volte a garantire un elevato grado di qualità.

Gli interventi di ristrutturazione e ampliamento sono subordinati alla **creazione di spazi comuni nella misura minima del 35%** della superficie totale e gli ampliamenti più significativi (e comunque limitati a non oltre 800 mq) sono consentiti solo qualora almeno il 40% delle camere totali abbia una superficie netta (esclusi i servizi igienici) non inferiore a 28 mq.

Azioni di miglioramento

Redigere il Piano Strutturale Comunale nel rispetto dei principi di qualità e di sviluppo sostenibile nelle sue forme ambientale, sociale ed economica come previsto nel Programma di Mandato (Intervento n. A/22 Piano Investimenti 2008)



la sostenibilità
ambientale



3. La sostenibilità ambientale

QUADRO SINTETICO

cosa stiamo facendo

Progettare il riuso delle acque depurate

(Intervento n.A/4 Piano Investimenti 2007)

Rispettare i Programmi di Miglioramento Ambientale per mantenere la Registrazione EMAS

(Obiettivo di miglioramento n. 13 Piano Esecutivo di Gestione 2008)

Formare e coinvolgere il personale dipendente alle politiche di "Acquisti Verdi"

(Obiettivo di miglioramento n. 13 Piano Esecutivo di Gestione 2008)

Redigere il Piano Strutturale Comunale nel rispetto dei principi di qualità e di sviluppo sostenibile nelle sue forme ambientale, sociale ed economica come previsto nel Programma di Mandato

(Obiettivo di sviluppo n. 3 Piano Esecutivo di Gestione 2008)

Cervia

Cervia

CONCLUSIONI bilancio sociale di sostenibilità

La scelta degli indicatori e delle principali realizzazioni così come l'individuazione di ciò che ancora resta da fare per completare questo programma di mandato, è stata finalizzata a rendere conto dell'azione svolta con il taglio della maggiore integrazione tra le dimensioni economica, sociale ed ambientale, per portare in risalto i miglioramenti nella qualità complessiva, cioè trasversale alla vita della comunità stessa.

È per questo che sono state indicate molte delle sinergie pubblico-privato che, con la loro realizzazione, integrano e mettono a sistema le energie dei singoli soggetti per innescare un miglioramento della qualità, cui tutti contribuiscono e di cui tutti possono usufruire.

Un piccolo richiamo infine alla scelta dei colori utilizzati. Partendo dai colori dello stemma del Comune, il blu e il giallo che uniti diventano verde, si è voluto provare ad utilizzare anche la scelta cromatica per sottolineare l'integrazione, la coesione come stile di lavoro e risultato dell'azione messa in campo dall'Ente. L'area economica rappresentata con il blu, l'area sociale con il giallo, l'area ambientale con il verde quindi delineano il Comune nel suo complesso e nello sforzo di attuare il programma di mandato.

La rendicontazione con il Bilancio Sociale di Sostenibilità sottolinea il valore di una crescita che è crescita complessiva, con l'attenzione alla globalità e alla trasversalità: si cresce in qualità se si cresce insieme.



5

Certificazioni e
riconoscimenti

CERVIA CRESCE NELLA QUALITÀ
BILANCIO SOCIALE DI SOSTENIBILITÀ

Certificazioni e Riconoscimenti

...in ambito economico

Capitale dell'accoglienza

Titolo assegnato dalla rivista "Gente" nel giugno 2007 in occasione dell'indagine "Il vacanzometro" condotta su 284 centri di mare italiani per consigliare gli italiani sulle mete delle vacanze.

Spiaggia Certificata

È un importante percorso di rinnovamento, basato su una politica gestionale volta a riqualificare l'imprenditoria balneare che la Cooperativa Bagnini di Cervia ha intrapreso a partire dall'anno 2006. Il processo di Certificazione di Qualità del sistema spiaggia porterà, entro il 2008, alla certificazione del sistema delle imprese balneari cervesi secondo gli standard ISO 9001:2000. Il progetto vuole garantire una certificazione della qualità dei servizi e ha ottenuto anche importanti riconoscimenti a livello internazionale, meritando la segnalazione da parte della FEE - Fondazione Educazione per l'Ambiente - quale esempio di riferimento per i sistemi balneari europei.

Capitale dell'ospitalità

Titolo assegnato dalle riviste "Gente" e "Gente Viaggi" nel maggio 2005 in occasione dell'indagine "Il vacanzometro" condotta su 269 centri di mare italiani per consigliare gli italiani sulle mete delle vacanze.

... in ambito sociale

Gran Premio Montecelio

Il "Gran Premio Montecelio" per la comunicazione pubblica locale è dedicato alle campagne e alle attività di comunicazione, rivolte a promuovere comportamenti educativi e a informare su tematiche di interesse collettivo. **Cervia vince il premio 2007** per la sezione dedicata ai comuni con meno di 100.000 abitanti, partecipando con la campagna di comunicazione pubblica di sensibilizzazione al verde e all'ambiente "Cervia Città Giardino - Maggio in Fiore 2006".

Sindaco Difensore delle Bambine e dei Bambini

Il "Comitato italiano dell'Unicef" nella seduta del Consiglio Comunale **18 novembre 2004** ha investito ufficialmente il Sindaco della carica. È dal 1993 che il sindaco di Cervia ricopre tale incarico, a testimonianza dell'attenzione che il Comune ha sempre rivolto ai bambini, all'infanzia e all'adolescenza.

Comune digitale

Premio per il Piano Integrato di cambiamento, denominato "Comune digitale", nell'ambito del **Forum della Pubblica amministrazione nel 2004**.



...in ambito ambientale

Entente Florale

Cervia rappresenta l'Italia al concorso europeo "Entente Florale". La candidatura di Cervia alla prestigiosa gara riservata alle municipalità europee "più fiorite ed accoglienti" è maturata dopo il successo del 2007 al primo concorso nazionale "Comuni Fioriti", promosso da Asproflor; in cui Cervia vinse il primo premio nella categoria "Comuni sopra i 20.000 abitanti". La premiazione avverrà a Spalato nel mese di settembre 2008.

Comuni fioriti

Cervia vince il concorso "Comuni fioriti" 2007 nella categoria Comuni con oltre 20 mila abitanti; il concorso nazionale è dedicato alla promozione della cultura floreale nelle pubbliche amministrazioni, promosso da Asproflor con le partnership di Coldiretti e del Distretto Turistico dei Laghi (Provincia di Alessandria).

Registrazione EMAS

Cervia nel 2007 ha ottenuto la certificazione Emas, ottenuta per aver raggiunto l'importantissimo traguardo nel campo della tutela dell'ambiente. Il Ministero dell'Ambiente ha decretato che Cervia è in piena conformità col sistema di gestione ambientale previsto dal regolamento Emas.

Bandiere Blu

Assegnate dalla Fondazione per l'Educazione ambientale in Europa (Fee) alle località che sanno coniugare una purezza assoluta del mare con un'offerta turistica di prima qualità. Cervia ne ha conseguite dodici: nel 1991, 1996, 1997, 1999, 2000, 2001, 2002, 2003, 2004, 2005, 2006, 2007.

Presidenza della Repubblica

Targa di riconoscimento e adesione alla manifestazione "Cervia Città Giardino" negli anni 2004, 2005, 2006, 2007.

Presidenza del Consiglio dei Ministri

Targa di riconoscimento e adesione alla manifestazione "Cervia Città Giardino" nel 2007.

Certificazione ISO 14001

Cervia, primo comune in Romagna e sulla costa regionale, ha conseguito la certificazione ISO 14001 riferita "alla pianificazione, gestione, esecuzione e controllo delle attività di competenza dell'Amministrazione comunale". L'importante traguardo è stato ottenuto dopo la visita ispettiva che il Registro italiano navale (Rina) di Genova ha effettuato il 5 e 6 maggio 2005.

Comune Riciclone

Il Comune di Cervia ha aderito al bando di Legambiente negli anni 2004, 2005, 2006, 2007 e gli è stato riconosciuto il titolo di "Comune Riciclone" negli anni 2005, 2006, 2007.



Attestazione di verifica

Comune di Cervia
Servizio Controllo di Gestione

ATTESTAZIONE DI PROVENIENZA DEI DATI E DEI VALORI INSERITI NEL BILANCIO SOCIALE DI SOSTENIBILITÀ PERIODO 2004-2007

Il sottoscritto Dott. Fabio Forti, Responsabile del Servizio Controllo di Gestione del Comune di Cervia, con la presente dichiarazione

ATTESTA

che i dati e i valori inseriti nella pubblicazione "Cervia cresce nella qualità - Bilancio sociale di Sostenibilità 2004-2007", realizzata internamente dal Comune di Cervia, provengono dai seguenti documenti programmatici e gestionali dell'Ente:

- Relazione previsionale e programmatica 2004-2006, 2005-2007, 2006-2008, 2007-2009;
- Piano poliennale degli investimenti 2004-2006, 2005-2007, 2006-2008, 2007-2009;
- Piano esecutivo di gestione 2004, 2005, 2006, 2007;
- Piano dettagliato degli obiettivi 2006, 2007;
- Rendiconto della gestione (conto consuntivo) 2004, 2005, 2006, 2007;
- Consuntivo del piano esecutivo di gestione 2004, 2005, 2006, 2007;
- Dichiarazione ambientale 2006, 2007.

Cervia, lì 12 settembre 2008

**Il Responsabile Servizio
Controllo di Gestione**

Dott. Fabio Forti



Attestazione di verifica

Comune di Cervia
Collegio dei Revisori

DICHIARAZIONE

Il Collegio dei Revisori prende atto della corretta redazione del Bilancio Sociale di sostenibilità 2004-2007 nel quale viene analizzata l'attività dell'ente nei confronti della collettività, con particolare riferimento alle sinergie fra pubblico e privato.

Cervia 21 ottobre 2008

Il Collegio dei Revisori dei conti

Dott. Fulvio Piacenti

Rag. Remo Tarroni

Dott. Marco Benini



Comune di Cervia
Piazza Garibaldi, 1 - 48015 Cervia (RA)
www.comunecervia.it

Stampato in n. 500 copie (dicembre 2008)
su carta ecologica certificata CYCLUS PRINT
Tipolito Valmarecchia, Rimini



Progetto grafico ed impaginazione
JMA Iorno Maria Aloisia, Cervia

Fotografie, disegni e mappe
Archivio Comune di Cervia

